

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 02/05-18.1-2015**

«21» января 2014 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии Клостер Е.А. – заместитель руководителя управления;  
Члены Комиссии: Давыдова А.М. – начальник отдела топливно-энергетического комплекса;  
Наумова В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;  
Кириллова И.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
Юканкин Д.С. – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ, транспорта и связи,

при участии:

1. <...> – представителя **ООО** «Торговый дом «Кузнецкий Альянс» по **доверенности;**

2. – представителя **ООО** «Водоканал» по доверенности,

рассмотрев в порядке, установленном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу **ООО** «Торговый дом «Кузнецкий Альянс» и материалы по жалобе № 02/05-18.1-2015,

УСТАНОВИЛА:

30.12.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба **ООО** «Торговый дом «Кузнецкий Альянс» (Заявитель) на действия заказчика закупки – **ООО** «Водоканал» при организации и проведении запроса предложений на поставку спецодежды, спецобуви и головных уборов производителя Производственно-внедренческого общества с ограниченной ответственностью «Фирма Техноавиа» г. Москва, извещение о проведении которого было опубликовано 22.12.2014 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт), под № 31401850543 (далее – Торги), выразившиеся в введение в заблуждение потенциальных участников закупки, поскольку в соответствии с извещением о проведении Торгов, а также закупочной документацией, заказчиком Торгов указано как ЗАО «Водоканал» ИНН 4216002311, так и **ООО** «Водоканал» ИНН 4217166136. Кроме того, указав конкретного производителя требуемой к поставке продукции (Производственно-внедренческое общество с ограниченной ответственностью «Фирма Техноавиа» г. Москва), заказчик необоснованно ограничил количество участников закупочной процедуры, а также создал

хозяйствующим субъектам, торгующим продукцией указанного производителя, преимущественные условия участия в Торгах.

Уведомлением от 13.01.2015 № 05/37 рассмотрение жалобы ООО «Торговый дом «Кузнецкий Альянс» было назначено на 19.01.2015 г. на 14 часов 00 минут.

16.01.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения, согласно которым ООО «Водоканал» нарушения не признаёт, пояснило, что указание в закупочной документации конкретного производителя продукции было сделано с целью более точного и чёткого описания характеристик объекта закупки, для обеспечения единого внешнего вида и формирования фирменного стиля работников ООО «Водоканал». Кроме того, изделия ПВ ООО «Фирма Техноавиа» обладают защитными свойствами, максимально соответствующими специфике производства работ на сооружениях и сетях водоснабжения и водоотведения. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) не содержит ограничений, связанных с невозможностью указания в закупочной документации конкретного производителя необходимой к поставке продукции. В закупочной документации фигурирует как ЗАО «Водоканал» так и ООО «Водоканал» в связи с допущенной опечаткой. Однако данный факт не имеет значения, поскольку ООО «Водоканал» является правопреемником ЗАО «Водоканал».

19.01.2015 г. на рассмотрении жалобы ООО «Торговый дом «Кузнецкий Альянс» представители ООО «Водоканал» поддержали доводы, изложенные в отзыве от 16.01.2015 г.

В связи с тем, что для полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Торговый дом «Кузнецкий Альянс», была установлена необходимость предоставления дополнительных материалов, Комиссия решила объявить перерыв в заседании по рассмотрению жалобы № 02/05-18.1-2015 до 21.01.2015 г. до 15 часов 00 минут.

20.01.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения от ООО «Торговый дом «Кузнецкий Альянс», согласно которым, прописав в закупочной документации конкретного производителя, требуемой к поставке продукции – ПВ ООО «Фирма Техноавиа», ООО «Водоканал» создало ограничения для участия в Торгах других поставщиков, в том числе ООО «Торговый дом «Кузнецкий Альянс».

21.01.2015 г. на заседании по рассмотрению жалобы № 02/05-18.1-2015 представитель ООО «Водоканал» поддержал доводы изложенные ранее. Кроме того, пояснил, что в случае если в закупочной документации не указывался конкретный производитель, потенциальными участниками Торгов могли бы стать ЗАО ТД «Тракт» и ЗАО «Восток-Сервис Кузбасс», поскольку до того как ООО «Водоканал» определилось, что ему необходима продукция конкретного поставщика – ПВ ООО «Фирма Техноавиа», данные хозяйствующие субъекты предлагали к поставке ООО «Водоканал» свою продукцию, эквивалентной той, что ООО «Водоканал» запросил к поставке на Торгах.

Представитель ООО «Торговый дом «Кузнецкий Альянс» поддержал доводы, изложенные в жалобе в полном объёме, в письменных пояснениях, представленных ранее, а также пояснил, что ООО «Торговый дом «Кузнецкий Альянс» работает на

рынке спецодежды и спецобуви с 2002 года и более 5 лет поставляет свою продукцию ОАО «КемВод», ООО «Топкинский Водоканал», МУП Водоканал Беловского ГО, ООО «Водоканал» г. Ленинска-Кузнецкого, ОАО «ПО Водоканал» г. Прокопьевска, в том числе, участвуя в закупках на поставку спецодежды и спецобуви. За всё время работы ООО «Торговый дом «Кузнецкий Альянс» впервые столкнулось с закупкой, в которой для поставки необходимой заказчику продукции в закупочной документации указан конкретный поставщик. Обычно заказчики в закупочной документации прописывают требования к характеристикам и качеству товара, к его безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные требования, связанные с определением соответствия необходимого к поставке товара, а участники закупки предлагают товар к поставке и иные условия исполнения договора поставки, что обеспечивает соперничество и конкуренцию между ними и приводит к уменьшению стоимости продукции для заказчиков – основная цель Торгов. В случае отсутствия названия конкретного поставщика в закупочной документации ООО «Торговый дом «Кузнецкий Альянс» смогло бы участвовать в Торгах и поставить ООО «Водоканал» эквивалентную требуемой продукции. Сделать одежду под определённый корпоративный стиль возможно, для этого необходимо лишь задание заказчика с конкретными требованиями к стилю и материалам.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 02/05-18.1-2015, выслушав пояснения представителей ООО «Водоканал», ООО «Торговый дом «Кузнецкий Альянс», Комиссия установила следующее:

Решением единственного акционера ЗАО «Водоканал» от 01.09.2014 г. определено осуществить реорганизацию ЗАО «Водоканал» путём преобразования в общество с ограниченной ответственностью. Создать в результате преобразования ООО «Водоканал», являющееся правопреемником ЗАО «Водоканал».

Согласно информации содержащейся в ЕГРЮЛ в отношении ЗАО «Водоканал» (ИНН 4216002311) 24.11.2014 г. в ЕГРЮЛ внесена запись о государственной регистрации прекращения деятельности юридического лица при реорганизации в форме преобразования.

24.11.2014 г. в ЕГРЮЛ внесена запись о государственной регистрации юридического лица – ООО «Водоканал» (ИНН 4217166136) при создании путём реорганизации. Согласно сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ – ЗАО «Водоканал» (ИНН 4216002311) является правопреемником ООО «Водоканал» (ИНН 4217166136).

22.12.2014 г. на Официальном сайте, в разделе для размещения информации о торгах, проводимых в порядке установленном Законом о закупках было размещено извещение №31401850543 о проведении запроса предложений на поставку спецодежды, спецобуви и головных уборов производителя Производственно-внедренческого общества с ограниченной ответственностью «Фирма Техноавиа» г. Москва (ПВ ООО «Фирма Техноавиа»), а также закупочная документация к данному запросу предложений.

Согласно указанному извещению заказчиком Торгов указано закрытое акционерное общество «Водоканал», начальная (минимальная) цена договора – не определена; заявки на участие принимаются с 22.12.2014 года до 12.01.2015 года

включительно. 31.12.2014 года – нерабочий день. Заявки предоставляются только на бумажном носителе в запечатанных конвертах. Заявка должна быть сшита в один том. Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 19.01.2015 г. в 17:00; дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) 21.01.2015 г. в 17:00.

В соответствии с информационной картой закупочной документации заказчик Торгов – общество с ограниченной ответственностью «Водоканал»; Вскрытие конвертов состоится 13.01.2015 года в 09-00 (время местное); Рассмотрение заявок будет проведено до 19.01.2015 года; Оценка и сопоставление заявок будет проведена до 21.01.2015 года обеспечение исполнения обязательств, связанных с подачей заявки – не предусмотрено.

В техническом задании закупочной документации перечислены необходимые к поставке товары (187 наименований). Требования, установленные заказчиком в техническом задании для необходимой к поставке продукции полностью взяты из каталога ПВ ООО «Фирма Техноавиа» за 2014 год, в том числе номера и названия моделей.

Так например товар, указанный в техническом задании под номерами с 1 по 3 соответствует товару, указанному в каталоге ПВ ООО «Фирма Техноавиа» за 2014 год под № 5.199. Также совпадают названия модели «Сапоги зимние «Топпер»».

Согласно протоколу № Т-8 вскрытия конвертов от 13.01.2015 г. на участие в Торгах была подана одна заявка от ООО «Кузбасс-Техноавиа».

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к следующим выводам:

1. **ООО** «Торговый дом «Кузнецкий Альянс» о том, что в извещении о проведении Торгов, а также закупочной документации, заказчиком Торгов указано как ЗАО «Водоканал» ИНН 4216002311, так и ООО «Водоканал» ИНН 4217166136 обоснован, однако не имеет значения, поскольку эта ошибка не могла повлиять на результаты Торгов, в связи с тем, что ООО «Водоканал» ИНН 4217166136 является правопреемником ЗАО «Водоканал» ИНН 4216002311.

2. Довод **ООО** «Торговый дом «Кузнецкий Альянс» о том, что заказчик необоснованно ограничил количество участников закупочной процедуры, а также создал хозяйствующим субъектам, торгующим продукцией указанного производителя, преимущественные условия участия в Торгах, указав конкретного производителя требуемой к поставке продукции, обоснован в связи со следующим:

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Прямое указание в техническом задании закупочной документации конкретного производителя требуемой к поставке продукции, а также наименование конкретных моделей товаров без указания на возможность поставки эквивалентного товара, приводит либо может привести к нарушению принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных

ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку данные действия исключают участие в закупке хозяйствующих субъектов, способных предложить к поставке изделия с аналогичными техническими и функциональными характеристиками, но другого производителя, противоречит требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Комиссией установлено, что помимо ПВ ООО «Фирма Техноавиа», продукцию, эквивалентную той, что перечислена в техническом задании производят: ООО «Торговый дом «Кузнецкий Альянс», ЗАО ТД «Тракт», группа компаний «Восток-Сервис», группа компаний «Спецобъединение», ООО «ОмскМеталлСнаб», ООО Производственная фирма «Лель» и т.д.

Указав в закупочной документации, конкретного производителя необходимого к поставке товара, заказчик ограничил круг потенциальных участников Торгов, поскольку иные производители, помимо ПВ ООО «Фирма Техноавиа», а также хозяйствующие субъекты, торгующие продукцией иных производителей, были лишены возможности участвовать в Торгах и, соответственно, создал для ПВ ООО «Фирма Техноавиа» и хозяйствующих субъектов, торгующих продукцией данной фирмы, преимущественные условия участия в Торгах.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, действия заказчика Торгов – ООО «Водоканал», выразившиеся в указании в закупочной документации, конкретного производителя необходимого к поставке товара (ПВ ООО «Фирма Техноавиа») ограничивают круг потенциальных участников закупки, вступают в противоречие с требованиями пункта 2 части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ.

Оценивая вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия Кемеровского УФАС России

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Кузнецкий Альянс» на действия ООО «Водоканал» при организации и проведении запроса предложений на поставку спецодежды, спецобуви и головных уборов производителя Производственно-внедренческого общества с ограниченной ответственностью «Фирма Техноавиа» г. Москва обоснованной.

2. Признать ООО «Водоканал» нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
3. Признать ООО «Водоканал» нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
4. Выдать ООО «Водоканал» предписание об аннулировании закупки.

Председатель Комиссии:

Е.А. Клостер

Члены Комиссии:           отпуск, приказ № 04-о от 23.01.2015

А.М. Давыдова

В.В. Наумова

И.Г. Кириллова

Д.С. Юканкин

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.