

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-504/2023

г. Ульяновск

11.08.2023

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии

врио руководителя управления <...> ,

членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта <...> ,

специалиста-эксперта <...> ,

в присутствии с использованием

видео-конференц-связи: - от ОГКУ детский дом
«Соловьиная роща»:

- <...> (доверенность № 141 от 08.08.2023 г.),

- от ООО «ВВК Строй»:

- <...> (доверенность № 1 от 08.08.2023 г.),

по обращению ОГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей-детский дом «Соловьиная роща» (далее - заказчик) о включении сведений в отношении ООО «ВВК Строй» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Текущий ремонт системы отопления квартир № 1 и № 2 здания ОГКУ детский дом «Соловьиная роща» по адресу: г. Ульяновск, Заволжский район, пр. Авиастроителей, 19» (ЭА № 0168500000623003105),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 19.07.2023 размещено

извещение о проведении аукциона в электронной форме № 0168500000623003105 «Текущий ремонт системы отопления квартир № 1 и № 2 здания ОГКУ детский дом «Соловьинная роща» по адресу: г. Ульяновск, Заволжский район, пр. Авиастроителей, 19» (начальная (максимальная) цена контракта – 407 835,60 руб.).

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 27.07.2023 предложение о цене контракта поступило от 2 участников закупки, цена контракта была снижена на 0,5 %.

Согласно протоколу подведения итогов от 27.07.2023 заявки обоих участников закупки признаны соответствующими требованиям извещения и законодательства, ООО «ВВК Строй» признано победителем аукциона.

04.08.2023 ООО «ВВК Строй» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 4689-ЭП/23 от 04.08.2023 в Ульяновское УФАС России от ООО «ВВК Строй» поступили пояснения по факту уклонения от заключения контракта, содержащие указание на следующее.

ООО «ВВК Строй» не имело намерения уклоняться от подписания контракта.

Неподписание контракта в установленный срок связано с причинами, не зависящими от общества, а именно: отсутствовал доступ к личному кабинету на электронной площадке и на официальном сайте в сфере закупок.

На основании изложенного, ООО «ВВК Строй» просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 4708-ЭП/23 от 07.08.2023 (дата поступления в ЕИС – 04.08.2023) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ОГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей-детский дом «Соловьинная роща» о включении сведений в отношении ООО «ВВК Строй» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 10.08.2023 представитель заказчика поддержала обращение, представитель ООО «ВВК Строй» также поддержала представленные ранее письменные пояснения по делу, в рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14 час. 40 мин. 11.08.2023 для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «ВВК Строй» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с информацией, содержащейся в единой информационной системе, **31.07.2023** ОГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей-детский дом «Соловьина роща» был направлен проект контракта для подписания ООО «ВВК Строй».

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, *участник закупки*, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом

2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

В данном случае регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **07.08.2023 в 23:59 (МСК)**.

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе, **31.07.2023** ООО «ВВК Строй» был размещен протокол разногласий в части положений проекта контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения участником закупки, с которым заключается контракт, информации и документов в соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик осуществляет одно из следующих действий:*

1) размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи) в случае, если участник закупки, с которым заключается контракт, разместил информацию и документы в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. Если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта, действия, предусмотренные настоящим пунктом, осуществляются заказчиком при условии поступления на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежных средств в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт;

2) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта без учета либо с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий, размещенном участником закупки, с которым заключается контракт, в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе. При таком размещении заказчик также формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и

размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) информацию о причинах отказа учесть полностью или частично информацию, содержащуюся в протоколе разногласий. При этом информация, предусмотренная подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, подлежит обязательному учету.

01.08.2023 заказчик разместил доработанный проект контракта (приняв все замечания победителя к проекту контракта).

В соответствии с частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе **не позднее одного рабочего дня**, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта был установлен – **02.08.2023 в 23:59**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «ВВК Строй» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе *в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:*

1) *такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;*

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной

системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

04.08.2023 ООО «ВВК Строй» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа материалов дела следует, что у ООО «ВВК Строй» отсутствовало намерение уклоняться от подписания контракта и неподписание контракта в установленный срок связано с техническим сбоем в работе единой информационной системы (в рамках рассмотрения обращения представлено обращение в службу технической поддержки оператора электронной площадки).

Кроме того, Комиссией Ульяновского УФАС России сделан вывод о намерении ООО «ВВК Строй» заключить и исполнить контракт. Указанный факт подтверждается представленной выпиской из реестра независимых гарантий от 31.07.2023, подтверждающей факт совершения действий, направленных на оформление обеспечения исполнения контракта.

Таким образом, при указанных обстоятельствах включение сведений в отношении ООО «ВВК Строй» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «ВВК Строй» в реестр недобросовестных поставщиков

не включать.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «ВВК Строй» (адрес: <...>; ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

