

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-399/14

07 октября 2014 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Яковлев П.В. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии УФАС;

Даниловская Е.С. - начальника отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, члена Комиссии;

Малиновский П.Ю. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок отдельными видами юридических лиц, члена Комиссии;

С участием представителей:

Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» (далее – ОАО «СОГАЗ», Заявитель)

-Власюк А.А. по доверенности;

-Евдокимов А.А. по доверенности;

СПб ГАУ "Дирекция по управлению спортивными сооружениями" (далее – Организатор торгов):

-Денисов В.В. по доверенности;

-Попова Т.А. по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.09.2014 № 22356) Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» на действия Организатора торгов [Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения "Дирекция по управлению спортивными сооружениями"](#) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по страхованию спортивных объектов (извещение № 31401515696,

далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10.09.2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401515696 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по страхованию спортивных объектов (далее – Извещение), включая Документацию по открытому запросу предложений (далее – Конкурсная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» от 06.12.2012 с изменениями в Положение от 30.06.2014 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120003340, .

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Предельная стоимость закупки	2 064 814,16 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.09.2014 12:28 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок на участие в запросе предложений (по местному времени заказчика)	29.09.2014 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений (по местному времени заказчика)	02.10.2014 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений	Санкт-петербург, Миллионная 22, кабинет №16

2. В жалобе ОАО «СОГАЗ» указывает на неправомерные действия [Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения "Дирекция по управлению спортивными сооружениями"](#), выразившиеся, по мнению Заявителя, в

неустановлении критериев оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке, что привело к нарушению пунктов 1 и 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3, пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Заявитель ссылается на пункт 12 Информационной карты запроса предложений Конкурсной документации, где указано, что порядок оценки и сопоставления предложений на участие в Запросе предложений содержится в Конкурсной документации. Ни Конкурсная документация, ни Положение о закупках, не содержит методики расчета (выставления) процентов по каждому критерию (указаны лишь максимальные значения каждого критерия). В пункте 1.11.12 Конкурсной документации указан только способ оценки ценового предложения участников Закупки.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в

документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Конкурсная документация содержит пункт 1.11.13 где Организатором торгов установлен порядок оценки и сопоставления предложений на участие в Запросе предложений:

«1.11.13. При оценке критериев, определенных в п.11 Информационной карты настоящей

Конкурсной документации Центральный закупочный орган руководствуется следующим:

- при оценке критерия «стоимость, структура стоимости заявки» учитываются стоимость предложения и ее структура, не превышающая предельную стоимость закупки, а также предельную стоимость каждого вида товара, работ, услуг;
- при оценке критерия «квалификация Участника (подтвержденный профессиональный уровень работников Участника)» учитываются заверенные Участником закупки документы, подтверждающие соответствующую квалификацию сотрудников, задействованных в исполнении данного Договора (дипломы, свидетельства о повышении квалификации, допуски к определенным видам работ и др.);
- при оценке критерия «материально-техническое обеспечение» учитывается перечень необходимой техники, оборудования, инструментов, инвентаря и др., используемых в ходе поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- при оценке критерия «объем выполненных аналогичных работ (учитывая только договоры, соответствующие предмету договора Закупки)» учитывается сумма исполненных договоров, соответствующих предмету договора Закупки за период с 01.07.2011г. по 18.09.2014г.;
- при оценке критерия «финансовое состояние предприятия Участника» учитывается финансовая готовность Участника к выполнению работ согласно предмету Договора (количество дней отсрочки платежа)».

Вышеуказанный способ оценки и сопоставления предложений на участие в Запросе предложений не позволяет определить методику выставления процентов (баллов) по каждому из критериев.

Рассмотрев жалобу (от 26.09.2014 № 22356) Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» на действия Организатора торгов [Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения "Дирекция по управлению спортивными сооружениями"](#) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по страхованию спортивных объектов (извещение № 31401515696), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушение пункта 1 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4

Закона о закупках, выразившееся в не установлении порядка оценки и сопоставления заявок в Конкурсной документации на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на оказание услуг по страхованию спортивных объектов (извещение № 31401515696).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 26.09.2014 № 22356) Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» на действия Организатора торгов [Санкт-Петербургского государственного автономного учреждения "Дирекция по управлению спортивными сооружениями"](#) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по страхованию спортивных объектов (извещение № 31401515696), обоснованной.

2. Признать в действиях СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» нарушение пункта 1 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3, пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся:

- в не установлении порядка оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на оказание услуг по страхованию спортивных объектов (извещение № 31401515696) в Конкурсной документации.

3. С учетом выявленных нарушений выдать Организатору торгов СПб ГАУ "Дирекция по управлению спортивными сооружениями" обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения открытого запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по страхованию спортивных объектов (извещение № 31401515696), путем отмены всех протоколов заседаний Центрального закупочного органа Организатора торгов по вышеуказанной Закупке, внесения изменений в Закупочную документацию и завершения процедуры Закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ и Положением о закупках Организатора торгов.

Председатель Комиссии

П.В. Яковлев

Члены Комиссии
Даниловская

Е.С.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [predpisanie t02-399-14 sogaz-spbgau direkciya po upravleniyu sportivnymi sooruzheniyami.doc](#)