

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

15 ноября 2011 года

№ 04-02/7679

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми в составе: <... (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО Внешнеэкономическая дистрибьюторская фирма «Акцепт» вх. от 08.11.2011 № 5601 на действия заказчика – Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми», аукционной комиссии при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку спектрофотометра ЮНИКО UV-2802S (или эквивалент) для нужд Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (далее – ООО ВДФ «Акцепт», заказ, открытый аукцион в электронной форме), при участии:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» извещено по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представитель вышеуказанного общества отсутствует, с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что указанное обстоятельство не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО ВДФ «Акцепт».

В жалобе указывается, что ООО ВДФ «Акцепт» подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, заявке присвоен второй номер.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0307100000511000184 от 03.11.2011 обществу было отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме со следующей формулировкой: непредоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 или предоставление недостоверных сведений.

Заявитель не согласен с отказом в допуске к участию в открытом аукционе и в обоснование указывает, что в своей заявке выразило согласие с товарным знаком, указанным в документации и указало страну происхождения товара, поскольку в п. 27 документации содержится ссылка на предпочтения участникам размещения заказа. Эквивалент требуемого к поставке товара ООО ВДФ «Акцепт» не предлагался.

Заявитель считает, что заявка соответствует требованиям заказчика и требованиям ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, представленные в заявке сведения являются достоверными; действия заказчика по недопуску к участию в открытом аукционе в электронной форме являются незаконными и необоснованными.

На основании вышеизложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России:

- признать недействительным решение заказчика о недопуске ООО ВДФ «Акцепт» к участию в открытом аукционе в электронной форме;

- отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0307100000511000184 от 03.11.2011;

- восстановить права ООО ВДФ «Акцепт» как участника размещения заказа путем выдачи соответствующего предписания заказчику.

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» с требованиями жалобы не согласно, доводы изложены в отзыве на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив представленные материалы, заслушав представителей заявителя, государственного заказчика, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Заказчиком размещения заказа является Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (далее – заказчик).

Начальная (максимальная) цена контракта: 250 000 рублей.

Источником финансирования заказа являются бюджетные и внебюджетные источники финансирования Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми».

Документация № ЭАП-185/11 об открытом аукционе в электронной форме на поставку спектрофотометра ЮНИКО UV-2802S (или эквивалент) для нужд Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» утверждена 24.10.2011 должностным лицом Федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (далее – документация об открытом аукционе в электронной форме).

Согласно приказу от 01.02.2008 № 17 (в ред. приказа от 15.08.2011 № 270) создана Единая комиссия по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФГУЗ Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Коми» (далее – аукционная комиссия).

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено 25.10.2011 на официальном сайте и на электронной площадке <http://roseltorg.ru>.

3.2. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0307100000511000184 от 03.11.2011 аукционная комиссия рассмотрела две первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, поступившие от участников размещения заказа, и приняла решение отказать в доступе к участию в открытом аукционе в электронной форме двум участникам.

Участнику, направившему первую часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковым номером 2, отказано в допуске со следующим обоснованием: непредоставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставление недостоверных данных.

Согласно ч.ч. 1, 3, 4, 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с ч.ч. 1, 3, п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в

электронной форме.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

- согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Как пояснили на заседании по рассмотрению жалобы представители заказчика, участникам размещения заказа необходимо было представить в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме конкретные показатели по всем функциональным и качественным характеристикам оборудования, комплектации, указанным в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме. Обозначение в документации об открытом аукционе в электронной форме ЮНИКО UV-2802S не является товарным знаком, а указывает на определенную модель оборудования. Заявителем также не предоставлено подтверждающих документов о том, что ЮНИКО UV-2802S является товарным знаком.

В соответствии с п. 1 ст. 1477, ст. 1480, п.п. 1, 2 ст. 1481 Гражданского кодекса Российской Федерации на товарный знак, то есть на обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, признается исключительное право, удостоверяемое свидетельством на товарный знак ([статья 1481](#)).

Государственная регистрация товарного знака осуществляется федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности в Государственном [реестре](#) товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации (Государственный реестр товарных знаков) в порядке, установленном [статьями 1503](#) и [1505](#) настоящего Кодекса.

На товарный знак, зарегистрированный в Государственном реестре товарных знаков, выдается [свидетельство](#) на товарный знак. Свидетельство на товарный знак удостоверяет приоритет товарного знака и исключительное право на товарный знак в отношении товаров, указанных в свидетельстве.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее. В составе первой части заявки ООО ВДФ «Акцепт» на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковым номером 2 представлена следующая таблица:

№ п/п	Наименование параметра, согласие с товарным знаком	Требования/диапазон
1.	Спектрофотометр ЮНИКО UV-2802S	Сканирующий однолучевой спектрофотометр предназначен для определения концентрации различных веществ в растворах и смесях.
1.4	Страна-производитель	Соединенные Штаты Америки

Конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме, в составе первой

части заявки ООО ВДФ «Акцепт» на участие в открытом аукционе в электронной форме с порядковым номером 2 не представлены.

С учетом того, что у Комиссии Коми УФАС России отсутствуют основания считать, что документация об открытом аукционе в электронной форме содержит указание на товарный знак, следовательно, участникам размещения заказа необходимо было представить в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, действия аукционной комиссии в части отказа ООО ВДФ «Акцепт» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме не противоречат требованиям п. 1 ч. 4, ч. 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

3.3. В результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов Комиссией Коми УФАС России установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме содержит положения, не соответствующие редакции Закона о размещении заказов, действующей на момент утверждения документации об открытом аукционе в электронной форме.

I). Согласно п.1 документации об открытом аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе;

2) сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме. Указание таких сведений не требуется в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или для использования этого товара при выполнении работ, оказании услуг.

Положения п.1 документации об открытом аукционе в электронной форме соответствуют положениям Закона о размещении заказов, в редакции Федерального закона от 08.05.2009 № 93-ФЗ, которые в настоящее время не действуют.

Изменения в п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, вступающие в силу 02.09.2010, внесены Федеральным законом от 27.07.2010 № 240-ФЗ. В последующем Федеральным законом от 21.04.2011 № 79-ФЗ были внесены дополнительные изменения, вступающие в силу 27.04.2011.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, в редакции, действующей на момент утверждения документации об открытом аукционе в электронной форме, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

при размещении заказа на поставку товара:

- согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

II). В соответствии с п. 26 документации об открытом аукционе в электронной форме заказчик в течение четырех дней со дня размещения на ЭТП <http://roseltorg.ru> протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме направляет Оператору ЭТП <http://roseltorg.ru> без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем

включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.

В течение шести дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет Оператору ЭТП etr.roseltorg.ru проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

По истечении десяти дней со дня размещения на ЭТП etr.roseltorg.ru протокола подведения итогов аукциона Оператор ЭТП etr.roseltorg.ru направляет заказчику проект контракта и документ об обеспечении исполнения контракта, подписанные электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона в электронной форме, в случае, если заказчиком, было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения государственного или муниципального контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в течение шести дней со дня получения проекта контракта не направил Оператору ЭТП etr.roseltorg.ru проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В случае, если обеспечением исполнения государственного или муниципального контракта является договор поручительства, поручителем выступает юридическое лицо, государственная регистрация которого осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации и капитал и резервы которого составляют не менее чем триста миллионов рублей. Капитал и резервы определяются по данным бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату или, если договор поручительства заключен до истечения срока предоставления отчетности по окончании периода, установленного законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, на предыдущую отчетную дату. При этом размер поручительства не может превышать десять процентов размера капитала и резервов, определенных в порядке, установленном настоящей частью.

Изменения в ст. 41.12 Закона о размещении заказов внесены Федеральными законами от 27.07.2010 № 240-ФЗ, от 08.05.2010 № 83-ФЗ, которые вступили в силу 02.09.2010, 01.01.2011 соответственно.

В соответствии с ч.ч. 2, 4, 9, 11, 20, 21 ст. 41.12 Закона о размещении заказов, в редакции, действующей на момент утверждения документации об открытом аукционе в электронной форме, заказчик, уполномоченный орган в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в [части 8 статьи 41.11](#) настоящего Федерального закона протокола направляют оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.

В течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный [частью 4.1](#) настоящей статьи протокол разногласий.

Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме.

Участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный [частями 4, 4.4 и 4.6](#) настоящей статьи, не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта или

протокол разногласий в случаях, предусмотренных настоящей статьей, либо не направил подписанный электронной цифровой подписью указанного лица проект контракта по истечении тринадцати дней со дня размещения на электронной площадке указанного в [части 8 статьи 41.11](#) настоящего Федерального закона протокола в случае, предусмотренном [частью 4.4](#) настоящей статьи, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В случае, если обеспечением исполнения контракта является договор поручительства, поручителем выступает юридическое лицо, государственная регистрация которого осуществлена в установленном порядке на территории Российской Федерации и которое соответствует следующим требованиям:

- капитал и резервы поручителя, указанные в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должны составлять не менее чем триста миллионов рублей и превышать размер поручительства не менее чем в десять раз;

- чистая прибыль поручителя, указанная в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должна превышать не менее чем в три раза размер поручительства или размер чистой прибыли поручителя должен составлять более чем сто миллионов рублей;

- стоимость основных средств (в части зданий) поручителя, указанная в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должна составлять не менее чем триста миллионов рублей и превышать не менее чем в десять раз размер поручительства или стоимость указанных основных средств должна составлять более чем один миллиард рублей.

Соответствие поручителя требованиям, установленным [частью 20](#) настоящей статьи, определяется по данным бухгалтерской отчетности за два последних отчетных года или, если договор поручительства заключен до истечения срока предоставления годовой отчетности, установленного [законодательством](#) Российской Федерации о бухгалтерском учете, по выбору поручителя по данным бухгалтерской отчетности за два отчетных года, предшествующих последнему отчетному году. При этом соответствие поручителя требованиям, установленным [частью 20](#) настоящей статьи, определяется по данным бухгалтерской отчетности за каждый отчетный год.

Таким образом, действия заказчика в части утверждения документации об открытом аукционе в электронной форме, содержащей положения, не соответствующие Закону о размещении заказов, противоречат требованиям п. 1 ч. 4 ст. 41.8, ч.ч. 2, 4, 9, 11, 20, 21 ст. 41.12 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ВДФ «Акцепт» необоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение положений п. 1 ч. 4 ст. 41.8, ч.ч. 2, 4, 9, 11, 20, 21 ст. 41.12 Закона о размещении заказов в части утверждения документации об открытом аукционе в электронной форме, содержащей положения, не соответствующие требованиям Закона о размещении заказов.

3. С учетом того, что нарушение заказчиком положений п. 1 ч. 4 ст. 41.8, ч.ч. 2, 4, 9, 11 ст. 41.12 Закона о размещении заказов не повлияло на результат открытого аукциона в электронной форме, предписание не выдавать.

4. Решить вопрос о привлечении к административной ответственности виновное должностное лицо заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.