ООО «ГОРТАКСИ»

127247, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 100, пом. I комн. 31

OOO «ABTOKAP3»

125362 г. Москва, ул. Тушинская, д.14

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-11615/2021 о нарушении

антимонопольного законодательства

#### г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «7» декабря 2021 года

В полном объеме решение изготовлено «9» декабря 2021 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-11615/2021 по признакам нарушения ООО «ГОРТАКСИ» ИНН 7716752389 ОГРН 1137746754177 (место нахождения: 127247, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 100, пом. I комн. 31) и ООО «АВТОКАРЗ» ИНН 7733638943 ОГРН 1087746062733 (место нахождения: 125362 г. Москва, ул. Тушинская, д.14) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело к поддержанию цен на торгах,

### УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» в торгах послужило поступившее в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) обращение РОО ОО «Стопкартель» (вх. №19093-ЭП/21 от 10.03.2021), направленное ФАС России письмом от 09.03.2021 №22/17250/21 с наделением полномочий, в котором содержались сведения о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства указанными лицами.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 07.07.2021 № 141 было возбуждено дело № 077/01/11-11615/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ».

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления от 24.03.2021 № НП/16167/21 от оператора электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговая площадка), признаков нарушения ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе торгов в электронной форме.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-11615/2021 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - EИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru 24.07.2020 Департаментом города Москвы по конкурентной политике был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0173200001420000816, предмет - оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 169 949 855,79 руб.

В вышеуказанном аукционе приняли участие ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ».

В ходе рассматриваемого аукциона предложение о снижении начальной цены контракта на минимальный размер шага - 0,5% поступило исключительно от ООО «ГОРТАКСИ», ООО «АВТОКАРЗ» ценовое предложение не подавало.

НМЦК составила 169 949 855,79 руб.

Аукцион состоялся 05.08.2020.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу N 1.

Таб∧ица №1

19	9. № аукциона	20.	Заказчик	21.	Предмет аукциона	22.	НМЦК	23.	Дата опубликования аукциона	24.	Дата проведения аукциона	25.	Победитель
31	. 0173200001420000816	32.	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ «ОРГАНИЗАТОР ПЕРЕВОЗОК»	33.	Оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам	34.	169 949 855,79	35.	24.07.2020	36.	05.08.2020	37.	ООО "ГОРТАКСИ"

По итогам вышеуказанных торгов ООО «ГОРТАКСИ» победило в рассматриваемом аукционе на сумму 169 100 106,51 руб.

Сведения, представленные Торговой площадкой относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений, и подписания контракта, а также сведения о дате и времени подачи заявок ответчиков, сведены в таблицу №2.

### Таб∧ица №2

46	. Наименование участника	47	. Дата подачи	и заявк	•	48.	IP-адрес подачи заявки	49.	IP-адрес предложе		ценового	50.	IP-адрес контракта	
51	. №0173200001420000	081	5											
52	. ООО "ГОРТАКСИ"	53	. 31.07.20	20 14:	19:06	54.	176.110.123.136	55.	176.110.12	3.136		56.	176.110.123	3.136
57	. OOO "ABTOKAP3"	58	. 31.07.20	20 14:	34:07	59.	176.110.123.136	60.	-			61.	-	

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям, Комиссией установлено, что в рассматриваемом аукционе подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контракта ООО «ГОРТАКСИ» осуществлялись с одного IP-адреса: 176.110.123.136.

Согласно информации, представленной провайдером ООО «Тералайн Телеком» на запрос Управления от 09.04.2021 №ЕП/19926/21, IPадрес: 176.110.123.136 используется ООО «ГОРТАКСИ» на основании договора №0001972 от 20.04.2016 по адресу: г. Москва, ул. Академика Скрябина, д.21, стр. 1.

Соответственно ответчики на период проведения рассматриваемых торгов использовали инфраструктуру, принадлежащую ООО «ГОРТАКСИ».

Вместе с тем, согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, фактическим местонахождением ответчиков в период их участия в рассматриваемых торгах, являлись следующие адреса:

- OOO «ГОРТАКСИ»: 127247, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 100, пом. I комн. 31;
- OOO «АВТОКАРЗ»: 125362 г. Москва, ул. Тушинская, д.14.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Кроме того, Комиссией также установлено, что подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени 15 минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок - 12 дней.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых торгах, установлено создание ответчиками файлов в одном формате - «docx» и совпадение даты и времени создания и (или) даты и времени изменения файлов, а также использование единой учетной записи при создании и (или) изменении файлов (данные сведены в Таблицу №3).

# Таб∧ица №3

7.	3. Наименование участника	74.	Наименов файла составе з	В	75.	Формат файла	76.	Дата/время создания файла заявки	77.	Наименование учетной записи создания	78.	Дата/время изменения файла заявки		Наименование учетной записи изменения
80. №0173200001420000816														
8	1. 000 "ГОРТАКСИ"	82.	первая заявки	часть	83.	docx	84.	13.07.2020 12:00:00	85.	<>	86.	13.07.2020 12:00:00	<>	
8	3. 000 "ABTOKAP3"	89.	первая заявки	часть	90.	docx	91.	13.07.2020 12:00:00	<>		93.	13.07.2020 12:00:00	<>	

По результатам анализа хэш-сумм файлов первой части заявок ответчиков с наименованием «Согласие», то есть контрольных сумм, являющихся автоматизированным результатом применения функции преобразования массива данных файла в единую бинарную строку, Комиссией установлено совпадение хэш-сумм рассматриваемых файлов заявок по всем критериям: Имя, Размер, СRC32, CRC64, SHA256, SHA1, BLAKE2sp.

Совпадение хэш-сумм файлов заявок свидетельствует об абсолютной идентичности таких файлов.

Вышеустановленные Комиссией факты указывают на то, что ответчики согласовывали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах.

В результате анализа контактной информации, полученной Торговой площадкой от ответчиков, поданной ими в рамках участия в рассматриваемых торгах, Комиссией установлено указание ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» следующих адресов электронных почты: «<...>», домен которых «<...>» совпадает с наименованием ООО «ГОРТАКСИ».

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и о совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В результате анализа сведений, представленных удостоверяющим центром ООО «Сберключ» на запрос Управления от 09.04.2021 №ЕП/19927/21, Комиссией установлено, что доверенности ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» от 06.10.2020 составлены на одно уполномоченное лицо — <...>. Также Комиссией установлено указание в заявлениях ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» на присоединение к Регламенту и изготовление сертификата ключа проверки электронной подписи, подписанных руководителями ответчиков в один день — 06.10.2020, одного адреса электронной почты:<...>, и одного контактного номера телефона уполномоченного представителя: <...>.

Вышеизложенное свидетельствует о совместном ведении ответчиками хозяйственной деятельности и о наличии доверительных отношений между ними.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №077/01/11-11615/2021 ООО «ГОРТАКСИ» представило заявление (вх. № 93773-ЭП/21 от 27.10.2021) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровым № 0173200001420000816 между ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» было заключено устное антиконкурентное соглашение, достигнутое 27.07.2020 по адресу: г. Москва, ул. Академика Скрябина, д. 21, стр. 1, направленное на поддержание цен на указанных торгах. При этом подача заявок от обоих ответчиков осуществлялась на принадлежащей ООО «ГОРТАКСИ» инфраструктуре по адресу: г. Москва, ул. Академика Скрябина, д. 21, стр. 1.

Также ООО «ГОРТАКСИ» сообщило, что подача заявок ответчиков осуществлялась гражданкой <...>, с которой ООО «ГОРТАКСИ» был заключен гражданско-правовой договор на оказание соответствующих услуг.

В подтверждение вышеуказанных обстоятельств ООО «ГОРТАКСИ» представило договор, заключенный 25.07.2020 между ООО «ГОРТАКСИ» и гражданкой <...>

ООО «ГОРТАКСИ» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «АВТОКАРЗ».

ООО «АВТОКАРЗ» также представило заявление (вх. № 93830-ЭП/21 от 27.10.2021) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией торгах с реестровым № 0173200001420000816 между ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» было заключено устное антиконкурентное соглашение, направленное на поддержание цен на указанных торгах, чем полностью подтвердило сведения, изложенные в ранее представленном ООО «ГОРТАКСИ» заявлении. ООО «АВТОКАРЗ» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «ГОРТАКСИ».

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-11615/2021, в том числе представленные ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» заявления, свидетельствуют о заключении между ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на торгах с реестровым № 0173200001420000816.

НМЦК составила 169 949 855,79 руб.

Реализация договоренностей ответчиков в торгах в электронной форме с реестровым № 0173200001420000816 позволила заключить ООО «ГОРТАКСИ» государственный контракт на сумму 169 100 106,5 руб.

Согласно аналитическому отчету от 22.11.2021 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых торгах в электронной форме с реестровым №№ 0173200001420000816 Комиссией установлено следующее:

- 1. Временной интервал исследования определен периодом с 24.07.2020 (дата размещения извещения о проведении торгов № 0173200001420000816) по 05.08.2020 включительно (дата проведения торгов № 0173200001420000816).
- 2. Предметом Аукциона являлось:
- оказание услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам.
- 3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов торгов № 0173200001420000816 входили ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

При проведении рассматриваемых торгов заказчик использовал конкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашаются с ее условиями, в том числе с установленной заказчиками форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиком ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентных процедурах, а также ограничение товарного рынка предметами рассматриваемых торгов, ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации, имеющейся в материалах дела, установлено:

- генеральным директором ООО «АВТОКАРЗ» в период с 30.09.2014 по настоящее время является <...>, учредителями с 28.12.2017 является <...> с долей в 33% и с 25.10.2018 <...> с долей в 67%;
- генеральным директором ООО «ГОРТАКСИ» в период с 19.08.2019 по настоящее время является <...>, учредителями с 13.11.2015 являются <...>, <...>, имеющие равные доли в размере 25%.

Таким образом, ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» по состоянию на даты проведения рассматриваемого аукциона и в настоящее время не входили и не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-11615/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемого аукциона, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом;
- подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контракта ООО «ГОРТАКСИ» с одного IP-адреса: 176.110.123.136, выделенного ООО «ГОРТАКСИ»;
- подача заявок ответчиками в один день с разницей во времени 15 минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок 12 дней;
- совпадение хэш-сумм первой части файлов заявок ответчиков с наименованием «Согласие»;
- использование единой корпоративной почты с доменом «<...>», наименование которого совпадает с наименованием ООО «ГОРТАКСИ»;
- указание ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» в заявлениях на изготовление сертификата ключа проверки электронной подписи одного номера телефона <...>;
- составление доверенностей ответчиков на одно уполномоченное лицо Валиеву Ленару Александровну;
- представление заявлений ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в аукционе с реестровым № 0173200001420000816,

пришла к выводу том, что ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200001420000816 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Доход ООО «ГОРТАКСИ» (согласно информации EИС http://zakupki.gov.ru/), исходя из суммы государственного контракта, полученный по результатам рассматриваемого аукциона с реестровым № 0173200001420000816, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы в силу реализации участниками картельного сговора, составил 169 100 106,5 руб.

При этом фактический доход ООО «ГОРТАКСИ», полученный указанным ответчиком в рамках исполнения контракта, заключенного по итогам проведения рассматриваемого аукциона, согласно размещенным в ЕИС платежным поручениям, на момент вынесения решения составил 30 102 274,51 руб.

Доход ООО « АВТОКАРЗ» Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-11615/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 24.11.2021 участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Кроме того, ответчики после получения заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-11615/2021 о нарушении антимонопольного законодательства от 24.11.2021 направили письма, в которых указали на отсутствие замечаний к указанному заключению.

Основания для выдачи ООО «ГОРТАКСИ» и ООО «АВТОКАРЗ» предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентных соглашений и участия в них отсутствуют в связи с завершением реализации соглашений.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

## РЕШИЛА:

- 1. Признать ООО «ГОРТАКСИ» ИНН 7716752389 ОГРН 1137746754177 и ООО «АВТОКАРЗ» ИНН 7733638943 ОГРН 1087746062733 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым №0173200001420000816.
- 2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённого соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.
- 3. Материалы по делу № 077/01/11-11615/2021 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.