

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-145/23

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

17.04.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>; <...>,

<...>; <...>; <...>,

представители <...> (далее – Заказчик) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> от 06.04.2023 № 018-04/23, направленную письмом Ростовского УФАС России от 10.04.2023 № НК/5647/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг на проведение технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы (проекта изменений, вносимых в инвестиционную программу) <...> в 2023 и в 2024 годах и отчетов о реализации инвестиционной программы <...> за 1, 2, 3, 4 квартал 2023 года, за 2023 год, за 1, 2, 3, 4 квартал 2024 года и за 2024 год (извещение № 32312139727),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 06.04.2023 № 018-04/23, направленная письмом Ростовского УФАС России от

10.04.2023 № НК/5647/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг на проведение технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы (проекта изменений, вносимых в инвестиционную программу) ПАО «Россети Юг» в 2023 и в 2024 годах и отчетов о реализации инвестиционной программы ПАО «Россети Юг» за 1, 2, 3, 4 квартал 2023 года, за 2023 год, за 1, 2, 3, 4 квартал 2024 года и за 2024 год (извещение № 32312139727) (далее – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу

в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов для нужд <...>, утвержденным Заместителем генерального директора <...> от 16.11.2022 № 17 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее –

Извещением), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 21.02.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 17 372 974, 07 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 10.03.2023;
4. На участие в Конкурсе подано 5 заявок;
5. Дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Конкурсе – 10.03.2023;
6. По результатам рассмотрения заявок до участия в Конкурсе допущено
3 участника закупки;
7. Дата проведения этапа подачи дополнительных ценовых предложений – 29.03.2023;
8. Во время проведения этапа подачи дополнительных ценовых предложений ценовые предложения подали 2 участника закупки;
9. Дата подведения итогов – 10.03.2023;
10. По результатам подведения итогов Конкурса победителем признано <...> с предложением о цене договора в размере 5 790 513 руб.

В ходе заседания 14.04.2023 Комиссией ФАС России на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в целях полного и всестороннего рассмотрения Жалобы объявлен перерыв до 17.04.2023.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Конкурса, в результате Заявитель не смог подать заявку на участие в Конкурсе.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил,
что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней.

За нарушение указанных требований Оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 5.3.4 Документации «участники закупки, участвовавшие в переторжке и снизившие свою цену, обязаны дополнительно представить откорректированные с учетом новой цены, полученной после переторжки, документы, определяющие их коммерческое предложение. Изменение цены в сторону снижения не должно повлечь за собой изменение иных условий заявки участника, кроме ценового».

В соответствии с пунктом 2.16.5 Руководства пользователя секции ПАО «Россети», размещенным на сайте <https://www.roseltorg.ru>, после проведения переторжки Заявитель может производить корректировку заявки и прикреплять документы, подтверждающие ценовое предложение, поданное в ходе торгов.

Этап корректировки заявок начинается после окончания торгов и длится заданное количество минут.

В соответствии с протоколом от 04.04.2023 б/н, размещенным Заказчиком на сайте Оператора, дата и время проведения этапа подачи дополнительных ценовых предложений (далее – Переторжка) – 29.03.2023 с 15:00 по 20:05.

Представитель Оператора пояснил, что в соответствии с извещением о проведении Переторжки, размещенным на сайте Оператора, этап корректировки заявок составляет 120 минут.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил сведения и сообщил, что 29.03.2023 в 20:10 Оператором направлено уведомление в адрес Заявителя о начале этапа корректировки заявок. При этом

29.03.2023

в 22:05 на сайте Оператора произошел технический сбой, что привело к невозможности подачи заявки на участие в Конкурсе.

Вместе с тем 29.03.2023 в 22:05 Оператором отклонена заявка Заявителя, ввиду подачи заявки за пределами установленного срока.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Вместе с тем на заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> от 06.04.2023 № 018-04/23, направленную письмом Ростовского УФАС России от 10.04.2023 № НК/5647/23, на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг на проведение технологического и ценового аудита проекта инвестиционной программы (проекта изменений, вносимых в инвестиционную программу) <...> в 2023 и в 2024 годах и отчетов о реализации инвестиционной программы <...> за 1, 2, 3, 4 квартал 2023 года, за 2023 год, за 1, 2, 3, 4 квартал 2024 года и за 2024 год (извещение № 32312139727) необоснованной.