

- **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**
- **О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 014/01/17-01/2019 О НАРУШЕНИИ**
- **АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**
- **К РАССМОТРЕНИЮ**

014/01/17-
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 01/2019 О НАРУШЕНИИ
 " 12 " марта 2019 г. г. Якутск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства "... " на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) от 12.03.2019 г. № 5 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 014/01/17-01/2019 о нарушении антимонопольного законодательства и в соответствии с частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

У С Т А Н О В И Л:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 14.02.2019 г. поступили материалы проверки Прокуратуры города Удачного (письмо от 31.01.2019 г. № 17-2019-332) содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях главы Администрации МО «город Удачный» "... " при организации, проведении и заключении муниципального контракта № 0116200011318000172-0139823-01 на выполнение работ по бетонированию дворовой территории от 07.11.2018 г.

Из материалов следует, что 16.10.2018 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение № 0116300011318000172 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по бетонированию дворовой территории жилого дома 28.

Сроки выполнения работ: со дня подписания контракта по 30 ноября 2018 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 999 937,00 руб.

В Техническом задании указаны следующие объемы работ:

№	Наименование работ	Ед.изм.	Количество
	Разборка бетонных покрытий с помощью молотков отбойных	100 м3	0,3
	Устройство подстилающих и	100 м3	0.15

выравнивающих слоев оснований: из щебня		
Укладка металлической сетки в цементобетонное дорожное покрытие	1 000 м2	0,15
Устройство цементобетонных покрытий средствами малой механизации, толщиной слоя не менее 15 см, не более 20 см	1 000 м2	0,15
Перевозка грузов, автомобилями на расстояние до 5 км (щебень)	1т	25,575
Перевозка бетонных смесей и строительных растворов, автомобилями на расстояние до 5 км (бетон)	1т	73,1034

Согласно протоколу о рассмотрении заявок на участие в аукционе от 25.10.2018 г. на участие в торгах поступило две заявки, одна из которых была отклонена.

Согласно протоколу рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 25.10.2018 г. единственным участником аукциона и победителем признано ООО «Строительно-монтажный комплекс «Юбилейный» с суммой контракта 999 937,00 руб.

07.11.2018 г. между Администрацией МО «город Удачный» и ООО «СМК «Юбилейный» был заключен муниципальный контракт № 0116300011318000172-0139823-01 на выполнение работ по бетонированию дворовой территории.

19.11.2018 г. был подписан Акт приемки выполненных работ № 12 на общую сумму 999 937,00 руб.

Платежными поручениями № 870548 от 28.11.2018 г. и № 889015 от 30.11.2018 г. была оплачена сумма 834 785,50 руб. (417 392,75 руб. каждое платежное поручение).

Из объяснений от 19.12.2018 г. инженера по надзору за зданиями и сооружениями администрации МО «город Удачный» "... " следует, что «контракт с ООО «СМК «Юбилейный» был заключен по итогам электронного аукциона. По контракту работы должны были быть произведены с момента заключения, т.е. 07.11.2018 г. сроком 14 дней, т.е. до 21.11.2018 г. При этом работы были выполнены ранее до заключения контракта в октябре 2018 г., подрядчики предоставили журнал производства работ с указанием выполненных работ, нами подписан акт выполненных работ главой администрации "...", заместителем главы "...", экономистом "...", мной – "...", со стороны подрядчика акт подписали "...", данный акт был датирован 21.11.2018 г., тогда как работы в ноябре согласно вышеуказанного контракта не проводились. Согласно технического задания утвержденного 01.10.2018 г. подрядчик обязан был забетонировать придомовую территорию жилого

дома № 28 Нового города, площадью 150 кв.м. объемом не менее 15-20 см., ООО «СМК Юбилейный» в октябре 2018 г. самостоятельно делали вырубку и направляли на исследование уже ноябрем. Подрядчик приступил к работам в октябре до заключения муниципального контракта после состоявшихся торговых процедур».

Из протокола опроса от 20.12.2018 г. исполнительного директора ООО «СМК Юбилейный» "... " следует, что «между нами и администрацией МО «город Удачный» в 2018 г. было заключено два контракта, один из которых по выполнению работ по бетонированию придомовой территории жилого дома № 28 г. Удачного мкрн. Новый город. Работы по выполнению бетонирования по соглашению сторон были выполнены до заключения контракта, пока не лег снег, поскольку бетонировать в зимнее время фактически не представляется возможным. Учитывая наши длительные рабочие отношения по выполнению ранее заключенных контрактов, администрация по данной закупке проводила ранее аукцион, на который мы не вышли, в связи с допущенной ошибкой в техническом задании. Но при этом, зная, о том, что администрация будет размещаться уже с уточненным техническим заданием, мы согласились выполнить работы до заключения контракта. Аукцион состоялся 25.10.2018 г., контракт был заключен 07.11.2018 г., сроком исполнения 14 дней. Контракт был оплачен администрацией города Удачного 28.11.2018 г. Оплата фактически была произведена за работы, которые мы выполнили в конце сентября или в начале октября 2018 г., т.е. до холодов и пока не лег снег. Акт выполненных работ был фактически подписан 21.11.2018 г.»

Из протокола опроса от 21.12.2018 г. главы администрации МО «город Удачный» "... " следует, что ООО «СМК «Юбилейный» приступил к выполнению работ, предусмотренных аукционом № 0116300011318000172, до заключение муниципального контракта, т.к. «наступал зимний период и температура не позволяла бы качественно выполнять работу по укладке бетона».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Федерального закона «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на

товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Аукцион в электронной форме организовывался и проводился в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закона № 44-ФЗ «О контрактной системе»).

Часть 1 статьи 1 Федерального закона 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждает, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (статья 6 Федерального закона «О контрактной системе»).

Часть 2 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ гласит, что открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона «О контрактной системе» конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Из материалов, представленных Прокуратурой города Удачного следует, что заключение контрактов между администрацией МО «город Удачный» и ООО «СМК Юбилейный» состоялось после фактического исполнения сторонами его обязательств.

Более того, ООО «СМК Юбилейный» исполнило свои обязательства по контракту ранее, чем стали известны итоги по результатам проведения конкурентных процедур и определен победитель.

Таким образом, ООО «СМК Юбилейный» были созданы преимущественные условия для признания его победителем в еще незавершенных процедурах закупок, что фактически ограничило круг потенциальных победителей закупки, поскольку победитель уже заранее определен Заказчиком и по факту уже исполнил обязательства в соответствии с предметом еще не заключенного государственного контракта.

Данные действия администрации МО «город Удачный» и ООО «СМК Юбилейный» являются нарушением порядка проведения аукциона и определения победителя, которые привели (или могли привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем товарном рынке, что является нарушением антимонопольного законодательства.

Таким образом, в действиях администрации МО «город Удачный» и ООО «СМК Юбилейный» по заключению соглашения с целью ограничения конкуренции и созданию преимущественных условий для ООО «СМК Юбилейный», имеются признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Якутского УФАС России от 12.03.2019 г. № 5 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрации МО «город Удачный» и ООО «СМК Юбилейный» пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

о п р е д е л и л:

1. Назначить дело № 014/01/17-01/2019 к рассмотрению **на «02» апреля 2019 г. в 15 часов 00 минут**, по адресу: г. Якутск, ул. Октябрьская, 22, каб. 210;
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 014/01/17-01/2019 в качестве заявителя: Прокуратуру города Удачного, 678188, Мирнинский район, г. Удачный, мкр. Новый город, д. 12;
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 014/01/17-01/2019 в качестве ответчика: администрацию Муниципального образования «город Удачный» Мирнинского района Республики Саха (Якутия), 678188, РС (Я), Мирнинский район, г. Удачный, площадь Центральная, дом 1;
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 014/01/17-01/2019 в качестве ответчика: общество с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажный комплекс «Юбилейный», 678190, РС (Я), Мирнинский район, п. Айхал, ул. Промышленная, 32
5. Явка лиц участвующих в деле или представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна. В случае невозможности обеспечить явку, в адрес Комиссии УФАС по РС (Я) направить соответствующее ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие.
6. Ответчикам в срок не позднее «29» марта 2019 г. представить:
 - мотивированный нормами права отзыв по существу обнаруженных антимонопольным органом признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции»;
7. Администрации МО «город Удачный» в срок не позднее «29» марта 2019 г. представить заявки участников аукциона с извещением № 0116300011318000172.

Все представленные документы должны быть надлежащим образом оформлены, заверены и читаемы.

Согласно части 5 статьи 19.8 КоАП РФ за **непредставление или несвоевременное представление** в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе

непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган **заведомо недостоверных сведений (информации)**, за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи **влечет наложение административного штрафа на юридическое лицо от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.**

Председатель Комиссии

" ... "