

1. ООО «ЛС Дизайн»

121609, Москва, Осенний б-р, д. 5, корп. 1, кв. 71

2. АО «Россельхозбанк»

119034, Москва, Гагаринский пер., д. 3

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1738/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

19.10.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> - заместителя руководителя Московского УФАС России, председателя Комиссии,

членов Комиссии:

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

при участии:

от заказчика - АО «Россельхозбанк»: <...> (по доверенности от 08.05.2015 № 263), <...> (по доверенности от 09.02.2015 № 80), <...> (по доверенности от 19.08.2015 № 453),

в отсутствие:

ООО «ЛС Дизайн» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 16.10.2015 № ИШ/41625),

рассмотрев жалобу ООО «ЛС Дизайн» на действия заказчика – АО «Россельхозбанк» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке и производству выставочного стенда АО «Россельхозбанк» для участия Банка в Российской Агропромышленной выставке «Золотая осень» (реестровый № 31502742994), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ЛС Дизайн» (далее - Заявитель) на заказчика – АО «Россельхозбанк» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по разработке и производству выставочного стенда АО «Россельхозбанк» для участия Банка в Российской Агропромышленной выставке «Золотая осень» (реестровый № 31502742994) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено положение об организации закупочной деятельности в ОАО «Россельхозбанк» (далее — Положение о закупках).

09.09.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Начальная (максимальная) цена договора — 7 496 860,00 рублей.

Согласно извещению о проведении Конкурса от 09.09.2015 дата окончания подачи заявок — 30.09.2015, дата окончания рассмотрения заявок — 30.09.2015, дата подведения итогов — 30.09.2015.

В соответствии с выпиской из протокола заседания центральной конкурсной комиссии от 30.09.2015 № 104 Заявителю отказано в допуске к участию (в соответствии с пунктами 2.9.1.1 и 2.9.1.2 Конкурсной документации), так как в составе заявки Заявителя отсутствуют следующие обязательные документы:

- копии первой и последней страниц договоров, указанных в справке об опыте исполнения договоров за 2014, 2015 годы сопоставимого с предметом Конкурса характера и объема (выполнение работ по разработке, производству и монтажу/демонтажу выставочных стендов);
- отсутствуют документы по специалистам, подтверждающих их квалификацию, кроме того представленная справка о кадровых ресурсах заполнена не по форме, отсутствует информация о привлечении не менее 2 (двух) инженеров техников (специалист по монтажу выставочных конструкций);
- план распределения объемов выполнения работ.

Заявитель указывает, что указанное решение Заказчика неправомерно, так как им в составе заявки были представлены все документы в полном соответствии с требованиями Конкурсной документации.

С вышеизложенным доводом жалобы Заявителя Заказчик не согласился, представив письменные возражения.

Комиссия, рассмотрев представленные возражения Заказчика, а также оценив всю представленную информацию в ее совокупности и взаимной связи, приходит к выводу, что жалоба Заявителя необоснованна по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень

документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Заказчиком во исполнение положений Закона о закупках и в соответствии с Положением о закупках в Конкурсной документации установлены, в том числе, следующие требования к предоставляемым в составе заявки документам, подтверждающим соответствие участников процедуры закупки основным требованиям, предъявляемым Конкурсной документацией:

- оригинал справки об опыте исполнения договоров за 2014, 2015 годы, сопоставимого с предметом конкурса характера и объема (выполнение работ по разработке, производству и монтажу/демонтажу выставочных стендов) на сумму не менее суммы начальной (максимальной) цены договора (форма 4 раздела V), с приложением копий первой и последней страниц указанных договоров, а также при наличии - отзывов, рекомендаций и других документальных доказательств исполнения договоров (пункт 17.6 Информационной карты Конкурсной документации);
- оригинал справки, подтверждающей наличие у участника процедуры закупки соответствующих собственных либо привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного выполнения договора (форма 5 раздела V) с представлением документов по специалистам, подтверждающих их квалификацию, в том числе: не менее 2 (двух) инженеров техников (специалист по монтажу выставочных конструкций) (пункт 17.7 Информационной карты Конкурсной документации);
- план распределения объемов выполнения работ (форма 8 раздела V) (пункт 18.9 Информационной карты Конкурсной документации).

Комиссия, изучив заявку Заявителя установила, что вышеперечисленные документы (копии договоров; документы по специалистам, подтверждающих их квалификацию; план распределения объемов) отсутствуют в составе заявки Заявителя. Заявителем обратного не доказано, а Комиссией не установлено.

В соответствии с пунктами 2.9.1.1 и 2.9.1.2 Конкурсной документации участники процедуры закупки не допускаются к участию в Конкурсе, в том числе, в случаях несоответствия их требованиям, предъявляемым к участникам процедуры закупки и закупаемой продукции в соответствии с Положением о закупке и Конкурсной документацией, а также несоответствия заявки требованиям к составу заявки на участие в Конкурсе, в том числе непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных Конкурсной документацией.

Таким образом, Заказчик, руководствуясь требованиями Конкурсной

документации, правомерно отклонил заявку Заявителя от участия в Конкурсе

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 16.10.2015 № ИШ/41625.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.