

Заявителю:

ИП *

Организатору торгов:

Управление муниципальных закупок

Окружная администрация г. Якутска

*

Оператору электронной площадки:

ООО «РТС-тендр»

*

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 014/10/18.1-788/2023

г. Якутск
года

«02» июня 2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- Закон о защите конкуренции), в составе:

*– заместителя руководителя Якутского УФАС России, начальника отдела антимонопольного контроля, председателя Комиссии;

* – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, члена Комиссии;

* – ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, члена Комиссии;

при участии:

* – представителя Окружной администрация города Якутска по доверенности № 43 от 13.01.2023г.;

ИП *

рассмотрев жалобу ИП * (вх. № 4637-ЭП/23 от 26.05.2023) на действия (бездействие) организатора торгов Управление муниципальных закупок Окружная администрация города Якутска при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весне-летней сети расположенные по адресу; площадь Орджоникидзе, площадь 10 кв.м. «Мороженое»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ИП * на действия (бездействие) организатора торгов Управление муниципальных закупок Окружная администрация города Якутска при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весне-летней сети расположенные по адресу; площадь Орджоникидзе, площадь 10 кв.м. «Мороженое». Начальная цена предмета торгов; 39 000 рублей (извещение 03/23 лот№1) на официальном сайте электронной торговой площадки РТС-Торги: www.rts-tender.ru.

Доводы жалобы:

«Жалоба на действия Организатора торгов/Заказчика. Форма торгов: Аукцион в электронной форме. Наименование процедуры: ИЗВЕЩЕНИЕ № 03/23 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории Управы Центрального округа.

Лот: Лот №1. На права заключения договора на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети расположенные по адресу: площадь Орджоникидзе, площадь 10 кв.м.«Мороженое».

*Наименование уполномоченного органа, принявшего решение о проведении аукциона: «Управа Центрального округа» муниципальное казенное учреждение городского округа «город Якутск», почтовый адрес: Республика Саха (Якутия) **

*Информация о ответственном специалисте: ведущий специалист **

*Наименование организатора электронного аукциона, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора аукциона: Управление муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска, Республика Саха (Якутия) **

*Заявитель: Индивидуальный предприниматель **

Оператор ЭТП: ООО «РТС-тендер».

Номер процедуры на ЭТП: 120258.

15.05.2023 Индивидуальный предприниматель * подала заявку на участие в аукционе в электронной форме.

16.05.2023 Организатор торгов опубликовал протокол № U120258-1 от 16.05.2023 г., где ИП * приняли соответствующей и допустили на участие в аукционе.

19.05.2023 Был проведен аукцион в электронной форме на электронной площадке ООО «РТС-тендер», где ИП * заняла первое место, предложив наилучшую цену на аукционе.

23.05.2023 Организатор торгов опубликовал протокол о результатах проведения торгов №03/23, где ИП * не допустили по вторым частям по причине: «Не допущен (Непредставление информации и документов, предусмотренных п.7.3.2., п.7.3.3. Порядка, утвержденного Постановлением ОА г. Якутска от 2 марта 2022 г. N 38п: - копия свидетельства о государственной регистрации участника в качестве индивидуального предпринимателя; - Выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей»

В протоколе №03/23 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе аукциона в электронной форме на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории Управы Центрального округа от 23.05.2023 г. указано, что ИП * не допущена по п.7.3.2., п.7.3.3. Порядка, утвержденного Постановлением ОА г. Якутска от 2 марта 2022 г. N 38п., в то время как в самом Постановлении ОА № 38п от .02.03.2022 г. и в его приложениях не существует такого пункта, что является нарушением порядка рассмотрения заявок, установленным Постановлением ОА № 38п от .02.03.2022 г.

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил заявку участника из-за отсутствия документов, подтверждающих статус участника в качестве индивидуального предпринимателя.

Заявитель, напротив, считает, что документы, подтверждающие статус участника в качестве индивидуального предпринимателя, были прикреплены:

Документ «Копия свидетельства о государственной регистрации участника в качестве индивидуального предпринимателя» с 01.01.2017 года был отменен, в соответствии с Приказом ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@, вместо него, в составе заявки, был прикреплен документ: «Уведомление о постановке на специальный учет юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями, и присвоении ему учетного номера», который так же подтверждает, что Заявитель является индивидуальным предпринимателем.

Документ «Выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей» прикреплен в личном кабинете Единой информационной системы в сфере закупок, то есть на электронной площадке документ имеется.

На основании вышеизложенного Заявитель считает, что комиссией Управления муниципальных закупок Окружной администрации города Якутска при

осуществлении данной закупки были допущены нарушения порядка рассмотрения заявок, установленным Постановлением ОА № 38п от 02.03.2022 г.

ПРОШУ:

- 1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению;*
- 2. Провести внеплановую проверку по данной закупке;*
- 3. Отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе аукциона в электронной форме на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории Управы Центрального округа;*
- 4. Выдать предписание об устранении ошибок.*

Индивидуальный предприниматель

*

В ответ на уведомление о поступлении жалобы (исх. № АК/1843/23 от 29.05.2023) Окружная администрация города Якутска предоставило возражение на жалобу (вх. № 4883-П/23 от 02.06.2023) в котором организатор торгов выразил несогласие с доводами Заявителя.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные ст. 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы,

сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Таким образом, жалоба ИП * рассматривалась в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На официальном сайте электронной торговой площадке РТС-тендер(www.rts-tender.ru) и Окружной администрации г. Якутска (<https://yakutskcity.ru>) опубликовано извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети расположенные по адресу: площадь Орджоникидзе, площадь 10 кв.м. «Мороженое». Начальная цена предмета торгов; 39 000 рублей (извещение 03/23 лот№1, раздел «Имущество» номер процедуры на ЭТП: 120258).

Дата размещения извещения: 18.04.2023;

Дата и время начала срока подачи заявок на участие: 19.04.2023, 03:00 (МСК);

Дата и время окончания подачи заявок на участие: 15.05.2023, 11:00 (МСК);

Дата и время окончания рассмотрения заявок: 16.05.2023, 06:00 (МСК);

Дата и время начала торгов: 19.05.2023, 03:00 (МСК).

Комиссия Якутского УФАС России, изучив материалы жалобы, пришла к следующим выводам.

Аукцион проводился в соответствии с Постановлением Окружной администрации г. Якутска от 02.03.2022 №38п «Об утверждении Порядка организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договоров в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории городского округа «город Якутск» (ред. от 13.02.2023г.) (далее- Порядок организации и проведения аукциона).

В вышеуказанный нормативный акт были внесены следующие изменения:

1. Постановление Окружной администрации г. Якутска от 04.04.2022 № 73п «О внесении изменений в постановление Окружной администрации города Якутска от 2 марта 2022 года № 38п «Об утверждении Порядка организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней мелкорозничной торговли, пунктов общественного питания и прочих услуг на территории городского округа «город Якутск»
2. Постановление Окружной администрации г. Якутска от 13.02.2023г. № 35п «О внесении изменений в Порядок организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней мелкорозничной торговли, пунктов общественного питания и прочих

услуг на территории городского округа «город Якутск», утвержденный постановлением Окружной администрации города Якутска от 2 марта 2022 года №38п» (вместе с «Порядком организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договоров в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории городского округа «город Якутск»).

Согласно сведениям протокола по рассмотрению 1-х частей заявок на участие в аукционе в электронной форме №U20258-1 от 16.05.2023г., по лоту №1 поступило 2 заявки:

1. ИП * (номер заявки 218326/295050);
2. ИП * (номер заявки 16265/292242).

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме все 2 заявки были допущены дальнейшему участию в процедуре.

Согласно сведениям протокола №03/23 рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе аукциона в электронной форме на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории Управы Центрального округа от 23.05.2023 г., заявка ИП * не допущена, в связи с непредставлением информации и документов, предусмотренных п. 7.3.2, п. 7.3.3 Порядка.

Рассмотрев материалы, установлено, что заявка № 218326/295050 поступила от ИП * (ИНН 141700146534), вместе с электронной заявкой также были представлены следующие документы:

1. Заявление на участие в электронном аукционе по форме размещенной в составе извещения;
2. Реквизиты;
3. Копия свидетельства о постановке на учет физического лица в налоговом органе;
4. Копия уведомления о постановке на учет физического лица в налоговом органе в качестве индивидуального предпринимателя;
5. Согласие на обработку персональных данных по форме размещенной в составе извещения;
6. Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданная налоговым органом не позднее 30 дней до даты подачи заявления;
7. Декларации (по форме размещенной в составе извещения) о соответствии заявителя.

В соответствии с п. 7.3 главы 7 Порядка организации и проведении аукциона установлен порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе состав документов и информации второй части заявки на участие в электронном аукционе должен содержать следующие электронные документы и (или) электронный образ документов:

7.3.1. Заявление на участие в электронном аукционе по форме размещенной в

составе извещения;

7.3.2. Свидетельство о государственной регистрации (для юридического лица) участника, копия свидетельства о государственной регистрации участника в качестве индивидуального предпринимателя (для физического лица или индивидуального предпринимателя, которые перешли на специальный налоговый режим (налог на профессиональный доход));

7.3.3. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц - для юридических лиц, выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуальных предпринимателей, выданная налоговым органом не позднее 30 дней до даты подачи заявки;

7.3.4. Согласие на обработку персональных данных по форме размещенной в составе извещения;

7.3.5. Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданная налоговым органом не позднее 30 дней до даты подачи заявления;

7.3.6. Декларации (по форме размещенной в составе извещения) о соответствии заявителя следующим требованиям:

7.3.6.1. Неприостановление деятельности заявителя в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки;

7.3.6.2. Отсутствие между заявителем и Уполномоченным органом конфликта интересов;

7.3.6.3. Отсутствие задолженности перед территориальными органами управления по договорам на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории городского округа "город Якутск" на дату подачи заявки;

7.3.6.4. Отсутствие фактов расторжения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети в связи с ненадлежащим исполнением условий, предусмотренных такими договорами, в том числе по причине нарушения Федерального [закона](#) от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», по вине заявителя за предыдущие два года до даты подачи заявки.

Аналогичные требования подачи второй части заявки на участие в электронном аукционе содержатся в п.15 извещения № 03/23 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории Управы Центрального округа от 18.04.2023 г.

Согласно аукционной документации п. 4 инструкции для предоставления второй части заявки участника аукциона в электронной форме приложения №2 к извещению содержит информацию необходимых действий при подаче заявки на

участие в аукционе:

4.	Подача заявки на участие в аукционе	Для подачи заявки: <ol style="list-style-type: none">1. Войдите в Личный кабинет по электронной подписи;2. Перейдите в раздел «Имущественные торги»;3. Перейдите в раздел «Поиск процедур»;4. Найдите необходимую процедуру;5. Нажмите на «№» или «Наименование процедуры»;6. Вверху извещения нажмите кнопку «Подать заявку»;7. Заполните открывшуюся форму «Подача заявки»:<ul style="list-style-type: none">• Первая часть заявки;• Вторая часть заявки;8. После заполнения заявки для ее отправки нажмите кнопку «Подать заявку». <p>Отправленная заявка отобразится в разделе «Имущественные торги»/ «Участие»/ «Мои заявки».</p> Для заполнения формы заявки на участие: <ol style="list-style-type: none">1. Установите галочку в чек-боксе «Согласен с условиями Информационного сообщения»;2. В разделе «Лоты» осуществите поиск лотов, на которые необходимо подать заявки, установите отметку в чек-боксы;3. Приложите необходимые документы к лоту (в лоте могут отобразиться дополнительные поля в зависимости от типа процедуры): <p>Поле «Форма заявки» - Претенденту требуется прикрепить документы в соответствии с документацией Продавца по процедуре.</p>
----	--	--

Установлено, что при подаче заявки ИП * не представлен документ - «Выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей», что не соответствует требованиям п. 7.3 главы 7 Порядка организации и проведения аукциона, а также аукционной документации.

Таким образом, Комиссия Якутского УФАС приходит к выводу о том, что организатор правомерно отказал при рассмотрении вторых частей заявок

участников на участие в электронном аукционе Лот №1 на право заключения договоров на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети расположенные по адресу: площадь Орджоникидзе, площадь 10 кв.м. «Мороженое», согласно п. 7.3 главы 7 Постановлением Окружной администрации г. Якутска от 02.03.2022 №38п «Об утверждении Порядка организации и проведения аукциона в электронной форме на право заключения договоров в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети на территории городского округа «город Якутск».

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП* на действия (бездействие) организатора электронного аукциона Управление муниципальных закупок Окружная администрация города Якутска при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на размещение в весенне-летний период передвижных, некапитальных объектов весенне-летней сети расположенные по адресу: площадь Орджоникидзе, площадь 10 кв.м. «Мороженое». Начальная цена предмета торгов 39 000 рублей (извещение 03/23 лот № 1) на официальном сайте электронной торговой площадки РТС-Торги: www.rts-tender.ru – **необоснованной**.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии: _____ *

Члены Комиссии: _____ *

_____ *