РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-105/19

19 февраля 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО ПП «МТР-Сервис» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. № 3656/19 от 08.02.2019) ООО ПП «МТР-Сервис» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Закупочная комиссия) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку резинотехнических изделий (извещение № 31807385456), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

28 декабря 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31807385456 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку резинотехнических изделий (далее – Закупка), включая Документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 14.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот №1 - 960 391,08 руб.; Лот №2 - 584 454,96 руб.; Лот №3 - 688 338,00 руб.; Лот №4 - 271 180,35 руб.; Лот №5 - 1 276 616,58 руб.; Лот №6 - 1 616 827,89 руб.; Лот №7 - 210 409,92 руб.; Лот №8 - 736 767,08 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	28.12.2018
3	Дата и время окончания подачи заявок	25.01.2019 в 08:00 (МСК)

3.	[illegible] (по местному времени заказчика)	20.01.2019 в 00.00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	31.01.2019, 04.02.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	www.roseltorg.ru.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31807385456 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО ПП «МТР-Сервис» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы

закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО ПП «МТР-Сервис» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4989/19 от 13.02.2019 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/4989/19 от 13.02.2019 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок № 31807385456-01 от 02.02.2019 по лоту № 1 заявка ООО ПП «МТР-Сервис» (идентификационный номер участника по лоту № 1: 21507) была отклонена на основании п. 4.2.1.1 Тома 1, как не соответствующая требованиям п. 5.2.9 Тома 2 конкурсной документации. По лоту № 5 заявка ООО ПП «МТР-Сервис» (идентификационный номер участника по лоту № 5: 23330) была также отклонена на основании п. 4.2.1.1 Тома 1, как не соответствующая требованиям п. 5.2.9 Тома 2 конкурсной документации.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Пунктом 5.1 Тома 2 Документации установлено, что заявка, подготовленная участником, должна обязательно содержать документы и формы, предусмотренные пунктом 5 тома 2. Все документы и формы должны быть оформлены в строгом соответствии с требованиями тома 1 и тома 2.

Согласно п. 5.2.9 Тома 2 Документации в первой части заявки на участие в Закупке участник должен представить Форму 3 «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта товара» и Форму 4 «Согласие участника закупки на поставку товара соответствующего требованиям конкурсной документации». Участник предоставляет:

- Согласие участника исполнить условия договора, указанные в конкурсной документации по лотам №№1, 4-8 (по Форме 4).

- Наименование и конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, которые соответствуют значениям, установленным в Технических требованиях. Товарный знак, а в случае отсутствия - информацию о товаре, которая позволяла бы его идентифицировать: артикул производителя, модель, модификация, торговая марка материла и т.п. Наименование изготовителя и адрес его места нахождения (юридический адрес) по лотам №№1, 4-8 (по Форме 3).

В соответствии с п. 3 инструкции по заполнению Формы 3 «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта товара» (далее — Инструкция) в столбце №4 «Товарный знак» участник закупки должен указать товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии) предлагаемого товара.

В случае отсутствия товарного знака участник в данном столбце в обязательном порядке должен указать информацию, позволяющую однозначно идентифицировать предлагаемый товар (указывается наименование конкретного товара (материала, оборудования), имеющегося в линейке изготовителя). С целью идентификации товара в указанном столбце должна быть указана следующая информация: фирменное (уникальное) наименование материла (при наличии) либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку и т.п.

Пунктом 4.2.1.1 Тома 1 Документации установлено, что одним из оснований для отклонения конкурсных заявок является отсутствие или в не надлежащем виде (нечитаемом виде) или неполное оформление какой-либо формы, предусматривающей порядок описания предлагаемых товара, предусмотренной томом 2.

Представитель Организатора торгов пояснила, что при рассмотрении заявки ООО ПП «МТР-Сервис» по лоту № 1 (идентификационный номер участника по лоту № 1: 21507) было выявлено, что в составе заявки ООО ПП «МТР-Сервис» по всем товарам не указан товарный знак, а в случае его отсутствия – информация о товаре, которая позволяла бы его идентифицировать: артикул производителя, модель, модификация, торговая марка материала и т.п. Также при рассмотрении заявки ООО ПП «МТР-Сервис» по лоту № 5 (идентификационный номер участника по лоту № 5: 23330) было выявлено, что в составе заявки ООО ПП «МТР-Сервис» по всем товарам не указан товарный знак, а в случае его отсутствия – информация о товаре, которая позволяла бы его идентифицировать: артикул производителя, модель, модификация, торговая марка материала и т. п.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО ПП «МТР-Сервис», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО ПП «МТР-Сервис» в составе первой части заявки на участие в Закупке по лотам №№ 1, 5 представил техническое предложение по форме 3 «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта товара», в котором по всем позициям товаров отсутствовало указание на товарный знак, при этом в нарушение требований п. 5.2.9 Тома 2 Документации по позициям товаров, в которых отсутствовало указание на товарный знак, Заявителем ООО ПП «МТР-Сервис» не указана информация о товаре, которая позволяла бы его идентифицировать: артикул производителя, модель, модификация, торговая марка материала и т. п., что являлось основанием для отклонения заявки ООО ПП «МТР-Сервис» согласно п. 4.2.1.1 Тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО ПП «МТР-Сервис» по лотам №№ 1,5 принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО ПП «МТР-Сервис» от участия в процедуре Закупки по лотам №№ 1,5.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. № 3656/19 от 08.02.2019) ООО ПП «МТР-Сервис» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку резинотехнических изделий (извещение № 31807385456) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его

принятия.