

Решение по делу № Т15/136

07.07.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов, рассмотрев дело № Т15/136 по жалобе ОАО «Тобольское ПАТП» на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» (625013, г. Тюмень, ул. Пермякова, 9/3) при проведении открытого конкурса № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам,

в присутствии:

представителей заявителя:

- заместителя директора по эксплуатации ОАО «Тобольское ПАТП»

представителей ответчика:

- исполняющего обязанности директора ГКУ ТО «Тюменьоблтранс»

представителей заинтересованного лица - ООО «ЗапСибАвто»:

- генерального директора ООО «ЗапСибАвто»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 30.06.2015 поступила жалоба ОАО «Тобольское ПАТП» на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении открытого конкурса № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее – конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в конкурсе, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что заявитель считает незаконным действия организатора конкурса, выразившееся в незаконном отказе в допуске к участию в конкурсе по лотам № 15 и № 25 заявки ОАО «Тобольское ПАТП».

В заседании комиссии по рассмотрению дела представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Так, заявка ОАО «Тобольское ПАТП» была отклонена по следующему основанию – в предоставленной копии приказа от 27.05.1959г., лицензии № АСД 72 353209 от 12.12.1997г. отсутствуют указанные в них приложения.

С указанными основаниями отклонения заявки ОАО «Тобольское ПАТП» от участия в конкурсе представитель заявителя не согласился, пояснив, что лицензия № АСД 72 353209 от 12.12.1997г. является недействующей и была приложена в состав заявки индивидуального предпринимателя исключительно как документ, подтверждающий опыт индивидуального предпринимателя по осуществлению перевозок.

Представители ответчика в заседании Комиссии с доводами жалобы не согласились, пояснив, что в заявке ОАО «Тобольское ПАТП» представлена только копия лицензии лицензия № АСД 72 353209 от 12.12.1997г. без приложений, являющихся ее неотъемлемыми частями.

Кроме того, представители заинтересованного лица указали на недостаточное количество оснований для отклонения заявки ОАО «Тобольское ПАТП».

Так, ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» в протоколе № 2 не были указаны такие основания для отклонения заявки ОАО «Тобольское ПАТП», как:

1. в приложении № 3 к заявке не указано по каким маршрутам готов осуществлять перевозку заявитель. Вместо маршрутов указан номер конкурса, в то время как документация предусматривает именно указание маршрутов;
2. в приложении № 5 к заявке не указан вид холодильника;
3. не указано количество листов приложений в заявлении на страхование;
4. в приложении № 5 к заявке указан несуществующий вид топлива – «ДИЗТОПЛИВО».

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым

такси

Согласно п.п. 1.3 Порядка формирования сети межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок Тюменской области, утв. Постановлением Правительства Тюменской области от 24.12.2007 № 319-п, уполномоченным органом по реализации Порядка является Главное управление строительства Тюменской области (далее - Уполномоченный орган).

Приказом Главного управления строительства Тюменской области от 30.10.2012г. № 776-од утверждено Положение о проведении конкурсного отбора.

В соответствии с п. 1 приказа Главного управления строительства Тюменской области от 31.10.2012г. № 782-од ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» определено организатором конкурсного отбора.

На основании указанных нормативных актов ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» был объявлен конкурс № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам.

С изменениями от 18.05.2015г. и.о. директора ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» Карповым С.В. была утверждена конкурсная документация конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам (далее – документация).

26.06.2015г. комиссией по рассмотрению заявок на участие в конкурсе был составлен протокол № 2, согласно которому заявка ОАО «Тобольское ПАТП» была отстранена от участия в конкурсе по причине представления в составе заявки неполных или недостоверных сведений и документов (пп. 2 п. 7.5 документации), а именно не предоставлены приложения к лицензии № АСД 72 353209 от 12.12.1997г.

Согласно п. 7 раздела 3 конкурсной документации в перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам прилагаются в т.ч. документы, заверенные руководителем организации (для юридического лица), индивидуальным предпринимателем либо в нотариальном порядке, подтверждающие соответствие требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек:

- копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

- копия выписки из реестра лицензий на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная

деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Так, в составе заявки ОАО «Тобольское ПАТП» на участие в конкурсе, в соответствии с п. 7 раздела 3 документации, приложена копия лицензии от 17.12.2003г. № АСС-72-354960, действующая бессрочно на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В соответствии с п. 8.4 конкурсной документации оценка заявок осуществляется с использованием следующих критериев:

- 1) опыт работы участника конкурса по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом;
- 2) процент снижения экономически обоснованных затрат;
- 3) класс экологической безопасности заявленных транспортных средств;
- 4) средний возраст заявленных транспортных средств;
- 5) наличие специального оборудования и систем на транспортных средствах, предназначенных для выполнения перевозок, повышающих качество и безопасность обслуживания пассажиров;
- 6) количество заявленных транспортных средств, оборудованных для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями в передвижении.

В соответствии с п. 8.8.2 конкурсной документации для определения рейтинга заявки на участие в конкурсе по указанному критерию комиссией устанавливается количество полных лет, прошедших с начала осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом участником конкурса до размещения извещения о проведении конкурса.

Началом осуществления таких перевозок считается дата выдачи территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта участнику конкурса предложения лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), либо иной документ подтверждающий осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек, участником конкурса.

Конкурсная документация не содержит в себе требования к документам, подтверждающим опыт работы претендента по осуществлению перевозок, следовательно, документами, подтверждающим опыт работы претендента по осуществлению перевозок, могут являться различные документы, в т.ч. и лицензии на осуществление перевозок пассажиров, срок действия которых истек.

В состав заявки ОАО «Тобольское ПАТП» в соответствии с п. 7 документации была приложена копия действующей лицензии на осуществление перевозок от 17.12.2003г. № АСС-72-354960. Кроме того, для подтверждения своего опыта по осуществлению перевозок пассажиров ОАО «Тобольское ПАТП» была приложена копия лицензии от 12.12.1997г. № АСД 72 353209, срок действия которой истек 19.12.2000г.

Из обзора копии указанной лицензии установлено, что к лицензии было выдано 12 лицензионных карточек, которые не были представлены в составе заявки ОАО «Тобольское ПАТП», на основании чего организатором конкурса было принято решение об отклонении заявки ОАО «Тобольское ПАТП» по причине отсутствия в его заявке указанных приложений.

Согласно п. 7.5 документации лицо, подавшее заявку на участие в конкурсе, не допускается к участию в конкурсе в следующих случаях:

- 1) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям документации;
- 2) представление неполных или недостоверных сведений и документов в составе заявки на участие в конкурсе;
- 3) несоответствие лица, подавшего заявку на участие в конкурсе, требованиям, установленным пунктом 2.1 Положения;
- 4) отказ обеспечить доступ членам рабочей группы к предмету осмотра в соответствии со временем и местом осмотра, указанными в графике проведения осмотров.

В данном случае, ОАО «Тобольское ПАТП» представил в составе заявки копию лицензии от 12.12.1997г. № АСД 72 353209 исключительно для того, чтобы подтвердить свой опыт по осуществлению перевозок. Представление в составе заявки указанного документа не является обязательным, соответственно претендент вправе приложить в состав заявки по своему усмотрению любой документ, подтверждающий его опыт по осуществлению перевозок, при этом, самостоятельно определять, в каком объеме будут представлены данные документы.

Здесь следует отметить, что документы, подтверждающие опыт претендента по осуществлению перевозок не входят в закрытый перечень документов, указанных в Разделе 3 документации, соответственно, организатор конкурса неправомерно отклонил заявку ОАО «Тобольское ПАТП» от участия в конкурсе по данному основанию, ссылаясь на то, что копия документа, подтверждающего опыт претендента была представлена не в полном объеме.

Кроме того, документы, подтверждающие опыт претендентов по осуществлению перевозок прикладываются в состав заявки как дополнительные документы, которые могут влиять исключительно на рейтинг заявки по критерию «опыт работы».

В отношении доводов заинтересованного лица ООО «ЗапСибАвто» в части неуказания организатором конкурса полного перечня нарушений в составе заявок ОАО «Тобольское ПАТП» по лотам № 15 и № 25, Комиссия приходит к выводу об их

необоснованности в связи со следующим.

1. Согласно приложению № 3 к конкурсной документации, заявителем заполняется заявка на участие в конкурсном отборе, в соответствии с которой участник обязуется «заключить договор на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам на условиях, установленных конкурсной документацией открытого конкурса на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам №» (последнее предложение формы заявки).

Так, данная формулировка предложения позволяет указать как номер маршрута, так и номер конкурса. В заявках ОАО «Тобольское ПАТП» содержится как информация о номере конкурса, так и о номере лота, на который подана заявка.

В свою очередь, перечень маршрутов, входящих в каждый конкретный лот, содержится в техническом задании конкурсной документации, что в дальнейшем позволит включить их в условия договора.

Таким образом, доводы ООО «ЗапСибАвто» в части не указания ОАО «Тобольское ПАТП» маршрутов в приложении № 3 к конкурсной документации являются необоснованными.

2. Согласно п. 8.12 конкурсной документации, оценка заявок производится также по критерию «наличие специального оборудования и систем на транспортных средствах, предназначенных для выполнения перевозок по лоту, повышающих качество и безопасность обслуживания пассажиров», где одним из которых является наличие электрического холодильника.

Так, в приложении № 5 заявок ОАО «Тобольское ПАТП», среди прочего специального оборудования перечислен холодильник, без указания на его вид.

Вместе с тем, в соответствии с конкурсной документацией отсутствие указания на вид холодильника не является основанием для отклонения заявки.

Следовательно, организаторы конкурса правомерно не отклонили заявку ОАО «Тобольское ПАТП» по указанному ООО «ЗапСибАвто» основанию.

3. Также, представитель ООО «ЗапСибАвто» в заседании Комиссии указал на отсутствие в имеющихся в составе заявок приложений к заявлениям о заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров от 06.02.2015г. (далее – заявление на страхование), количества листов в перечне обязательных приложений.

В соответствии с п. 8 раздела 3 конкурсной документации, к заявке на участие в конкурсе прилагается, в том числе договор обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров.

Так, в составе заявок ОАО «Тобольское ПАТП» имеется копия договора № RGGX21591156392000, заключенного между ОАО «Тобольское ПАТП» и ОАО «Страховая компания «Регионгарант» (далее – договор страхования).

Согласно п. 8.3 договора страхования заявление на страхование является неотъемлемой частью договора страхования и составляет с ним единое целое.

В составе заявок ОАО «Тобольское ПАТП» имеются договор страхования и заявление на страхование от 06.02.2015г.

В п. 10 заявления на страхование содержится перечень обязательных приложений к заявлению на страхование, а также имеется графа, в которой должно быть проставлено количество листов каждого документа.

В имеющихся в составе заявок ОАО «Тобольское ПАТП» заявлениях на страхование в графе «количество листов» (п. 10 заявления) не указано количество листов каждого документа, являющегося приложением к заявлению.

Вместе с тем, неуказание данной информации в заявлении на страхование не является основанием для отклонения заявки по п. 7.5 конкурсной документации.

4. При заполнении перечня транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок (приложение № 5 к конкурсной документации) ОАО «Тобольское ПАТП» в графе «вид топлива» использовало сокращенное наименование – «дизтопливо».

Согласно орфографическому словарю (подг. Институтом русского языка им. В.В. Виноградова РАН), «диз.» - является общепринятым сокращением слова – «дизель» (имя существительное), «дизельный» (имя прилагательное).

Следовательно, указание в графе «вид топлива» приложения № 5 общепринятого сокращения слова «дизельный (ое)» – «дизтопливо» является правомерным и не содержит двусмысленного толкования.

Таким образом, при рассмотрении настоящей жалобы доводы заинтересованного лица - ООО «ЗапСибАвто», не нашли своего подтверждения.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Тобольское ПАТП» на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении открытого конкурса № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам по лотам № 15 и № 25 обоснованной.
2. Признать в действиях ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении конкурса № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам по лотам № 15 и № 25 нарушение п.7.5 конкурсной документации, выразившегося в отклонении заявки ОАО «Тобольское ПАТП» от участия в конкурсе по лотам № 15 и № 25 на основании

того, что в составе заявки ОАО «Тобольское ПАТП» отсутствовали копии приложений к лицензии от 12.12.1997г. № АСД 72 353209 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам.

3. Выдать ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены протокола № 2 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсном отборе от 26.06.2015г. и повторном рассмотрении заявок, поступивших на участие в конкурсе в соответствии с требованиями конкурсной документации.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание по делу № Т15/136

07.07.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов в составе:

рассмотрев дело №Т15/136 по признакам нарушения ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» действующего законодательства при проведении конкурса,

руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 07.07.2015 по делу № Т15/136 по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Тобольское ПАТП» на действия ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» при проведении открытого конкурса № КМ-01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам -

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГКУ ТО «Тюменьоблтранс» в срок до 17.07.2015:

1) отменить протокол № 2/КМ-01/15 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсном отборе от 26.06.2015 в части лотов №№ 15, 25;

2) повторно рассмотреть заявки ОАО «Тобольское ПАТП», поступившие на участие в конкурсе по лотам №№ 15, 25 с учетом выводов, положенных в основу решения Комиссии Тюменского УФАС России от 07.07.2015 по делу № Т15/136.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.