РЕШЕНИЕ

14.04.2011 г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:
председателя комиссии:
Шевченко В.И. руководителя Томского УФАС России;
членов комиссии:
Алиева Р.А. заместителя руководителя-начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Ураевой Л.Р. заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Константинова В.А. главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Литосовой Л.А. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Звонилова С.А. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Аникеевой О.В. специалиста 1 разряда отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,
при участии представителя заказчика — Законодательная Дума Томской области М. (доверенность от 09.03.2011), представителя уполномоченного органа - Департамент тарифного регулирования и государственного заказа Томской области С. (доверенность № <...> от 11.01.2011), представителя специализированной организации — ОГСУ «Центр государственного заказа» Б. (доверенность от 14.04.2011), представителя заявителя — П., рассмотрев дело № 03-10/26-11 возбужденное по жалобе П. на действия заказчика - Законодательной Думы Томской области, при проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по изготовлению и размещению в СМИ информационно-аналитических телепрограмм «Парламентская неделя» по освещению деятельности Законодательной Думы Томской области 2011 году»,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратился П. (далее - заявитель) с жалобой поданной в срок и соответствующей ст.58 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон 94-ФЗ), на действия государственного заказчика - Законодательная Дума Томской области (далее - заказчик) при размещении заказа путем открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по изготовлению и размещению в СМИ информационно-аналитических телепрограмм «Парламентская неделя» по освещению деятельности Законодательной Думы Томской области 2011 году» (далее — аукцион), нарушающие по мнению заявителя, законодательство в сфере размещения заказов.
В своей жалобе заявитель указал, что в Технической части документации об аукционе указаны требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к их безопасности, и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом указано, что «При оказании услуг исполнитель должен обеспечить наличие телевизионно-съемочного павильона, расположенного на территории Советского района г. Томска; площадью не менее 200 кв.м., позволяющего вместить одного ведущего и одного интервьюируемого одновременно; наличие не менее 6 видеоканалов и 6 камер; возможность использования до 8 звуковых каналов; управляемой системой света, работы мастера по свету во время записи телепрограммы».
По мнению заявителя, установленные требования к услугам, нарушают положения ч.3.1 ст.34 Закона 94-ФЗ, так как влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.
Заявитель также указал, что на территории Советского района г. Томска находится один телевизионно-съемочный павильон, расположенный по адресу г. Томск, пр. Фрунзе, 101. Кроме того, выходящая в настоящее время программа «Парламентская неделя» не предполагает использования телевизионно-съемочного павильона площадью не менее 200 кв.м. Заявитель считает, что требования по площади павильона для расположения одного ведущего и одного интервьюируемого завышены.
На основании изложенного, заявитель просит рассмотреть требования, установленные заказчиком

в документации об аукционе, на соответствие действующему законодательству в сфере размещения государственных заказов.
В заседании Комиссии Томского УФАС России представители заказчика и уполномоченного органа представили письменный отзыв на жалобу и пояснили, что требования, установленные заказчиком в документации об аукционе, к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг, потребностям заказчика, содержат только те сведения, которые должны быть указаны в соответствии с п.1 ч.4 ст.41.6 Закона 94-ФЗ. В частности, одним из требований к телепрограмме (техническое задание на оказание услуг документации об аукционе) является то, что «При оказании услуг исполнитель должен обеспечить наличие телевизионно-съемочного павильона, расположенного на территории Советсткого района г. Томска, площадью не менее 200 кв.м., позволяющего вместить одного ведущего и одного интервьюируемого одновременно; наличие не менее 6 видеоканалов и 6 камер; возможность использования до 8 звуковых каналов; управляемой системой света, работы мастера по свету во время записи телепрограммы». Заказчик определил в документации об аукционе требования к телепрограмме такие как площадь павильона (студии) — не менее 200 кв.м., где будет происходить телевещание и место его нахождения — в Советском районе г. Томска, влияющие на качество телепрограмм. Названные требования определены заказчиком в соответствии с действующими нормативными актами в сфере производства телепрограмм и телевещания, с учетом специфики деятельности государственного органа и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.
В соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Регламента Законодательной Думы Томской области основная задача программы — информировать население о принимаемых решениях и нормативных актах, деятельности депутатов и т.д.
Место расположения павильона — Советский район, указано в связи с наиболее приближенным его к территориальному месту нахождения Думы, иных органов власти и структур Томской области и наиболее удобное по транспортной доступности от места их нахождения до телестудии. Кроме того, данное место расположения равноудалено от всех телекомпаний, функционирующих на территории г. Томска и имеющих лицензию на осуществление телевизионного вещания на территории Томской области.
Приказом Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций от 12.07.2002 № 134 «Об утверждении и введении в действие «Правил эксплуатации технических средств телевидения и радиовещания» (далее — Приказ № 134), установлены нормативы для технических средств видеосъемки телевизионных программ и телевизионных студий. В ТВ студии располагаются телевизионные передающие камеры, контрольные видеомониторы, система постановочного освещения, микрофонное оборудование, игровые площадки с необходимыми декорациями. По назначению ТВ студии подразделяются на следующие группы: для телевизионных передач крупных форм — площадь от 450 до 1000 кв.м; для телевизионных передач средних форм - площадь от 150 до 450 кв.м.; для телевизионных передач малых форм, дикторские студии площадью от 36 до 150 кв.м.
Таким образом, требование об обеспечении наличия телевизионно-съемочного павильона площадью не менее 200 кв.м., установленное в документации об аукционе, соответствует действующему законодательству и не превышает средний норматив для создания телевизионных передач средних форм.
Комиссия Томского УФАС России, заслушав заявителя, представителей заказчика и уполномоченного органа, изучив, материалы открытого аукциона и проведя внеплановую проверку на основании ч.5 ст.17 Закона 94-ФЗ установила:
04.04.2011 на сайте Томской области (zakaz.tomsk.gov.ru) было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по изготовлению и размещению в СМИ информационно-аналитических программ «Парламентская неделя» по освещению деятельности Законодательной Думы Томской области в 2011 году, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 887 900,00 рублей.
Заказчиком данного аукциона является Законодательная Дума Томской области, расположенная по адресу г. Томск, пл. Ленина, 6.
Стадия размещения заказа: размещение заказа, на основании требования Томского УФАС России приостановлено 11.04.2011, государственный контракт не заключен.
Согласно ч.1 ст.41.6 Закона 94-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2 ст.34 закона 94-ФЗ.
В соответствии с ч.2 ст.34 Закона 94-ФЗ документация об аукционе должна содержать требования,

установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к их безопасности, и иные показатели, связанные с определением оказываемых услуг потребностям заказчика.
Комиссия Томского УФАС России установила, что в разделе 3 «Техническая часть» документации об аукционе, заказчиком установлено требование к качеству оказания услуг, а именно: «При оказании услуг исполнитель должен обеспечить наличие телевизионно-съемочного павильона, расположенного на территории Советского района г. Томска; площадью не менее 200 кв.м., позволяющего вместить одного ведущего и одного интервьюируемого одновременно; наличие не менее 6 видеоканалов и 6 камер; возможность использования до 8 звуковых каналов; управляемой системой света, работы мастера по свету во время записи телепрограммы».
На основании того, что Приказом № 134 установлены нормативы по площади для технических средств видеосъемки телевизионных программ и телевизионных студий в размере от 150 до 450 кв.м., для создания телевизионных передач средних форм, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что требования, установленные заказчиком в документации об аукционе, о необходимости использования телевизионно-съемочного павильона площадью не менее 200 кв.м, не противоречат действующим нормам по площади телевизионных студий для создания телевизионных передач средних форм, которые необходимы заказчику в результате вышеуказанного размещения заказа.
Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что другое требование к качеству оказания услуг, установленное заказчиком: о месторасположении съемочного павильона — Советский район г. Томска, не может быть требованием к качеству услуг, так как район города не может оказать влияние на качество изготовления и размещения телепрограммы поставщиком услуг. Доводы заказчика о том, что месторасположение павильона — Советский район, наиболее приближенное к территориальному месту нахождения Думы (пл. Ленина, 6), иных органов власти и структур в Томской области, а так же равноудалено от всех телекомпаний, функционирующих на территории г. Томска не обоснованны, так как территория Советского района занимает большую площадь и имеет значительную протяженность. Требование к месту оказания услуги не может быть ограничено территорией Советского района г. Томска, так как участники размещения заказа, имеющие съемочные павильоны в других районах г. Томска, не могут участвовать в данном размещении заказа, то есть, этим требованием заказчик устанавливает ограничение участия на рынке по оказанию услуг на изготовление и размещение в СМИ телепрограмм для участников располагающих павильонами на других равноудаленных от Думы территориях.
Согласно ч.3.1 ст.34 Закона 94-ФЗ документация об аукционе не может содержать требования к услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.
В соответствии с ч.2 ст.8 Закона № 94-ФЗ участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим федеральным законом и иными федеральными законами.
Таким образом, заказчик при размещении заказа на оказание услуг по изготовлению и размещению в СМИ телепрограмм по освещению деятельности Законодательной Думы Томской области в 2011 году, установил требование к участникам размещения заказа об обеспечении наличия телевизионно-съемочного павильона на территории Советского района г. Томска, неправомерно, так как данное требование может привести к нарушению прав и законных интересов участников размещения заказа.
На основании изложенного, руководствуясь ч.6 ст.60, ч.2 ст.34, ч.3.1 ст.34, ч.4.1 ст.41.6, ч.2 ст.8, ч.5, п.1 ч.9 ст.17 Закона 94-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу П. на действия заказчика Законодательной Думы Томской области при проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по изготовлению и размещению в СМИ информационно-аналитических телепрограмм «Парламентская неделя» по освещению деятельности Законодательной Думы Томской области 2011 году», обоснованной.
2. Выдать государственному заказчику - Законодательной Думе Томской области обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства в сфере размещения заказов.
3. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для проведения административного расследования в отношении должностного лица государственного заказчика по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ

Председатель комиссии Шевченко В.И.
Алиев Р.А.
Ураева Л.Р.
Константинов В.А.
Литосова Л.А.
Звонилов С.А.
Аникеева О.В.
В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов

14.04.2011 г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:
Председателя комиссии:
Шевченко В.И.

руководителя управления ФАС России по Томской области;
Членов комиссии:
Алиева Р.А.
заместителя руководителя-начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Ураевой Л.Р.
заместителя начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Константинова В.А.
главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Литосовой Л.А.
ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Звонилова С.А.
специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;
Аникеевой О.В.
специалиста 1 разряда отдела контроля государственных закупок и земельных отношений,

на основании решения от 14.04.2011 по делу № 03-10/26-11, возбужденному по жалобе П. на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме «Оказание услуг по изготовлению и размещению в СМИ информационно-аналитических телепрограмм «Парламентская неделя» по освещению деятельности Законодательной Думы Томской области в 2011 году»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику — Законодательная Дума Томской области, утвердившему документацию об открытом аукционе в электронной форме «Оказание услуг по изготовлению и размещению в СМИ информационно-аналитических телепрограмм «Парламентская неделя» по освещению деятельности Законодательной Думы Томской области в 2011 году» с нарушением ч.3.1 ст.34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ),
в десятидневный срок со дня получения настоящего предписания привести документацию об аукционе в соответствие с законодательством о размещении заказов.
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в письменном виде адрес Томского УФАС России в трехдневный срок со дня исполнения предписания.

В соответствии с частью 7 ст.19.5 Коап РФ - невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.
При не исполнении предписания в соответствие с пунктом 3 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Томское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с иском о признании размещения заказа недействительным.

Председатель комиссии

Шевченко В.И.
Члены комиссии

Алиев Р.А.
Ураева Л.Р.
Константинов В.А.
Литосова Л.А.
Звонилов С.А.
Аникеева О.В.