

РЕШЕНИЕ № 02-01/18.1/25-2014

18 июня 2014 года

г. Салехард

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – вр.и.о. руководителя управления, Председатель комиссии;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля закупок, торгов и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – главный специалист - эксперт отдела контроля закупок, торгов и антимонопольного контроля органов власти,

при участии:

<...> – представитель МАУК «Центр культуры и спорта «Геолог» город Салехард (по доверенности),

рассмотрев дело № 02-01/18.1/25-2014 по признакам нарушения Заказчиком - МАУК «Центр культуры и спорта «Геолог» город Салехард положений Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении закупки путем запроса котировок договора на поставку тренажера (Извещение № 31401161585),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила на рассмотрение жалоба ООО «САНЛАЙФ» (г. Старый Оскол) на действия Заказчика - МАУК «Центр культуры и спорта «Геолог» город Салехард при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку тренажера (извещение № 31401161585).

ООО «САНЛАЙФ» считает, что Заказчиком - МАУК «Центр культуры и спорта «Геолог» город Салехард установлены короткие сроки подачи котировочных заявок, что ограничивает количество потенциальных участников.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или Конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

[Статья 18.1](#) Закона о защите конкуренции определяет круг лиц, правомочных обжаловать действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по проведению закупок, требования к содержанию жалобы и срокам ее подачи, порядок, сроки рассмотрения жалобы и принятия по ней решений.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (часть 17 статьи 18.1).

Комиссией Ямало-Ненецкого УФАС России жалоба ООО «САНЛАЙФ» на действия Заказчика - МАУК «Центр культуры и спорта «Геолог» город Салехард при проведении закупки путем запроса котировок договора на поставку тренажера (извещение № 31401161585) принята к рассмотрению в порядке и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со ст. 2 Закона о закупках правовую основу закупки товаров, работ и услуг лицами, подпадающими под действие Закона о закупках, составляют Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, непосредственно сам Закон о закупках, а также Положение о закупке, при этом Положение о закупке, в силу Закона о закупках, является основополагающим документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения.

Относительно доводов жалобы ООО «САНЛАЙФ» от представителя Заказчика получены следующие объяснения.

Исходя из норм п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В разделе 14.2 (Извещение о проведении запроса котировок) Положения о закупках МАУК «Центр культуры и спорта «Геолог» город Салехард установлено, что «извещение о проведении запроса котировок размещается на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> не менее чем за 5 (пять) рабочих дней до дня окончания приема заявок на участие в запросе котировок».

В разделе 14.6.2 (Порядок приема котировочных заявок) Положения о закупках МАУК «Центр культуры и спорта «Геолог» город Салехард установлено, что «претендент (Участник) должен подать котировочную заявку в запечатанном конверте по форме и в порядке, установленном документацией о проведении запроса котировок.

В части 6 Документации о проведении запроса котировок установлено «котировочная заявка подается участником процедуры закупки в запечатанном конверте по адресу г. Салехард, ул. Матросова д. 31, приемная директора, в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. Подача в электронной форме не предусмотрена».

Согласно извещения, размещенного на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> 16.05.2014 (в 15.40) срок подачи заявок установлен до 23.05.2014 года (12.00).

Статьей 191 Гражданского кодекса РФ установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В связи с тем, что Заказчиком в положении установлен прием котировочных заявок только в рабочие дни, следует, что срок подачи котировочных заявок начинается с 19.05.2014 в соответствии с графиком работы Заказчика.

Фактически, установив срок подачи котировочных заявок до 23.05.2014 года (12.00) Заказчик нарушил свое Положение о закупках, предоставив потенциальным участникам 4 полных рабочих дня на предоставление котировочных заявок.

Комиссия антимонопольного органа усматривает в действиях заказчика нарушения норм Закона о закупках и положения о закупках в части несоблюдения сроков подачи заявок участниками запроса котировок.

Подача котировочных заявок на бумажных носителях установлена Положением о закупках и документацией о проведении запроса котировок, следовательно нарушения в данной части отсутствуют.

Между тем, материалами дела установлено, что 27.05.2014 года заказчиком заключен договор № 01-19/14567 с единственным участником запроса котировок.

В этой связи, антимонопольный орган не имеет правовых оснований для выдачи предписания об аннулировании запроса котировок (извещение № 31401161585).

Ямало-Ненецкое УФАС России рекомендует ООО «САНЛАЙФ» обратиться в Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа с иском о признании торгов недействительными.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «САНЛАЙФ» на действия Заказчика - МАУК «Центр культуры и спорта «Геолог» город Салехард при проведении закупки путем запроса котировок на поставку тренажера (извещение № 31401161585) обоснованной.

2. Признать Заказчика - МАУК «Центр культуры и спорта «Геолог» город Салехард нарушившим п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках и раздел 14 Положения о закупках МАУК «Центр культуры и спорта «Геолог» город Салехард, в части установления сроков предоставления котировочных заявок меньше 5 рабочих дней.
3. Рекомендовать ООО «САНЛАЙФ» обратиться в Арбитражный суд Ямало-Ненецкого автономного округа с иском о признании торгов недействительными.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии