

Администрация г. Шарыпово
662314, г. Шарыпово, ул. Горького, 14а

Муниципальное казенное учреждение
«Управление капитального
строительства»
662314, г. Шарыпово, ул. Горького, 14а

ООО «Альянс-МК»
660062, г. Красноярск, ул. Высотная, 4,
офис 325

РЕШЕНИЕ

«12» марта 2012 года
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения объявлена «27» февраля 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено «12» марта 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю (далее - Красноярское УФАС России) по рассмотрению дела № 500-15/16-11 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Харченко О.П. – заместитель руководителя - начальник аналитического отдела.

Члены комиссии:

Бычкова Я.Ю. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

Шкарупо Т.Э. – специалист-эксперт отдела информатизации и контроля рекламы;

рассмотрев дело № 500-15/16-11 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрацией г. Шарыпово Красноярского края (662314, г. Шарыпово, ул. Горького, 14а), Муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства» (662314, г. Шарыпово, ул. Горького, 4а, офис 12), по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрацией г. Шарыпово Красноярского края (662314, г. Шарыпово, ул. Горького, 14а) (далее – Администрация г. Шарыпово), Муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства» (662314, г. Шарыпово, ул. Горького, 4а, офис 12) (далее – МКУ «УКС»), обществом с ограниченной ответственностью «Альянс-МК» (660062, г. Красноярск, ул. Высотная, 4, офис 325) (далее – ООО «Альянс-МК»), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение Управления Федеральной службы безопасности по Красноярскому краю (660017, г. Красноярск, ул. Дзержинского, 18) о нарушениях Администрацией г. Шарыпово и ООО «Альянс-МК» требований антимонопольного законодательства, выразившихся в создании ООО «Альянс-МК» преимущественных условий участия в торгах на право заключения муниципальных контрактов на долевое строительство многоквартирных домов в рамках реализации муниципальной адресной программы «Переселение граждан, проживающих в аварийных жилых домах, расположенных на территории муниципального образования города Шарыпово» на 2011 год (далее - Программа), заключении соответствующих контрактов и, как следствие, недопущении, ограничении конкуренции при реализации Программы.

Приказом от 31.10.2011 № 854 Красноярского УФАС России возбуждено дело № 500-15/16-11 в отношении Администрации г. Шарыпово, ООО «Альянс-МК» по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью [3 статьи](#) 42 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Определением от 25.01.2012 №820 о привлечении в качестве ответчика по делу №500-15/16-11 привлечено МКУ «УКС».

В ходе рассмотрения Красноярским УФАС России представленных материалов, а также анализа полученной информации, было установлено следующее.

Распоряжением Администрации г. Шарыпово от 25.12.2010 №2874 Комитету по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Шарыпово (662311, Красноярский край, г. Шарыпово, Пионерный микрорайон, 27-2)(далее – КУМИ и ЗО г. Шарыпово) поручено провести открытый аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной собственности для жилищного строительства.

Извещение о проведении вышеуказанного открытого аукциона 29.12.2010 было размещено на официальном сайте Администрации г. Шарыпово по адресу: www.gorodsharypovo.ru и опубликовано в газете «Официальный вестник города Шарыпово» от 31.12.2010 года №53 (85).

На аукцион было выставлено 4 лота: лот №1 и №2 – земельный участок для строительства 24-х квартирного дома в 4 микрорайоне г. Шарыпово; лот №3 и №4 - земельный участок для строительства 60-ти квартирного дома в 4 микрорайоне г.

Шарыпово.

По итогам открытого аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в государственной собственности между КУМИ и ЗО г. Шарыпово и ООО «Альянс-МК», как с единственным участником аукциона по лотам №3 и №4 (Протокол №2 от 04.02.2011), заключены долгосрочные договоры аренды земельных участков:

1. договор аренды от 14.02.2011 №23/1 на земельный участок с кадастровым номером 24:57:0000017:108, расположенный по адресу – г. Шарыпово, 4 микрорайон, дом 27;
2. договор аренды от 14.02.2011 №22/1 на земельный участок с кадастровым номером 24:57:0000017:109, расположенный по адресу – г. Шарыпово, 4 микрорайон, дом 25.

Позднее Постановлением Администрации г. Шарыпово от 04.02.2011 №23 «Об утверждении муниципальной адресной программы «Переселение граждан, проживающих в аварийных домах, расположенных на территории муниципального образования города Шарыпово» на 2011 год» утверждена Программа на 2011 год, заказчиком Программы выступила Администрация г. Шарыпово.

Согласно цели Программы предполагается финансовое и организационное обеспечение переселения граждан из многоквартирных домов, расположенных на территории г. Шарыпово, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации путем строительства многоквартирных домов, либо приобретением у застройщика жилых помещений в многоквартирных домах.

По результатам выполнения мероприятий Программы предусматривается ликвидация 10939,7 квадратных метров аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда на территории муниципального образования г. Шарыпово, ввод в эксплуатацию 10307,8 квадратных метров новых жилых помещений, переселение 454 человек, создание безопасного и комфортного проживания населения в новом благоустроенном жилье.

Разделом 5 Программы определены механизмы ее реализации. Согласно пункту 5.3. Программы Главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, являются Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (662311, Красноярский край, г. Шарыпово, ул. Горького, 14а) (далее – МКУ «УКС»).

МКУ «УКС» является муниципальным учреждением Администрации г. Шарыпово, которое осуществляет функции органа местного самоуправления.

Пунктом 2.2 Раздела 2 предусмотрено, что Программа реализуется в течение 2011 года.

21.06.2011 МКУ «УКС» в рамках реализации Программы размещает извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме - номера извещений 0319300241311000011 и 0319300241311000012. Предметом данных аукционов являлось долевое строительство многоквартирного жилого дома, площадью не менее 3 557 квадратных метра, в г. Шарыпово Красноярского края для

переселения граждан из аварийного жилищного фонда.

По итогам открытых аукционов в электронной форме на долевое строительство многоквартирного жилого дома, площадью не менее 3557 квадратных метров, в городе Шарыпово Красноярского края для переселения граждан из аварийного жилищного фонда - номера извещений 0319300241311000011 и 0319300241311000012 (далее – открытые аукционы на долевое строительство) – 12.07.2011 аукционная комиссия приняла решение о заключении контрактов с единственным участником размещения заказа по первоначальной цене – ООО «Альянс-МК» (Протокол №2 от 12.07.2011).

Между МКУ «УКС» и ООО «Альянс-МК» 22.07.2011 было заключено два муниципальных контракта:

1. муниципальный контракт от 22.07.2011 №35 на долевое строительство многоквартирного жилого дома № 25 по адресу: г. Шарыпово, 4 микрорайон;
2. муниципальный контракт от 22.07.2011 №36 на долевое строительство многоквартирного жилого дома № 27 по адресу: г. Шарыпово, 4 микрорайон.

Администрация г. Шарыпово представила в Красноярское УФАС России сведения о том, что ООО «Альянс-МК» в порядке статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации обратилось в адрес Администрации г. Шарыпово с заявлениями: о выдаче разрешения на строительство 60-ти квартирного жилого дома №25, г. Шарыпово, 4 микрорайон - 04.05.2011; о выдаче разрешения на строительство 60-ти квартирного жилого дома №27, г. Шарыпово, 4 микрорайон - 24.06.2011.

04.05.2011 и 04.07.2011 ООО «Альянс-МК» были выданы разрешения на строительство: на дом №25 – разрешение от 04.05.2011 №RU24314000 – 188; на дом №27 – разрешение от 04.07.2011 №RU 24314000-204.

Таким образом, ООО «Альянс-МК» к дате окончания срока подачи заявок на участие в открытых аукционах на долевое строительство получило разрешения на строительство 2-х 60-ти квартирных жилых домов в 4 микрорайоне г. Шарыпово.

При анализе аукционной документации открытых аукционов на долевое строительство выявлено включение определенных условий для участников аукциона, а именно:

1. площадь объекта долевого строительства не менее 3557 квадратных метра;
2. место расположения объекта долевого строительства в 4 микрорайоне г. Шарыпово.

Согласно пояснениям МКУ «УКС» основанием определения площади строящихся многоквартирных домов не менее 3557 квадратных метров, служит Приложение к Программе, принятой Постановлением Администрации г. Шарыпово от 30.03.2011 №73 «О внесении изменений в постановление Администрации г. Шарыпово от 04.02.2011 №23 «Об утверждении муниципальной адресной программы «Переселение граждан, проживающих в аварийных жилых домах, расположенных на территории муниципального образования города Шарыпово» на 2011 год», в котором указано, что конечными результатами реализации Программы является участие в долевом строительстве 3-х жилых домов.

Однако, указанные МКУ «УКС» изменения были внесены в Программу Постановлением Администрации г. Шарыпово от 06.09.2011 №185. В редакции от 30.03.2011 Программа содержит информацию о конечных результатах как ввод в эксплуатацию 10689,04 квадратных метров новых жилых помещений.

В связи с вышеизложенным, на момент проведения открытых аукционов на долевое строительство МКУ «УКС» не обосновало необходимость и целесообразность в рамках реализации Программы проведение 3-х открытых аукциона на долевое строительство многоквартирных домов с площадью не менее 3557 квадратных метра.

При рассмотрении дела было установлено, что в рамках реализации Программы был проведен еще один открытый аукцион в электронной форме «Долевое строительство многоквартирного жилого дома, площадью не менее 3 575 квадратных метров, в городе Шарыпово Красноярского края для переселения граждан из аварийного жилищного фонда», извещение опубликовано 27.07.2011, номер извещения 0319300241311000015.

По итогам указанного аукциона был заключен муниципальный контракт с ООО «Вектор-95» (660079, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, 124) (Протокол №2 от 18.08.2011), который распорядился на праве договора аренды земельным участком, находящимся в государственной собственности, для строительства многоквартирных жилых домов в 7 микрорайоне г. Шарыпово.

Учитывая изложенное, при включении в документацию открытых аукционов на долевое строительство условия о месте расположения объекта строительства - 4 микрорайон г. Шарыпово, даже ООО «Вектор-95», которое имело на территории г. Шарыпово земельные участки для строительства многоквартирных жилых домов, не имело возможности поучаствовать в них. Следовательно, данное условие подходило только для ООО «Альянс-МК», так как иных сформированных участков для строительства многоквартирных жилых домов в период проведения открытых аукционов на долевое строительство, кроме земельных участков ООО «Альянс-МК», в 4 микрорайоне г. Шарыпово, по информации МКУ «УКС» не имелось.

Письмом от 15.11.2011 №661-1/11-УКС в адрес Красноярского УФАС России МКУ «УКС» сообщало, что на территории г. Шарыпово в течение 2011 года деятельность по строительству многоквартирных жилых домов осуществляет: ООО «Гражданство», ООО «Альянс-МК», ООО «Вектор-95».

Согласно представленной Администрацией г. Шарыпово информации на территории г. Шарыпово определено 9 микрорайонов. К частично застроенным микрорайонам относятся микрорайоны 4 и 7, к незастроенным – микрорайон 8 и 9. Таким образом, на территории г. Шарыпово имеется территория для строительства многоквартирных домов.

Учитывая информацию, представленную МКУ «УКС», на незастроенной территории 4 микрорайона г. Шарыпово имелась возможность формирования земельных участков под строительство многоквартирных жилых домов, но средняя продолжительность процедуры формирования участка из муниципальных земель для строительства многоквартирных домов составляет три месяца. Таким образом, иным хозяйствующим субъектам, не имеющим заранее полученных сформированных земельных участков для строительства многоквартирного жилого

дома в определенном районе и разрешения на строительство, не было возможности участвовать в открытых аукционах на долевое строительство.

Таким образом, МКУ «УКС», как главный распорядитель Программы, включая в аукционную документацию условия о положении объекта строительства и площади объекта, создало условия для недопущения конкуренции при проведении открытых аукционов на долевое строительство, создало преимущественные условия ООО «Альянс-МК» для участия в открытых аукционах на долевое строительство, не допустило конкуренции при реализации Программы.

Статьей 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Следовательно, деятельность МКУ «УКС» направленная на создание благоприятных условий для ООО «Альянс-МК» при проведении открытых аукционов на долевое строительство, и реализации Программы, свидетельствует о наличии информационного взаимодействия между МКУ «УКС» и ООО «Альянс-МК».

Ввиду отсутствия у МКУ «УКС» документальных доказательств обоснования вышеизложенных обстоятельств дела можно сделать вывод о том, что МКУ «УКС» включены условия о площади объекта долевого строительства, месте расположения объекта долевого строительства по соглашению с ООО «Альянс-МК».

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях Администрации г. Шарыпово нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не установлено, так как организатором открытых аукционов на долевое строительство и главным распорядителем Программы выступало МКУ «УКС».

В связи с приведенными обстоятельствами в действиях МКУ «УКС» усматривается состав правонарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Указанные действия МКУ «УКС», ООО «Альянс-МК» образуют состав нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 500-15/16-11 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. В связи с отсутствием в рассматриваемых действиях Администрации г. Шарыпово нарушения части 1 статьи 15, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», производство по делу №500-15/16-11 в отношении Администрации г. Шарыпово прекратить.
2. Признать Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем создания ООО «Альянс-МК» преимущественных условий, которые привели к недопущению конкуренции на торгах на право заключения муниципальных контрактов на доленое строительство в рамках реализации муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилья в г. Шарыпово».
3. Признать Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства», ООО «Альянс-МК» нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения соглашения, повлекшего за собой недопущение конкуренции при реализации муниципальной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилья в г. Шарыпово».
4. В связи с заключением муниципальных контрактов №35 и №36 от 22.07.2011, предписание не выдавать.
5. Передать материалы дела № 500-15/16-11 о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу Красноярского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер административной ответственности.

Председатель Комиссии

Харченко

О.П.

Члены Комиссии:

Бычкова

Я.Ю.

Шкарупо

Т.Э.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

- [reshenie_po_delu_no500-1516-11.doc](#)