

25 марта 2010 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

Председатель Комиссии: А.А. Сешенов;

Члены Комиссии: Сускин, О.Н. Новикова,

в присутствии представителей:

- Управление информатизации Администрации Липецкой области, Ерофеев А.В. (без доверенности),
- ООО «Кооператор», Пожидаева Н.В., юристконсульт Комаров Н.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Кооператор» на действия уполномоченного органа - Управление по размещению госзаказа Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку мяса (147-МЯСО-ЭА-10),

#### У С Т А Н О В И Л А:

18.03.2010 г. в Липецкое УФАС России поступила жалоба ООО «Кооператор» на действия уполномоченного органа - Управление по размещению госзаказа Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку мяса (147-МЯСО-ЭА-10).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 58 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Закон о размещении заказов) и принята к рассмотрению.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

По мнению заявителя (ООО «Кооператор») при проведении процедуры электронного аукциона было допущено нарушение, в результате которого были ущемлены права ООО «Кооператор» и выразалось в следующем:

Согласно извещению о завершении торгов от 16.03.2010 г. 17-00 ч., победителем признано ООО «Кооператор» с предложенной ценой контракта 322380 руб.

Однако, на следующий день 17.03.2010 г. на официальном сайте данное извещение уже отсутствовало, вместо него появилась иная информация о результатах аукциона, согласно которой, победителем аукциона стало ООО «Липецкмясопродукт», сделавшее последнее предложение 17.03.2010 г. в 9-04 ч. на 1 рубль меньше, т.е. 322379 руб.

Основанием для возобновления электронного аукциона послужил 8-ми минутный сбой в работе сайта, о чём ни ООО «Кооператор» ни другие участники аукциона не были уведомлены.

В результате, воспользовавшись ситуацией, ООО «Липецкмясопродукт», сделав предложение всего на 1 рубль меньше стало победителем, при этом ООО «Кооператор» считало, что победителем является именно оно.

В сложившейся ситуации ООО «Кооператор» считает, что при проведении электронного аукциона был нарушен порядок его проведения.

Управление по размещению госзаказа Липецкой области предоставило в Комиссию Липецкого УФАС копии документов, касающихся данного размещения заказа и ходатайствовало о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя.

Управление информатизации Администрации Липецкой области в своём «возражении на жалобу» сообщило о том, что:

16.03.2010 г. с 16-15 ч. до 16-23 ч. по техническим причинам сайт «Госзаказ Липецкой области» был недоступен, соответственно в процедуре проведения электронного аукциона 147-МЯСО-ЭА-10 был перерыв в 8 минут.

При проведении аукциона, до технического сбоя, последнее предложение сделало ООО «Кооператор» в 15-42 ч., дальнейших предложений не последовало, время завершения аукциона 16-42 ч.

Однако, учитывая что по техническим причинам с 16-15 ч. до 16-23 ч. сайт был недоступен, в проведении аукциона был объявлен перерыв до 17.03.2010 г. 9-00 ч.

Так же Управление информатизации сообщило о том, что информация о результатах электронных аукционов формируется

автоматически, спустя 1 час после последнего предложения, при этом система не учитывает время, в течение которого сайт был недоступен, и в связи с этим, технологический перерыв был объявлен только после выявления 8-минутного сбоя.

Комиссия Липецкого УФАС России, рассмотрев представленные материалы, выслушав мнение сторон и проведя внеплановую проверку, установила следующее:

На основании заявки ОГУ «Трубаченский психоневрологический интернат» от 03.02.2010 г. № 1/010-М, приказом Управления по размещению госзаказа Липецкой области от 24.02.2010 г. № 132-А принято решение о размещении государственного заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку мяса.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме было размещено на сайте <http://tpl.admir.lipetsk.ru> 02 марта 2010 г.

Согласно протокола № 147-МЯСО-ЭА/а открытого аукциона в электронной форме (представленного Управлением госзаказа), время проведения аукциона с 11-00 ч. 16.03.2010 г. до 10-04 ч. 17.03.2010 г.

Победителем аукциона является ООО «Липецкмясопродукт», сделавшее последнее предложение о цене контракта 322379 руб.

Участник аукциона, сделавший предпоследнее предложение о цене контракта 322380 руб. - ООО «Кооператор».

Между тем, ООО «Кооператор» представило распечатку с официального сайта «ГосЗаказ» от 16.03.2010 г., согласно которой электронный аукцион на право заключения государственного контракта на поставку мяса завершён, по результатам его проведения, победителем признано ООО «Кооператор».

В соответствии со ст. 41 Закона о размещении заказов, аукцион считается оконченным, если в течение одного часа с момента размещения на сайте в сети "Интернет" последнего предложения о цене контракта не поступило ни одного предложения, предусматривающего более низкую цену контракта. Информация об окончании аукциона размещается на таком сайте немедленно. В течение одного часа с момента окончания аукциона, проводимого на сайте в сети "Интернет" в электронной форме, на указанном сайте размещаются решение о признании участника аукциона победителем аукциона, информация о цене контракта, последнем и предпоследнем предложениях о цене контракта, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) победителя аукциона и участника аукциона, который сделал предложение о цене контракта, равной цене, предложенной победителем аукциона, при отсутствии такого участника аукциона - участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта.

Как установлено Комиссией Липецкого УФАС, ООО «Кооператор» сделало последнее предложение 16.03.2010 г. в 15-42 ч. В течение следующего часа предложений других участников не поступило, исходя из этого, автоматизированная информационная система «АЦК-Госзаказ» в 16-42 ч. прекратила торги.

В то же время, спустя некоторое время (в соответствии с «Положением о пользовании сайтами в сети Интернет», утверждённом постановлением Правительства РФ от 17 марта 2008 г. № 179 в срок, не превышающий 2-х часов) сотрудниками Управления информатизации был выявлен факт отсутствия доступа к сайту по техническим причинам с 16-15 ч. до 16-23 ч., о чём в разделе «Информация о работе сайта» размещено сообщение, и в связи с этим принято решение о продлении торгов на 8 мин. с возобновлением в 9-00 ч. 17.03.2010 г.

Разделом IV Положения о пользовании сайтами в сети Интернет установлены требования к системе, обеспечивающей проведение открытых аукционов в электронной форме, согласно которому, система, обеспечивающая проведение открытого аукциона (далее - система), должна осуществлять бесперебойную работу по проведению открытого аукциона.

Согласно Положению об Управлении информатизации администрации Липецкой области, утверждённом Распоряжением главы администрации от 22.06.2009 г. № 292-р, в функции Управления входит:

- администрирование и сопровождение информационной системы госзакупок Липецкой области;
- развитие и поддержка официального сайта госзакупок Липецкой области и др.

В соответствии с «Административным регламентом исполнения Управлением по размещению госзаказа Липецкой области государственной функции по размещению заказа для обеспечения государственных нужд Липецкой области», утверждённом Постановлением Администрации Липецкой области от 29 декабря 2006 г. № 202, на специалистов Управления возложены функции по проведению открытого аукциона в электронной форме, включающие в себя размещение информации об окончании аукциона в электронной форме на сайте в сети «Интернет», при этом, аукцион считается оконченным, если в течение одного часа с момента размещения на сайте в сети «Интернет» последнего предложения о цене контракта не поступило ни одного предложения, предусматривающего более низкую цену контракта, максимальный срок выполнения действия - немедленно по истечении одного часа с момента размещения на сайте в сети «Интернет» последнего предложения о цене контракта.

Как следует из анализа правовых норм, регулирующих порядок проведения электронного аукциона, законодательством не предусмотрено возобновление электронного аукциона, результаты которого были размещены на официальном сайте и торги были признаны завершёнными, кроме того, у Управления информатизации отсутствуют полномочия на осуществление данного рода действий.

Исходя из изложенного, Комиссия Липецкого УФАС пришла к выводу, что при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку мяса (147-МЯСО-ЭА-10) были нарушены требования ч. 9 ст. 41 Закона о размещении заказов, в результате чего были ущемлены права участника размещения

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Кооператор» обоснованной.
2. В целях устранения выявленного нарушения, выдать Управлению по размещению госзаказа Липецкой области предписание.

**ПРЕДПИСАНИЕ № 19с/10 О НЕДОПУЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ**

25 марта 2010 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов в составе:

Председатель: А.А. Сешенов;

Члены комиссии: К.В. Сускин, О.Н. Новикова,

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Кооператор» на действия уполномоченного органа - Управление по размещению госзаказа Липецкой области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку мяса (147-МЯСО-ЭА-10) и проведенной внеплановой проверки за соблюдением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), на основании решения № 19с/10 от 25.03.2010 г., в соответствии с ч.9 ст.17 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению по размещению госзаказа Липецкой области отменить протокол № 147-МЯСО-ЭА/а открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку мяса.
2. Провести процедуру электронного аукциона повторно, при этом, уведомив участников размещения заказа о сроках проведения.

Срок исполнения предписания до 01 апреля 2010 года.

В трёхдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: невыполнение предписания антимонопольного органа влечёт наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.