

ООО «ГОРТАКСИ»

127247, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 100, пом. I комн. 31

ООО «АВТОКАРЗ»

125362 г. Москва, ул. Тушинская, д.14

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-11615/2021 о нарушении

антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «7» декабря 2021 года

В полном объеме решение изготовлено «9» декабря 2021 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-11615/2021 по признакам нарушения ООО «ГОРТАКСИ» ИНН 7716752389 ОГРН 1137746754177 (место нахождения: 127247, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 100, пом. I комн. 31) и ООО «АВТОКАРЗ» ИНН 7733638943 ОГРН 1087746062733 (место нахождения: 125362 г. Москва, ул. Тушинская, д.14) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» в торгах послужило поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) обращение РОО ОО «Стопкартель» (вх. №19093-ЭП/21 от 10.03.2021), направленное ФАС России письмом от 09.03.2021 №22/17250/21 с наделением полномочий, в котором содержались сведения о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства указанными лицами.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 07.07.2021 № 141 было возбуждено дело № 077/01/11-11615/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ».

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления от 24.03.2021 № НП/16167/21 от оператора электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговая площадка), признаков нарушения ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе торгов в электронной форме.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-11615/2021 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru 24.07.2020 Департаментом города Москвы по конкурентной политике был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0173200001420000816, предмет - оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 169 949 855,79 руб.

В вышеуказанном аукционе приняли участие ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ».

В ходе рассматриваемого аукциона предложение о снижении начальной цены контракта на минимальный размер шага - 0,5% поступило исключительно от ООО «ГОРТАКСИ», ООО «АВТОКАРЗ» ценовое предложение не подавало.

НМЦК составила 169 949 855,79 руб.

Аукцион состоялся 05.08.2020 .

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

19. № аукциона	20. Заказчик	21. Предмет аукциона	22. НМЦК	23. Дата опубликования аукциона	24. Дата проведения аукциона	25. Победитель аукциона
31. 0173200001420000816	32. ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ «ОРГАНИЗАТОР ПЕРЕВОЗОК»	33. Оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам	34. 169 949 855,79	35. 24.07.2020	36. 05.08.2020	37. ООО "ГОРТАКСИ"

По итогам вышеуказанных торгов ООО «ГОРТАКСИ» победило в рассматриваемом аукционе на сумму 169 100 106,51 руб.

Сведения, представленные Торговой площадкой относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений, и подписания контракта, а также сведения о дате и времени подачи заявок ответчиков, сведены в таблицу №2.

Таблица №2

46. Наименование участника	47. Дата и время подачи заявки	48. IP-адрес подачи заявки	49. IP-адрес подачи предложения	50. IP-адрес подписания контракта
51. №0173200001420000816				
52. ООО "ГОРТАКСИ"	53. 31.07.2020 14:19:06	54. 176.110.123.136	55. 176.110.123.136	56. 176.110.123.136
57. ООО "АВТОКАРЗ"	58. 31.07.2020 14:34:07	59. 176.110.123.136	60. -	61. -

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям, Комиссией установлено, что в рассматриваемом аукционе подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контракта ООО «ГОРТАКСИ» осуществлялись с одного IP-адреса: 176.110.123.136.

Согласно информации, представленной провайдером ООО «Тералайн Телеком» на запрос Управления от 09.04.2021 №ЕП/19926/21, IP-адрес: 176.110.123.136 используется ООО «ГОРТАКСИ» на основании договора №0001972 от 20.04.2016 по адресу: г. Москва, ул. Академика Скрябина, д.21, стр. 1.

Соответственно ответчики на период проведения рассматриваемых торгов использовали инфраструктуру, принадлежащую ООО «ГОРТАКСИ».

Вместе с тем, согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, фактическим местонахождением ответчиков в период их участия в рассматриваемых торгах, являлись следующие адреса:

- ООО «ГОРТАКСИ»: 127247, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 100, пом. 1 комн. 31;

- ООО «АВТОКАРЗ»: 125362 г. Москва, ул. Тушинская, д.14.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Кроме того, Комиссией также установлено, что подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени 15 минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок - 12 дней.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых торгах, установлено создание ответчиками файлов в одном формате - «docx» и совпадение даты и времени создания и (или) даты и времени изменения файлов, а также использование единой учетной записи при создании и (или) изменении файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

73. Наименование участника	74. Наименование файла в составе заявки	75. Формат файла	76. Дата/время создания файла заявки	77. Наименование учетной записи создания	78. Дата/время изменения файла заявки	79. Наименование учетной записи изменения
80. №0173200001420000816						
81. ООО "ГОРТАКСИ"	82. первая часть заявки	83. docx	84. 13.07.2020 12:00:00	85. <...>	86. 13.07.2020 12:00:00	<...>
88. ООО "АВТОКАРЗ"	89. первая часть заявки	90. docx	91. 13.07.2020 12:00:00	<...>	93. 13.07.2020 12:00:00	<...>

По результатам анализа хэш-сумм файлов первой части заявок ответчиков с наименованием «Согласие», то есть контрольных сумм, являющихся автоматизированным результатом применения функции преобразования массива данных файла в единую бинарную строку, Комиссией установлено совпадение хэш-сумм рассматриваемых файлов заявок по всем критериям: Имя, Размер, CRC32, CRC64, SHA256, SHA1, BLAKE2sp.

Совпадение хэш-сумм файлов заявок свидетельствует об абсолютной идентичности таких файлов.

Вышеустановленные Комиссией факты указывают на то, что ответчики согласовывали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах.

В результате анализа контактной информации, полученной Торговой площадкой от ответчиков, поданной ими в рамках участия в рассматриваемых торгах, Комиссией установлено указание ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» следующих адресов электронных почты: «<...> <...>», домен которых «<...>» совпадает с наименованием ООО «ГОРТАКСИ».

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и о совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В результате анализа сведений, представленных удостоверяющим центром ООО «Сберключ» на запрос Управления от 09.04.2021 №ЕП/19927/21, Комиссией установлено, что доверенности ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» от 06.10.2020 составлены на одно уполномоченное лицо — <...>. Также Комиссией установлено указание в заявлениях ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» на присоединение к Регламенту и изготовление сертификата ключа проверки электронной подписи, подписанных руководителями ответчиков в один день — 06.10.2020, одного адреса электронной почты:<...>, и одного контактного номера телефона уполномоченного представителя: <...>.

Вышеизложенное свидетельствует о совместном ведении ответчиками хозяйственной деятельности и о наличии доверительных отношений между ними.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №077/01/11-11615/2021 ООО «ГОРТАКСИ» представило заявление (вх. № 93773-ЭП/21 от 27.10.2021) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровым № 0173200001420000816 между ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» было заключено устное антиконкурентное соглашение, достигнутое 27.07.2020 по адресу: г. Москва, ул. Академика Скрябина, д. 21, стр. 1, направленное на поддержание цен на указанных торгах. При этом подача заявок от обоих ответчиков осуществлялась на принадлежащей ООО «ГОРТАКСИ» инфраструктуре по адресу: г. Москва, ул. Академика Скрябина, д. 21, стр. 1.

Также ООО «ГОРТАКСИ» сообщило, что подача заявок ответчиков осуществлялась гражданкой <...>, с которой ООО «ГОРТАКСИ» был заключен гражданско-правовой договор на оказание соответствующих услуг.

В подтверждение вышеуказанных обстоятельств ООО «ГОРТАКСИ» представило договор, заключенный 25.07.2020 между ООО «ГОРТАКСИ» и гражданкой <...>

ООО «ГОРТАКСИ» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «АВТОКАРЗ».

ООО «АВТОКАРЗ» также представило заявление (вх. № 93830-ЭП/21 от 27.10.2021) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровым № 0173200001420000816 между ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» было заключено устное антиконкурентное соглашение, направленное на поддержание цен на указанных торгах, чем полностью подтвердило сведения, изложенные в ранее представленном ООО «ГОРТАКСИ» заявлении. ООО «АВТОКАРЗ» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «ГОРТАКСИ».

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-11615/2021, в том числе представленные ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» заявления, свидетельствуют о заключении между ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах с реестровым № 0173200001420000816.

НМЦК составила 169 949 855,79 руб.

Реализация договоренностей ответчиков в торгах в электронной форме с реестровым № 0173200001420000816 позволила заключить ООО «ГОРТАКСИ» государственный контракт на сумму 169 100 106,5 руб.

Согласно аналитическому отчету от 22.11.2021 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых торгах в электронной форме с реестровым №№ 0173200001420000816 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 24.07.2020 (дата размещения извещения о проведении торгов № 0173200001420000816) по 05.08.2020 включительно (дата проведения торгов № 0173200001420000816).

2. Предметом Аукциона являлось:

- оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов торгов № 0173200001420000816 входили ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

При проведении рассматриваемых торгов заказчик использовал конкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашались с ее условиями, в том числе с установленной заказчиками форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиком ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентных процедурах, а также ограничение товарного рынка предметами рассматриваемых торгов, ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации, имеющейся в материалах дела, установлено:

- генеральным директором ООО «АВТОКАРЗ» в период с 30.09.2014 по настоящее время является <...>, учредителями с 28.12.2017 является <...> с долей в 33% и с 25.10.2018 <...> с долей в 67%;

- генеральным директором ООО «ГОРТАКСИ» в период с 19.08.2019 по настоящее время является <...>, учредителями с 13.11.2015 являются <...>, <...>, имеющие равные доли в размере 25%.

Таким образом, ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» по состоянию на даты проведения рассматриваемого аукциона и в настоящее время не входили и не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-11615/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемого аукциона, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом;
- подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контракта ООО «ГОРТАКСИ» с одного IP-адреса: 176.110.123.136, выделенного ООО «ГОРТАКСИ»;
- подача заявок ответчиками в один день с разницей во времени 15 минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок - 12 дней;
- совпадение хэш-сумм первой части файлов заявок ответчиков с наименованием «Согласие»;
- использование единой корпоративной почты с доменом «<...>», наименование которого совпадает с наименованием ООО «ГОРТАКСИ»;
- указание ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» в заявлениях на изготовление сертификата ключа проверки электронной подписи одного номера телефона - <...>;
- составление доверенностей ответчиков на одно уполномоченное лицо - Валиеву Ленару Александровну;
- представление заявлений ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в аукционе с реестровым № 0173200001420000816,

пришла к выводу том, что ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200001420000816 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Доход ООО «ГОРТАКСИ» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), исходя из суммы государственного контракта, полученный по результатам рассматриваемого аукциона с реестровым № 0173200001420000816, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы в силу реализации участниками картельного сговора, составил 169 100 106,5 руб.

При этом фактический доход ООО «ГОРТАКСИ», полученный указанным ответчиком в рамках исполнения контракта, заключенного по итогам проведения рассматриваемого аукциона, согласно размещенным в ЕИС платежным поручениям, на момент вынесения решения составил 30 102 274,51 руб.

Доход ООО «АВТОКАРЗ» Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-11615/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 24.11.2021 участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Кроме того, ответчики после получения заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-11615/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 24.11.2021 направили письма, в которых указали на отсутствие замечаний к указанному заключению.

Основания для выдачи ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентных соглашений и участия в них отсутствуют в связи с завершением реализации соглашений.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ГОРТАКСИ» ИНН 7716752389 ОГРН 1137746754177 и ООО «АВТОКАРЗ» ИНН 7733638943 ОГРН 1087746062733 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым №0173200001420000816.
2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещенного соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.
3. Материалы по делу № 077/01/11-11615/2021 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.