

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере проведения торгов по делу № 02-12/10-16

24 февраля 2016 года

г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов в составе:

- заместитель руководителя — начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;
- ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;
- специалист первого разряда отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов,

в присутствии представителей:

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Альтер» (далее – ООО «УК «Альтер»):

(Доверенность № 1 от 15.02.2016),

заинтересованного лица – общества с ограниченной ответственностью «Наш Дом» (далее – ООО «Наш Дом»):

(выписка из ЕГРЮЛ),

в отсутствие представителей организатора открытого конкурса - администрации городского округа «Город Волжск», заинтересованных лиц – общества с ограниченной ответственностью «Домострой» (далее – ООО «Домострой»), общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Пульс» (далее – ООО «УК «Пульс»), надлежащим образом уведомленных о дате и времени рассмотрения материалов дела, рассмотрев жалобу ООО «УК «Альтер» на действия организатора открытого конкурса и конкурсной комиссии администрации городского округа «Город Волжск» при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 19 «а» по ул. Кошкина (номер извещения на официальном <http://torgi.gov.ru> 301215/2809572/01 от 30.12.2015),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступила жалоба ООО «УК «Альтер» на действия организатора открытого конкурса и конкурсной комиссии администрации городского округа «Город Волжск» при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 19 «а» по ул. Кошкина (номер извещения на официальном <http://torgi.gov.ru> 301215/2809572/01 от 30.12.2015).

Согласно поступившей жалобе организатором открытого конкурса неправомерно установлено требование о предоставлении участником в составе заявки копии утвержденного бухгалтерского баланса за 2015 год с отметкой налогового органа. Кроме того, конкурсная комиссия неправомерно допустила к участию в названной процедуре ООО «УК «Пульс», ООО «Наш дом», ООО «Домострой» ввиду отсутствия в составе конкурсных заявок участников обязательного для представления документа.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Марийское УФАС России приняло жалобу к рассмотрению.

Проанализировав представленные документы и пояснения, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу об обоснованности жалобы ООО «УК «Альтер» по следующим основаниям.

Раздел VI Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», далее – Правила) определяет порядок подачи заявок на участие в конкурсе.

В пункте 53 Правил содержится перечень документов, обязательных для предоставления в составе заявки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том числе **копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.**

Аналогичное требование установлено организатором конкурса в конкурсной документации.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 28 порядка подачи заявок на участие в конкурсе (раздел V главы 2 конкурсной документации) в составе заявки на участие в проводимом конкурсе необходимо представить **копии утвержденного бухгалтерского баланса за 2015 год с отметкой налогового органа.**

Между тем, Правила не содержат требования о предоставлении бухгалтерского баланса с отметкой налогового органа. Соответственно указанное требование в конкурсной документации противоречит пункту 53 Правил.

В данной части жалоба обоснована.

По смыслу пункта 70 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил.

В соответствии с пунктом 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 данных Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 2 от 02.02.2016 заявителю было отказано в допуске к участию в проводимом конкурсе на основании подпункта 1 пункта 18 Правил в связи с отсутствием в составе заявки копии утвержденного бухгалтерского баланса за 2015 год с отметкой налогового органа. Участниками конкурса признаны ООО «УК «Пuls», ООО «Наш дом», ООО «Домострой».

В соответствии с протоколом конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 3 от 03.02.2016 победителем проводимой процедуры признано ООО «Наш дом».

Довод подателя жалобы о том, что в соответствии с действующим законодательством сроки сдачи бухгалтерского баланса на момент окончания срока подачи заявок на конкурс не наступили, в связи с чем заявитель не мог представить копию бухгалтерского баланса за 2015 год, Комиссия Марийского УФАС России считает ошибочными на основании следующего.

Извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом № 17 по ул. Кошкина (номер извещения 301215/2809572/01) опубликовано 30.12.2015.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учете) годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется за отчетный год.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о бухгалтерском учете отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Пунктом 2 статьи 18 Закона о бухгалтерском учете и подпунктом 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации установлен срок для сдачи бухгалтерского баланса – не позднее трех месяцев после окончания отчетного периода.

Таким образом, организатором открытого конкурса правомерно установлено требование о предоставлении копии утвержденного бухгалтерского баланса за 2015 год, за последний отчетный период.

Кроме того, законодательство не запрещает сдачу отчетности в любой день в течение трех месяцев после окончания отчетного периода. Следовательно, каких-либо препятствий для соблюдения порядка, установленного подпунктом 2 пункта 53 Правил и порядка подачи заявок на участие в конкурсе (раздел V главы 2 конкурсной документации) у подателя жалобы не имелось.

На основании изложенного, конкурсной комиссией ООО «Альтер» правомерно не допущено к участию в конкурсе в связи с отсутствием в составе заявки копии утвержденного бухгалтерского баланса за 2015 год.

По мнению заявителя, заявки иных участников конкурса подлежали отклонению, поскольку в составе заявок на участие в открытом конкурсе ими не были представлены документы, подтверждающие утверждение бухгалтерского баланса.

В соответствии с частью 9 статьи 13 Закона о бухгалтерском учете утверждение и опубликование бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляются в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами.

Согласно подпункту 6 пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов относится к компетенции общего собрания участников общества.

Поскольку в Правилах проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлена обязанность представлять не просто копию бухгалтерского баланса, а именно копию утвержденного бухгалтерского баланса, документы, представленные в составе заявок ООО «УК «Пuls», ООО «Наш дом», ООО «Домострой» не удовлетворяют требованиям, установленным в подпункте 2 пункта 53 Правил.

Следовательно, ООО «УК «Пuls», ООО «Наш дом», ООО «Домострой» неправомочно, в нарушение пункта 70 Правил, признаны конкурсной комиссией участниками конкурса.

В данной части жалоба ООО «Альтер» обоснована.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Альтер» обоснованной.
2. Признать в действиях администрации городского округа «Город Волжск» нарушение подпункта 2 пункта 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»).
3. Признать в действиях конкурсной комиссии администрации городского округа «Город Волжск» нарушение пункта 70 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.
4. Выдать администрации городского округа «Город Волжск» обязательное для исполнения предписание.
5. Передать материалы дела № 02-12/10-16 уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства.

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.