

## Решение № 03-10.1/03-2019

о признании жалобы обоснованной

10 января 2019 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Спецэлектромонтаж» (далее – заявитель, ООО «Производственная компания «Спецэлектромонтаж», общество) на действия Федерального государственного бюджетного учреждения «Сибирская государственная зональная машиноиспытательная станция» (далее – заказчик, ФГБУ «Сибирская МИС») при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту лабораторного корпуса ФГБУ «Сибирская МИС» с заменой оконных блоков и ремонтом крыши (извещение № 0352100024718000004) (далее – электронный аукцион),

в присутствии представителей:

заказчика – «...», директора ФГБУ «Сибирская МИС», «...» (доверенность № 01 от 10.01.2019);

общества – «...», директора общества,

### УСТАНОВИЛА:

**1.** В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок поступила (вх. № 11647э от 27.12.2018) жалоба заявителя на положения документации об электронном аукционе, нарушающие, по мнению общества, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

**2.** На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-11496 от 28.12.2018) ФГБУ «Сибирская МИС» были представлены (вх. № 15 от 09.01.2019) возражения на доводы жалобы и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 10.12.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с

начальной (максимальной) ценой контракта 12027200 руб.

12.12.2018 размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе №РД1, №РД2.

13.12.2018 размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона №ИИ1.

14.12.2018 размещены разъяснения положений документации об электронном аукционе №РД3.

21.12.2018 размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона №ИИ2.

- извещению № 0352100024718000004 дата и время окончания срока подачи заявок были установлены 28.01.2019 в 05:00 час.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-11499э от 28.12.2018) определение подрядчика приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

**3.** В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, возражений представителя заказчика, установила следующее.

В жалобе заявителя указано: «Общество с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Спецэлектромонтаж» не может подать заявку и принять участие в аукционе в связи с невозможностью определить объем и технологию производства работ, т. к. отсутствует проект на капитальный ремонт лабораторного корпуса ФГБУ «Сибирская МИС» с заменой оконных блоков и ремонтом крыши».

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе **законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд** основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и **состоит из** настоящего Федерального закона и **других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона**. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе **документация об электронном аукционе** наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, **должна содержать наименование и описание объекта закупки** и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных

наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 названной статьи документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с [частью 1 статьи 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

На основании [части 6 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт объекта капитального строительства**, в том числе **в соответствии с проектной документацией**.

При этом согласно [части 2 статьи 48](#) ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, **капитального ремонта**.

В силу части 12.2 статьи 48 ГрК РФ **в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации** на основании задания застройщика или технического заказчика **в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства**.

Таким образом, строительство, реконструкция, **капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляются на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям**.

Объектом данной закупки является **капитальный ремонт** лабораторного корпуса ФГБУ «Сибирская МИС» с заменой оконных блоков и ремонтом крыши.

Подпунктом 2.1 пункта 2 раздела 3 «Техническое задание» документации об аукционе в электронной форме предусмотрено, что работы по капитальному ремонту лабораторного корпуса ФГБУ «Сибирская МИС» с заменой оконных блоков и ремонтом крыши для нужд заказчика выполняются, в том числе согласно набору работ по локальной смете, прилагаемой к техническому заданию и являющейся его

неотъемлемой частью.

При этом из содержания локальных сметных расчетов однозначно следует, что должны были выполняться работы, затрагивающие конструктивные особенности здания: **разборка покрытий кровель, разборка покрытий полов, разборка деревянных заполнений проемов: оконных с подоконными досками.**

Кроме того, исходя из приложения № 6 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта на капитальный ремонт лабораторного корпуса ФГБУ «Сибирской МИС» с заменой оконных блоков и ремонтом крыши» документации об аукционе в электронной форме, начальная (максимальная) цена контракта определена **проектно-сметным** методом.

Вместе с тем в составе документации проектная документация **не размещена.**

При этом документация об аукционе не содержит также каких-либо иных документов, позволяющих определить полный объем работ (например, рабочей документации, иных текстовых или графических материалов, связанных с технологией, очередностью производства работ и т.п.), при том, что при осуществлении работ затрагиваются конструктивные элементы здания, связанные с надежностью и безопасностью объекта капитального строительства.

По мнению Комиссии, данное нарушение могло привести к проблемам как на этапе производства работ, так и при их приемке на этапе исполнения контракта.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что документации об аукционе в электронной форме не содержит необходимых и достаточных сведений, которые позволяют участника сформировать свое ценовое предложение, исходя из проектных решений, при этом действия заказчика содержат нарушения пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, Комиссия признала жалобу **обоснованной.**

**4.** В результате осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу пункта 2 части 13 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Пунктом 2.6 раздела 2 «Цена Контракта и порядок расчетов» проекта контракта (раздел 4 документации об аукционе в электронной форме) предусмотрено следующее: *«Если Контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального*

*предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, сумма, подлежащая уплате физическому лицу, уменьшается на размер налоговых платежей, связанных с оплатой Контракта».*

Таким образом, условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком участнику закупки, было установлено без учета изменений и дополнений, внесенных Федеральным законом № 504.

Изложенное свидетельствует о нарушении заказчиком пункта 2 части 13 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

**1.** Признать **обоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Спецэлектромонтаж» на действия Федерального государственного бюджетного учреждения «Сибирская государственная зональная машиноиспытательная станция» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту лабораторного корпуса ФГБУ «Сибирская МИС» с заменой оконных блоков и ремонтом крыши (извещение № 0352100024718000004).

**2.** Признать в действиях Федерального государственного бюджетного учреждения «Сибирская государственная зональная машиноиспытательная станция» нарушение пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 2 части 13 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

**3.** В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать Федеральному государственному бюджетному учреждению «Сибирская государственная зональная машиноиспытательная станция» и оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

**4.** По фактам выявленных нарушений законодательства в сфере закупок передать материалы электронного аукциона (извещение № 0352100024718000004) должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»

### ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/03-2019

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

10 января 2019 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«...»;

«...»;

«...»,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Производственная компания «Спецэлектромонтаж» на действия Федерального государственного бюджетного учреждения «Сибирская государственная зональная машиноиспытательная станция» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту лабораторного корпуса ФГБУ «Сибирская МИС» с заменой оконных блоков и ремонтом крыши (извещение № 0352100024718000004) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях Федерального государственного бюджетного учреждения «Сибирская государственная зональная машиноиспытательная станция» нарушение пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 2 части 13 статьи 34, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 10.01.2019 № 03-10.1/03-2019, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

**1. Федеральному государственному бюджетному учреждению «Сибирская государственная зональная машиноиспытательная станция» в срок до 30.01.2019:**

1) внести изменения в проект контракта об аукционе в электронной форме с учетом нарушений, указанных в Решении от 10.01.2019 № 03-10.1/03-2019, а именно пункт 2.6 проекта контракта привести в соответствие пункту 2 части 13 статьи 34 в действующей редакции Федерального закона о контрактной системе;

2) разместить проектную документацию на выполнение работ по капитальному ремонту лабораторного корпуса ФГБУ «Сибирская МИС» с заменой оконных блоков и ремонтом крыши (извещение № 0352100024718000004) либо аннулировать электронный аукцион.

2) в случае внесения изменений в документацию об электронном аукционе продлить срок подачи заявок, назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе с учетом требований части 6 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе, дату проведения электронного аукциона.

**2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер»:**

- обеспечить Федеральному государственному бюджетному учреждению «Сибирская государственная зональная машиноиспытательная станция» возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания;

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

**3. Федеральному государственному бюджетному учреждению «Сибирская государственная зональная машиноиспытательная станция», оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения подрядчика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом Решения**

от 10.01.2019 № 03-10.1/02-2019.

**4.** Федеральному государственному бюджетному учреждению «Сибирская государственная зональная машиноиспытательная станция» **проинформировать** Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1-2 настоящего предписания **в срок до 31.01.2019 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии «...».

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Невыполнение** должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии:

«...»

«...»