

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.30-642/2023

об административном правонарушении

19 июля 2023 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) <...> в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ по факту размещения в Единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона «Поставка оборудования для технического оснащения ГБУК «Национальный музей РМЭ им.Т. Евсеева» (реестровый номер извещения в единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> № 0308200004923000001 от 05.04.2023) с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в отношении <...>:

дата и место рождения: <...>;

гражданство: Российская Федерация;

документ, удостоверяющий личность: паспорт серия <...> № <...> выдан <...>;

место регистрации (жительства):<...>;

сведения об иждивенцах: 1 малолетний ребенок;

контактный телефон: _____;

подвергался административному наказанию за совершение однородного административного правонарушения (в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ): постановление № 012/04/7.30-800/2020 от 21.10.2020;

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

Решением Комиссии по контролю в сфере закупок по делу от 09.06.2023 № 012/06/99-511/2023 было установлено следующее.

ГБУК «Национальный музей РМЭ им.Т. Евсеева» проводился электронный аукцион на поставку оборудования для технического оснащения ГБУК «Национальный музей РМЭ им.Т. Евсеева».

Извещение № 0308200004923000001 о проведении электронного аукциона размещено заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 05.04.2023.

Дата и время окончания подачи заявок: 13.04.2023 09:00.

Дата подведения итогов определения поставщика: 14.04.2023.

Ограничение и запреты: Постановление Правительства РФ N 878 от 10.07.2019 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Условие допуска: Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018.

При осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации (часть 1 статьи 14 Закона о контрактной системе).

Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 14 Закона о контрактной системе, нормативные правовые акты, устанавливающие в соответствии с частями 3 и 4 настоящей статьи запрет на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, условия, ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, подлежат обязательному опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации или нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, и в течение трех рабочих дней с даты опубликования подлежат размещению в единой информационной системе.

Указанные ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, установлены постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации (далее - постановление Правительства РФ № 878).

Постановлением Правительства № 878 установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных

государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень).

Пунктом 7 постановления Правительства РФ № 878 установлено, что для целей ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не может быть предметом одного контракта (одного лота) радиоэлектронная продукция, включенная в перечень и не включенная в него.

Согласно пункта 2 части 29 статьи 34 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе определить:

2) требования к формированию лотов при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

В соответствии со структурированной формой извещения о проведении электронного аукциона объектом закупки является «Поставка оборудования для технического оснащения ГБУК «Национальный музей РМЭ им.Т. Евсеева»».

Заказчиком в структурированной форме извещения о проведении закупки установлено ограничение в соответствии с постановлением Правительства РФ № 878.

Согласно разделу «Информация об объекте закупки» структурированной формы извещения о проведении закупки, требуемые к поставке товары соответствуют следующим ОКПД2:

Код
позиции

26.20.30.000	Устройства автоматической обработки данных прочие
26.40.42.110	Громкоговорители
25.94.12.190	Изделия крепежные нерезьбовые из черных металлов прочие, не включенные в другие группировки
26.40.43.120	Установки электрических усилителей звука
26.40.42.110	Громкоговорители
25.94.12.190	Изделия крепежные нерезьбовые из черных металлов прочие, не включенные в другие группировки
26.40.33.190	Аппаратура записи и воспроизведения изображения прочая
26.30.12.000	Аппаратура коммуникационная передающая без приемных устройств
31.01.11.190	Мебель офисная металлическая прочая
26.20.21.110	Базовые системы хранения данных (обеспечивающие сохранность данных при отключении питания)
26.20.16.160	Устройства ввода сенсорные
32.99.53.130	Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные
25.94.12.190	Изделия крепежные нерезьбовые из черных металлов прочие, не включенные в другие группировки
27.33.13.110	Разъемы и розетки штепсельные
31.01.11.190	Мебель офисная металлическая прочая
27.32.13.159	Кабели, провода и шнуры связи прочие, не включенные в другие группировки
27.32.13.159	Кабели, провода и шнуры связи прочие, не включенные в другие группировки
26.40.41.000	Микрофоны и подставки для них
26.20.16.150	Сканеры
27.90.40.190	Оборудование электрическое прочее, не включенное в другие группировки
27.90.40.190	Оборудование электрическое прочее, не включенное в другие группировки
26.40.34.110	Мониторы, не предназначенные специально для использования в качестве периферийного оборудования
32.99.53.130	Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные
32.99.53.130	Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные
26.30.11.110	Средства связи, выполняющие функцию систем коммутации
32.99.59.000	Изделия различные прочие, не включенные в другие группировки
26.20.16.160	Устройства ввода сенсорные
26.20.40.190	Комплектующие и запасные части для вычислительных машин прочие, не включенные в другие группировки
26.30.11.190	Аппаратура коммуникационная передающая с приемными устройствами прочая, не включенная в другие группировки
26.40.33.190	Аппаратура записи и воспроизведения изображения прочая

25.94.12.190	Изделия крепежные нерезьбовые из черных металлов прочие, не включенные в другие группировки
32.99.53.130	Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные
32.99.53.130	Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные
31.01.11.190	Мебель офисная металлическая прочая
25.94.12.190	Изделия крепежные нерезьбовые из черных металлов прочие, не включенные в другие группировки
27.32.13.159	Кабели, провода и шнуры связи прочие, не включенные в другие группировки
27.32.13.159	Кабели, провода и шнуры связи прочие, не включенные в другие группировки
32.99.53.130	Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные
27.33.13.161	Коммутаторы элементные, командоаппараты, контроллеры, переключатели барабанные, пускатели ручные, выключатели разные
26.40.31.190	Аппаратура для воспроизведения звука прочая
27.32.13.159	Кабели, провода и шнуры связи прочие, не включенные в другие группировки
26.40.31.190	Аппаратура для воспроизведения звука прочая
26.40.42.110	Громкоговорители
27.32.13.159	Кабели, провода и шнуры связи прочие, не включенные в другие группировки
27.32.13.159	Кабели, провода и шнуры связи прочие, не включенные в другие группировки

Комиссией установлено, что в перечень включены ОКПД2 26.20.30.000, 26.40.42.110, 26.40.43.120, 26.40.33.190, 26.20.16.160, 26.20.21.110, 26.40.41.000, 27.33.13, 26.40.34.110, 27.90.40.190, 27.90.40.190, 26.20.16.150, 26.40.33.190, 26.30.11.190, 26.20.40.190, 26.20.16.160, 32.99.59.000, 26.30.11.110, 27.33.13.161, 26.40.31.190, однако указания на иные, предусмотренные извещением о проведении закупки ОКПД2 (25.94.12.190, 26.30.12.000, 31.01.11.190, 27.32.13.159, 27.32.13.159, 32.99.53.130,), в перечне не содержится.

Из вышеуказанного следует, что заказчиком при формировании извещения о проведении закупки неправомерно объединены в один лот товары, включенные и не включенные в перечень радиоэлектронной продукции, установленный Постановлением Правительства РФ № 878, что является нарушением пункта 2 части 29 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Указанные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенные заказчиком при проведении электронного аукциона, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, влечет административную ответственность.

Место совершения административного правонарушения: 424006, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Советская, д. 153 (адрес местонахождения ГБУК «Национальный музей РМЭ им. Т. Евсеева»).

Дата совершения административного правонарушения: 05.04.2023 (дата опубликования извещения).

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 указанного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица (примечание к статье 2.4 КоАП РФ).

Из представленных ГБУК «Национальный музей РМЭ им.Т. Евсеева» сведений от 14.07.2023 следует, что ответственным должностным лицом за размещение извещения о проведении электронного аукциона является <...>.

Приказом ГБУК «Национальный музей РМЭ им.Т. Евсеева» № 33-к от 01.02.2019 года «О приеме работника на работу» <...> назначен на должность ведущего юрисконсульта ГБУК «Национальный музей Республики Марий Эл имени Тимофеева Евсеева».

В соответствии с пунктом 1 приказа ГБУК «Национальный музей РМЭ им.Т. Евсеева» № 7 от 01.02.2019 года «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» <...> назначен ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим), включая исполнение каждого контракта в ГБУК «Национальный музей РМЭ им.Т. Евсеева».

Из пункта 2.3. приказа ГБУК «Национальный музей РМЭ им.Т. Евсеева» № 7 от 01.02.2019 года следует, что на <...> возложены функции и полномочия по осуществлению подготовки и размещения в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовки и направления принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами.

Таким образом, в действиях <...> имеется нарушение, выразившееся в размещении извещения о проведении электронного аукциона с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и как следствие состав административного правонарушения по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Санкция части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

В соответствии со статьей 23.66 КоАП РФ настоящий протокол об административном правонарушении подлежит рассмотрению в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл.

Рассмотрение дела об административном правонарушении состоится в 9 часов 00 минут 26 июля 2023 года по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Волкова, 164.

Сообщаем, что участие в рассмотрении дела возможно посредством удаленного доступа по ссылке:
<https://fas1.tconf.rt.ru/c/1464983597>.

Подключение к конференции возможно в том числе со смартфона или планшета под управлением операционной системы Android или iOS.

В соответствии со статьями 25.1-25.5, частью 3 статьи 28.2 КоАП РФ <...> разъясняются его права и обязанности.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

В соответствии со статьей 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены _____ <...>

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<...> _____

(Ф.И.О. составившего протокол) (подпись)

19 июля 2023 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« ____ » _____ 2023 года _____ (подпись)

