

Организатору торгов –

Комитету охотничьего хозяйства и
рыболовства Новгородской области и его
конкурсной комиссии

ул. Большая Московская, д. 24,

Великий Новгород, 173000

Подателю жалобы - ИП Григорьеву А.В.

...

...

Участнику торгов – ООО «Невод»

ул. Псковская, д. 28, кв. 59,

Великий Новгород, 173015

Участнику торгов – ИП Покшиной Т.М.

...

РЕШЕНИЕ № 053/10/18.1-742/2023

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в
соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

25 декабря 2023 года
Новгород

Великий

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России; Управление) (далее – Комиссия) в составе:

...;

...;

...;

в присутствии представителей:

- организатора торгов - Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области – ... (доверенность № ... от ...) и ... (доверенность № ... от ...);

- подателя жалобы – Индивидуального предпринимателя Григорьева Алексея Викторовича (присутствовал посредством видео-конференцсвязи);

- участника торгов – Общества с ограниченной ответственностью «Невод» - ...;

- участника торгов – Индивидуального предпринимателя Покшиной Татьяны Михайловны (присутствовала посредством видео-конференцсвязи);

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Григорьева Алексея Викторовича (далее – ИП Григорьев А.В.) на действия конкурсной комиссии организатора торгов – Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области (173000, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 24; далее – Комитет) при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области (лот № 9), извещение № 22000156560000000006 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) 05.10.2023,

УСТАНОВИЛА:

15.12.2023 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ИП Григорьева А.В. на действия конкурсной комиссии организатора торгов – Комитета при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области (лот № 9), извещение № 22000156560000000006 о проведении которого было размещено на официальном сайте 05.10.2023.

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

ИП Григорьевым А.В. была подана заявка на участие в рассматриваемом конкурсе (в том числе по лоту № 9).

Одним из других лиц, подавших заявку на участие в рассматриваемом конкурсе по лоту № 9, является Общество с ограниченной ответственностью «Невод» (173015, Великий Новгород, ул. Псковская, д. 28, кв. 59; далее – ООО «Невод»).

По мнению ИП Григорьева А.В., конкурсная комиссия Комитета незаконно допустила ООО «Невод» к участию в рассматриваемом конкурсе по лоту № 9.

По условиям извещения о проведении конкурса и конкурсной документации размер вносимого заявителем задатка составляет 50 процентов размера платы за предоставление в пользование рыболовного участка, содержащейся в предложении заявителя о размере такой платы.

Согласно протоколу № 39 заседания комиссии по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области (вскрытие конвертов) от 10.11.2023, ООО «Невод» по лоту № 9 сделано предложение о плате за предоставление в пользование рыболовного участка в размере 50 000, 00 рублей. При этом, к заявке приложено платежное поручение на сумму 12 500, 00 рублей.

Таким образом, конкурсная комиссия Комитета незаконно допустила ООО «Невод» к участию в конкурсе по лоту № 9.

На рассмотрении Жалобы ИП Григорьев А.В. устно поддержал доводы

Жалобы в полном объеме.

Организатор торгов - Комитет считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на Жалобу.

ООО «Невод» были поданы три заявки на участие в рассматриваемом конкурсе (лоты №№ 7, 9, 11).

Основной задачей проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком является предоставление права пользования рыболовным участком участнику конкурса, который предложил лучшие условия, в том числе по численности работников, объемам вылова, объемам производства пищевой рыбной продукции, размеру платы за пользование рыболовным участком.

При принятии решения о возможности отклонения той или иной заявки конкурсная комиссия руководствуется позицией недопущения отклонения заявок участников по формальным признакам, в том числе из-за технических ошибок. В этой связи заявки участников рассматриваются в совокупности и взаимосвязи.

При принятии решения о допуске ООО «Невод» к участию в конкурсе по лоту № 9 конкурсная комиссия Комитета учла, что ООО «Невод» также подано еще две заявки (в отношении лотов №№ 7 и 11).

В заявке по лоту № 7 ООО «Невод» указана плата за предоставление в пользование рыболовного участка в размере 25 000, 00 рублей и приложены документы, подтверждающие перечисление задатка на сумму 12 500, 00 рублей.

В заявке по лоту № 9 ООО «Невод» указана плата за предоставление в пользование рыболовного участка в размере 50 000, 00 рублей и приложены документы, подтверждающие перечисление задатка на сумму 12 500, 00 рублей.

В заявке по лоту № 11 ООО «Невод» указана плата за предоставление в пользование рыболовного участка в размере 25 000, 00 рублей и приложены документы, подтверждающие перечисление задатка на сумму 25 000, 00 рублей.

Конкурсная комиссия Комитета учла, что ООО «Невод», в случае признания его победителем, предлагает заплатить за три участка общую сумму в размере 100 000, 00 рублей. При этом, фактически, общий размер задатка, который он перевел на счет Комитета, составил 50 000, 00 рублей, что соответствует требованиям извещения о проведении конкурса и конкурсной документации. Наличие в заявке ООО «Невод» по лоту № 9 платежного поручения на сумму 12 500, 00 рублей, а в заявке по лоту № 11 платежного поручения на сумму 25 000, 00 рублей, является следствием технической

ошибки.

На момент проведения торгов задаток ООО «Невод» фактически поступил на счет Комитета, отказ в допуске ООО «Невод» к участию в конкурсе по лоту № 9 являлся бы необоснованным и формальным.

На основании вышеизложенного, Комитет просит признать Жалобу необоснованной.

Представители Комитета в ходе рассмотрения Жалобы устно поддержали доводы письменных возражений в полном объеме.

Участник торгов – ООО «Невод» письменных возражений в отношении доводов Жалобы не представил.

В ходе рассмотрения Жалобы представитель ООО «Невод» устно пояснил, что считает Жалобу необоснованной.

При подготовке заявок на участие в рассматриваемом конкурсе ООО «Невод» была допущена техническая ошибка, а именно: платежное поручение, подтверждающее внесение задатка по лоту № 9, было приложено к заявке по лоту № 11; платежное поручение, подтверждающее внесение задатка по лоту № 11, было приложено к заявке по лоту № 9. При этом, фактически, ООО «Невод» были исполнены требования извещения о проведении конкурса и конкурсной документации, задатки по каждому лоту обществом были перечислены на счет Комитета в полном объеме.

Участник торгов – Индивидуальный предприниматель Покшина Татьяна Михайловна письменных возражений в отношении доводов Жалобы не представила, в ходе рассмотрения Жалобы устно отметила, что считает Жалобу необоснованной, поскольку допущенная ООО «Невод» техническая ошибка не является основанием для отказа в допуске общества к участию в конкурсе по лоту № 9.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

Как следует из части 1 статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) по договору пользования рыболовным участком одна сторона - орган государственной власти обязуется предоставить другой стороне - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю право на добычу (вылов) водных биоресурсов на рыболовном участке.

Согласно части 2 статьи 33.3 Закона о рыболовстве в договоре пользования рыболовным участком указываются его стороны, предмет договора, срок его действия, вид рыболовства и иные условия.

Частью 3 статьи 33.3 Закона о рыболовстве предусмотрено, что договор пользования рыболовным участком заключается по результатам конкурса на

право заключения такого договора.

В соответствии с частью 4 статьи 33.3 Закона о рыболовстве порядок подготовки и заключения договора пользования рыболовным участком, форма примерного договора пользования рыболовным участком, порядок организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства (далее – Правила) утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2008 № 264.

Рассматриваемые торги проводились в соответствии с Правилами.

Согласно пункту 3 Правил организаторами конкурса являются, в частности, органы государственной власти субъектов Российской Федерации - в случае проведения конкурса в отношении рыболовного участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб). Решение о проведении конкурса принимают территориальные органы Федерального агентства по рыболовству или органы государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - организаторы конкурса). Организаторы конкурса формируют комиссию по проведению конкурса (далее - комиссия), определяют порядок ее деятельности и утверждают состав комиссии.

Приказом Комитета от 05.10.2023 № 96 было принято решение о проведении рассматриваемого конкурса.

05.10.2023 организатором торгов – Комитетом на официальном сайте было размещено извещение № 22000156560000000006 о проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области (всего 11 лотов).

Извещение о проведении конкурса размещается организатором конкурса на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru не менее чем за 30 дней до начала проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками, поданными в письменной форме, и открытия доступа к заявкам, находящимся в информационной системе общего пользования, поданным в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в установленном порядке, или с

использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Информация о проведении конкурса должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы. Днем начала подачи заявок является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения (пункт 16 Правил).

Согласно подпункту «л» пункта 17 Правил в извещении должны быть указаны размер задатка (в процентах), срок и порядок его внесения заявителями и его возврата им, срок перечисления в соответствующий бюджет задатка победителя конкурса и реквизиты счета, который открыт Федеральному агентству по рыболовству или органу государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации для учета средств, находящихся во временном распоряжении, и на котором учитываются задатки заявителей. Размер вносимого заявителем задатка определяется организатором конкурса и не может составлять менее 50 процентов размера платы за предоставление в пользование рыболовного участка, содержащейся в предложении заявителя о размере такой платы. В случае подачи заявителем заявки в соответствии с требованиями конкурсной документации соглашение о задатке между организатором конкурса и заявителем считается совершенным в письменной форме.

В силу подпункта «а» пункта 20 Правил конкурсная документация содержит сведения, указанные в извещении.

Также, в соответствии с подпунктами «в», «з» пункта 20 Правил конкурсная документация содержит перечень документов, прилагаемых к заявке в целях подтверждения сведений, предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил, а также основания для отказа в допуске к участию в конкурсе, предусмотренные пунктом 15 настоящих Правил.

Согласно подпункту «б» пункта 27 Правил заявка должна содержать предложение заявителя о размере платы за предоставление в пользование рыболовного участка, перечисляемой в соответствующий бюджет, - в случае признания его победителем конкурса.

К заявке прилагаются документы, подтверждающие внесение заявителем задатка (подпункт «г» пункта 28 Правил).

Согласно извещению о проведении рассматриваемого конкурса и конкурсной документации, размер вносимого заявителем задатка составляет 50 процентов размера платы за предоставление в пользование рыболовного участка, содержащейся в предложении заявителя о размере такой платы. В случае подачи заявителем заявки в соответствии с требованиями конкурсной документации соглашение о задатке между организатором конкурса и заявителем считается совершенным в письменной форме. Задаток перечисляется до момента подачи заявки. Документ, подтверждающий внесение заявителем задатка, прилагается к

заявке.

Кроме того, согласно пункту 4.1 конкурсной документации, к заявке прилагаются документы, подтверждающие внесение заявителем задатка.

ООО «Невод» были поданы заявки на участие в рассматриваемом конкурсе по лотам №№ 7, 9, 11.

По лоту № 7 ООО «Невод» сделано предложение о плате за предоставление в пользование рыболовного участка в размере 25 000, 00 рублей. К заявке ООО «Невод», поданной на участие по лоту № 7, приложено платежное поручение, подтверждающее внесение обществом задатка в размере 12 500, 00 рублей.

По лоту № 9 ООО «Невод» сделано предложение о плате за предоставление в пользование рыболовного участка в размере 50 000, 00 рублей. К заявке ООО «Невод», поданной на участие по лоту № 9, приложено платежное поручение, подтверждающее внесение обществом задатка в размере 12 500, 00 рублей.

По лоту № 11 ООО «Невод» сделано предложение о плате за предоставление в пользование рыболовного участка в размере 25 000, 00 рублей. К заявке ООО «Невод», поданной на участие по лоту № 11, приложено платежное поручение, подтверждающее внесение обществом задатка в размере 25 000, 00 рублей.

Согласно протоколу № 40 заседания комиссии по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области (рассмотрение заявок на участие в конкурсе) от 07.12.2023, ООО «Невод» было допущено к участию в конкурсе по лоту № 9.

По мнению подателя Жалобы, допуск ООО «Невод» к участию в конкурсе по лоту № 9 является незаконным, поскольку внесенный обществом по данному лоту размер задатка составляет менее 50 процентов предложенного ООО «Невод» размера платы за предоставление в пользование рыболовного участка по данному лоту.

Изучив материалы Жалобы, заслушав представителей сторон, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 15 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

- а) непредставление заявителем предусмотренных пунктами 27 и 28 настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений;
- б) несоответствие заявителя требованиям, установленным пунктом 12

настоящих Правил;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным пунктами 27 - 29 настоящих Правил.

Аналогичные основания для отказа в допуске к участию в конкурсе перечислены в пункте 9 конкурсной документации.

Как было отмечено выше, по лоту № 9 ООО «Невод» было сделано предложение о плате за предоставление в пользование рыболовного участка в размере 50 000, 00 рублей; к заявке было приложено платежное поручение о внесении обществом задатка в размере 12 500, 00 рублей (т.е. действительно в размере, менее 50 процентов предложенного ООО «Невод» размера платы за предоставление в пользование рыболовного участка по данному лоту).

Данный факт ни Комитетом, ни ООО «Невод» не оспаривается.

Между тем, Комиссия Новгородского УФАС России также учитывает следующее.

Как было отмечено выше, ООО «Невод» были поданы заявки на участие в рассматриваемом конкурсе по лотам №№ 7, 9, 11.

В частности, по лоту № 11 ООО «Невод» сделано предложение о плате за предоставление в пользование рыболовного участка в размере 25 000, 00 рублей и приложено платежное поручение о внесении обществом по данному лоту задатка в размере 25 000, 00 рублей (т.е. в размере, равном предложению о плате за предоставление в пользование рыболовного участка).

Таким образом, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Невод» при подготовке заявок на участие в рассматриваемом конкурсе действительно была допущена ошибка технического характера: к заявке по лоту № 9 приложено платежное поручение о внесении задатка по лоту № 11; к заявке по лоту № 11 приложено платежное поручение о внесении задатка по лоту № 9.

Необходимо отметить, что в представленных ООО «Невод» платежных поручениях в назначении платежа отсутствует указание на конкретные лоты, в отношении которых осуществлено внесение задатка, назначение платежа указано единообразно («задаток на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства»).

Задатки по лотам №№ 7, 9, 11 в требуемом объеме были перечислены ООО «Невод» и поступили на счет организатора торгов. Данный факт подтверждается служебной запиской бухгалтера 1 категории ГОКУ «Управление делами Правительства Новгородской области» от 10.11.2023.

Из представленных материалов однозначно следует, что ООО «Невод» был внесен задаток по лоту № 9 в требуемом размере, а не в меньшем. Факт поступления денежных средств на счет организатора торгов подтвержден.

Принятие конкурсной комиссией Комитета решения об отказе ООО «Невод» в допуске к участию в конкурсе по лоту № 9 не соответствовало бы целям и задачам проведения конкурса, привело бы к необоснованному ограничению конкуренции при проведении торгов.

Учитывая вышеизложенное, Жалоба является необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Григорьева Алексея Викторовича на действия конкурсной комиссии организатора торгов – Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области при проведении конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Новгородской области (лот № 9), извещение № 22000156560000000006 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru 05.10.2023, необоснованной.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.