

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

№ 022/04/7.32.4-596/2021

«27» июля 2021 г.

г. Барнаул

Я, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю - начальник отдела контроля закупок <...>, рассмотрев протокол об административном правонарушении № 022/04/7.32.4-596/2021 от 14.07.2021 г. и материалы дела об административном правонарушении № 022/04/7.32.4-596/2021, возбужденного в отношении должностного лица - главы Алтайского района Алтайского края <...>, <...> г.р., зарегистрированного по адресу: Алтайский край, <...>, место рождения: Алтайский край, <...>, паспорт серия <...> выдан Алтайским ОВД Алтайского района Алтайского края, дата выдачи <...>, код подразделения <...>, по факту нарушения порядка организации и проведения торгов, предусмотренного Федеральным законом от 21.12.2001 N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), Положением об организации и проведении продажи имущества (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860), по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Капитал» на действия организатора торгов – администрации Алтайского района Алтайского края при проведении торгов по продаже пакета акций АО «Бирюкса» (извещение № 201120/0032952/01, процедура на ЭТП № 46024) действия организатора торгов – администрации Алтайского района Алтайского края признаны, нарушившими порядок организации и проведения торгов, предусмотренный Федеральным законом от 21.12.2001 N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), Положением об организации и проведении продажи имущества (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860).

Данное нарушение содержит состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

По данному нарушению в отношении должностного лица - главы Алтайского района Алтайского края <...>, было возбуждено дело об административном правонарушении.

На рассмотрение дела <...> не явился, уведомлен надлежащим образом. От Ч<...> поступило ходатайство (вх. № 218100 от 19.07.2021) о рассмотрении дела №022/04/7.32.4-596/2021 в отсутствие лица участвующего в деле, определение о назначении времени и места рассмотрения дела исх. № 3321/9 от 14.07.2021 с указанием даты рассмотрения настоящего дела Ч<...>получено.

Потерпевшее лицо по делу – ООО «Капитал» (ИНН 222401001, ОГРН 1122223042658) на рассмотрение дела также не явилось, о дате, времени и месте рассмотрения административного дела уведомлено.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отсутствие привлекаемого лица дело может быть рассмотрено лишь в случае, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно ч. 3 ст. 25.2 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Изучив материалы дела, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении, считает возможным рассмотреть дело без участия Ч<...>, потерпевшего лица и приходит к следующим выводам.

20.11.2020 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено информационное сообщение о проведении открытого аукциона по продаже акций акционерно общества «Бирюкса» в электронной форме (извещение № 201120/0032952/01, процедура на ЭТП № 46024).

Отношения, возникающие при приватизации государственного и муниципального имущества, и связанные с ним отношения по управлению государственным и муниципальным имуществом регулируются Законом о приватизации.

Согласно ч. 1 ст. 32.1 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества способами, установленными статьями 18-20, 23, 24 настоящего Федерального закона, осуществляется в электронной форме. Положения указанных статей в части проведения продажи государственного и муниципального имущества применяются с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Частью 14 ст. 32.1 Закона о приватизации установлено, что порядок организации и проведения продажи в электронной форме устанавливается Правительством Российской Федерации.

27.08.2012 постановлением Правительства Российской Федерации № 860 утверждено Положение об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме (далее – Положение об организации и проведении продажи имущества).

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Капитал» установлено, что решение об условиях

приватизации имущества казны муниципального образования Алтайского края (постановление администрации Алтайского района Алтайского края № 1461 от 20.11.2020) принято на основании, в том числе, прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования Алтайский район на 2019-2021 годы, утвержденного решением Алтайского районного Собрания депутатов № 62 от 18.12.2018 года.

Разделом 1 Прогнозного плана установлены основные направления приватизации муниципального имущества Алтайского района Алтайского края на 2019-2021 годы.

Согласно прогнозному плану (программе) приватизации «в 2019 году планируется приватизация Алтайского муниципального рыбководческого сельскохозяйственного предприятия «Бирюкса» в форме преобразования в акционерное общество, в 2020 году – продажа акций АО «Строитель» (112 шт.), в 2021 году продажа объектов недвижимости не планируется.».

Таким образом, Комиссией УФАС установлено, что в прогнозный план на 2019-2021 годы продажа акций АО «Бирюкса» не включено, в связи с чем, оснований для проведения администраций Алтайского района Алтайского края торгов по продаже акций не было.

В соответствии с ч. 5 ст. 13 Закона о приватизации приватизация государственного и муниципального имущества осуществляется только способами, предусмотренными настоящим Федеральным законом.

Пунктом. 3 ч. 1 ст. 13 Закона о приватизации установлено, что продажа акций акционерных обществ на специализированном аукционе, порядок проведения которых, предусмотрен ст. 19 настоящего закона и разделом III Положения об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860).

Таким образом, Комиссией УФАС установлено нарушение организатором торгов ч. 5 ст. 13 Закона о приватизации в части выбора неверного способа приватизации и как следствие нарушение порядка организации торгов.

На основании вышеизложенного, совокупность вышеуказанных нарушений привела к нарушению организатором торгов порядка организации и проведения торгов, предусмотренного Законом о приватизации, Положением об организации и проведении продажи имущества (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860).

Комиссией УФАС по Алтайскому краю принято решение о признании жалобы ООО «Капитал» обоснованной.

Постановление № 1461 об условиях приватизации имущества казны муниципального образования Алтайский район Алтайского края и организации продажи муниципального имущества на электронном аукционе (пакет акций АО «Бирюкса») принято 20.11.2020 главой Алтайского района Алтайского края Ч<...>

В действиях должностного лица организатора торгов содержится состав административного правонарушения по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно части 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ нарушение должностным лицом организатора

торгов установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно решению Алтайского районного Собрания депутатов Алтайского района Алтайского края № 135 от 24.11.2017 главой муниципального образования «Алтайский район Алтайского края» избран Ч<...>.

Частью 1 ст. 36 Устава муниципального образования «Алтайский район Алтайского края» (зарегистрирован управлением Министерства Юстиции РФ по Алтайскому краю 14.09.2018) глава района является высшим должностным лицом муниципального района.

Глава района возглавляет администрацию района, руководит ее деятельностью на принципах единоначалия и несет полную ответственность за осуществление полномочий (ч. 8 ст. 36 Устава муниципального образования «Алтайский район Алтайского края»).

К полномочиям главы района относится, среди прочего, управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности муниципального района, в порядке, установленном районным Собранием депутатов, кроме случаев, когда для заключения сделки требуется согласие районного Собрания депутатов (п. 1 ст. 38 Устава муниципального образования «Алтайский район Алтайского края»).

Из материалов административного дела следует, что вина Ч<...> установлена.

В нарушение требований Закона о приватизации главой Алтайского района Алтайского края Ч<...> принято постановление № 1461 от 20.11.2020 «Об условиях приватизации имущества казны муниципального образования «Алтайский район Алтайского края» и организации продажи муниципального имущества на электронном аукционе (пакет акций – АО «Бирюкса»)» в отсутствие оснований для проведения торгов по продаже имущества, а также с нарушением выбора способа приватизации.

Дата принятия постановления № 1461 «Об условиях приватизации имущества казны муниципального образования Алтайский район Алтайского края и организации продажи муниципального имущества на электронном аукционе (пакет акций АО «Бирюкса») принято 20.11.2020, следовательно срок привлечения к административной ответственности не истёк.

Место совершения правонарушения - Алтайский край, Алтайский район, с. Алтайское, ул. Советская, 97А.

Рассмотрев вопрос о малозначительности совершенного деяния, должностное лицо, призванное решить дело об административном правонарушении, приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении может освободить лицо, совершившее правонарушение от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Таким образом, дело в отношении <...>. не подлежит прекращению на основании статьи 2.9 КоАП РФ.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не установлено.

В ходе рассмотрения дела было установлено наличие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2. КоАП РФ: раскаяние лица.

Согласно части 1, 2 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Таким образом, при применении данной нормы и определении конкретного размера штрафа размер штрафа не может быть установлен ниже предела, предусмотренного соответствующей статьей [КоАП РФ](#).

Поскольку за совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, предусмотрено наказание в виде

штрафа в фиксированном размере, размер штрафа не может быть снижен.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9, а также частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

признать должностное лицо - главу Алтайского района Алтайского края <...>, <...>г.р., зарегистрированного по адресу: Алтайский край, <...>, место рождения: Алтайский край, <...>, паспорт серия <...> выдан Алтайским ОВД Алтайского района Алтайского края, дата выдачи <...>, код подразделения <...>, виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **3 000 рублей** (трех тысяч рублей)

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель - Управление федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России);

ИНН: 2221022528,

КПП: 222501001

ОКТМО: 01701000;

Номер казначейского счета 03100643000000011700;

Единый казначейский счет 40102810045370000009;

Наименование банка: Отделение Барнаул Банка России//УФК по Алтайскому краю г. Барнаул

БИК ТОФК 010173001

Код дохода: 16111601071019000140

Назначение платежа: Штрафы за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

УИН: 16100500000001050984.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в

Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Заместитель руководителя управления-

<...>

альник отдела контроля закупок

Копия постановления направлена лицу, привлеченному к административной ответственности, почтовой связью, заказным письмом с уведомлением о вручении почтового отправления.