

Резолютивная часть решения оглашена «15» мая 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «18» мая 2017 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) в составе:

председатель – руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены комиссии:

заместитель руководителя-начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Четверткова Т.В.,

в присутствии представителей:

организатора торгов - ТОГБУЗ «Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки г.Тамбова» – <.....>.,

ООО «КВАДРАНТ» (далее также Общество) - <.....>.,

Комитета государственного заказа Тамбовской области - <.....>.,

рассмотрев жалобы ООО «КВАДРАНТ» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов ТОГБУЗ "Городская клиническая больница имени Архиепископа Луки г.Тамбова" при проведении электронных аукционов на поставку средств дезинфекционных – лоты №№ 2,4,7,3,5 (извещения №№ 0164200003017001357, 0164200003017001532, 0164200003017001335, 0164200003017001358, 0164200003017001336 соответственно), а также проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Комитет государственного заказа Тамбовской области (уполномоченный орган) 28.04.2017 года опубликовал на сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещения о проведении совместных электронных аукционов №№ 0164200003017001357, 0164200003017001532, 0164200003017001335, 0164200003017001358, 0164200003017001336 на поставку средств дезинфекционных – лоты №№ 2,4,7,3,5 (далее также Аукционы).

Начальные (максимальные) цены контрактов – 175 900 руб., 7 824 683,89 руб., 867 329,94 руб., 1 722 171,55 руб., 3 997 839,61 руб. соответственно.

Заказчиками данных совместных аукционов являются учреждения здравоохранения Тамбовской области.

Организатором совместных торгов является заказчик № 1 - ТОГБУЗ «Городская

клиническая больница имени Архиепископа Луки г. Тамбова».

По лоту № 2 в совместных торгах приняли участие 22 государственных заказчика из 44 учреждений здравоохранения Тамбовской области,

по лоту № 4 - 27 государственных заказчиков,

по лоту № 7 - 35 государственных заказчиков,

по лоту № 3 - 18 государственных заказчиков.

по лоту № 5 - 31 государственный заказчик.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.05.2017 № 0164200003017001532 (лот № 4) на участие в аукционе было подано 5 заявок. Все заявки были допущены аукционной комиссией и признаны участниками аукциона.

По остальным 4-м аукционам срок рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе еще не истек.

ООО «КВАДРАНТ», считая документацию об аукционах несоответствующей требованиям ч.2 ст. 8, п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе и статьи 17 Закона о защите конкуренции, обратилось с жалобами в Тамбовское УФАС России (вх. от 04.05.2017 №№ 2860; 2858; 2859; 2861; 2862). Указывает, что в описании объекта закупки установлены такие требования к товару, которые позволяют предложить к поставке только один товар одного производителя, что влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Общество сообщает, что **по лоту № 2** описанию объекта закупки соответствует только средство «АЛЬДЕЗИН УЛЬТРА» (производитель ООО «НПФ «Геникс»). Согласно описанию объекта закупки, представленному в аукционной документации, потребностью Заказчиков является в данном случае дезинфицирующее средство в виде жидкого концентрата для ДВУ медицинских изделий на основе альдегида. В качестве эквивалентов Общество могло бы предложить следующие дезинфицирующие средства: «Стерисепт М», ООО «Самарово», Россия. Однако, полностью данное средство не соответствует описанию объекта закупки.

Общество сообщает, что **по лоту № 3** описанию объекта закупки соответствует одно средство «Мироксид-2000» (производитель ООО «Мир дезинфекции»). Согласно описанию объекта закупки, представленному в аукционной документации, потребностью Заказчиков является в данном случае дезинфицирующее средство в виде двухкомпонентной системы, на основе надуксусной кислоты, предназначенное для ДВУ и стерилизации ИМН. В качестве эквивалентов Общество могло бы предложить следующие дезинфицирующие средства - «АБСОЛЮЦИД -НУК», ООО "Химзавод "АЛ-ДЕЗ" Россия. Однако, данные средства не соответствуют в полной мере описанию объекта закупки.

Общество сообщает, что **по лоту № 4** описанию объекта закупки

соответствует средство «Энзимосепт» (производитель ООО «Полисепт»). Согласно описанию объекта закупки, представленному в аукционной документации, потребностью Заказчиков является в данном случае дезинфицирующее средство в виде жидкого концентрата для очистки медицинских изделий на основе ферментов. В качестве эквивалентов, как указывает Общество, могло бы предложить к поставке следующие дезинфицирующие средства: 1) «ФОРИЗИМ (энзим+ПАВ)», ООО НПК «Альфа», Россия; 2) «УМД Энзим», ООО «МЕДЛЕКСПРОМ», Россия. Однако, по какому-либо из показателей данные средства не соответствуют описанию объекта закупки.

Общество сообщает, что **по лоту № 5** описанию объекта закупки соответствует средство «Альфадез», производитель ООО «Полисепт». Согласно описанию объекта закупки, представленному в аукционной документации, потребностью Заказчиков является в данном случае дезинфицирующее средство в виде жидкого концентрата на основе ЧАС и производных гуанидинов, с добавлением ПАВ, для дезинфекции поверхностей, ИМН, медицинских отходов. В качестве эквивалентов Общество могло бы предложить следующие дезинфицирующие средства: 1) «ФОРИМИКС-МИД», ООО НПК «Альфа», Россия; 2) «ДЕЗАРЕКТ-ФОРТЕ», ОАО НПК «ЭСКОМ», Россия. Однако, по какому-либо из показателей данные средства не соответствуют описанию объекта закупки.

Общество сообщает, что **по лоту № 7** описанию объекта закупки соответствует средство «НИКА-ХЛОР», производитель ООО «НПФ «Геникс». Согласно описанию объекта закупки, представленному в аукционной документации, потребностью Заказчиков является в данном случае дезинфицирующее средство в виде хлорсодержащих таблеток. Под описание объекта закупки примерно подходят дезинфицирующие средства: 1) «ФОРЭКС-ХЛОР ДИСОЛИД (50% а.х., таблетки)», ООО НПК «Альфа», Россия; 2) «КЛОРСЕПТ», ООО «Самарово», Россия. Однако, по какому-либо из показателей данные средства не соответствуют описанию объекта закупки.

Представитель Общества также считает, что при организации данных совместных торгов Заказчикам не было предоставлено возможности направлять в адрес организатора торгов свои реальные потребности, а было лишь рекомендовано «подгонять» свои реальные потребности под технические задания, заранее разработанные и предлагаемые организатором торгов. Заказчикам было рекомендовано присылать не конкретные заявки на закупку прошедших апробацию в рамках ЛПУ дезинфицирующих средств, на которые уже сформирована реальная потребность, а лишь общую информацию о количествах.

Общество обращает внимание, что рассматриваемые закупки осуществляются на основе Унифицированного технического задания, которое является приложением к письму ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» от 22.11.2016 № 5638 и было разослано Организатором торгов для

сбора заявок Заказчиков. Заказчики вынуждены закупать только те товары, которые были предложены организатором закупки в унифицированном техническом задании. В связи с чем, данный аукцион проводится с нарушением антимонопольного законодательства.

Организатор торгов и уполномоченный орган представили письменные возражения на жалобы №№ **РЗ-144/17, РЗ-145/17, РЗ-146/17, РЗ-147/, РЗ-148/17** и подтверждающие документы (вх. от 11.05.2017 №№ 3014, 3116, 3112, 3115, 3113; вх. от 15.05.2017 № 3128п). Доводы жалоб считают несостоятельными и недоказанными по следующим основаниям.

Представители организатора торгов и уполномоченного органа пояснили, что при описании объектов рассматриваемых закупок руководствовались статьей 33 Закона о контрактной системе. При разработке образцов описаний товара не определяли круг производителей дезинфицирующих средств, а ориентировались только на объективные потребности медицинских учреждений области. Изучался рынок дезинфицирующих средств, в связи с чем, установленным требованиям к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки соответствует, как минимум, несколько дезсредств, зарегистрированных в установленном законом порядке и разрешенных к обороту в рамках Единого Таможенного Союза. Представлены сведения о дезинфицирующих средствах, удовлетворяющих установленным требованиям по каждой позиции технического задания рассматриваемых закупок.

Также сообщили, что заказчики имели возможность выбора: участвовать в совместном аукционе или нет. Из содержания документов аукционов видно, что не все лечебные учреждения, получившие приглашения принять участие в совместном аукционе, приняли в нем участие, что свидетельствует об отсутствии принуждения со стороны организатора торгов. Каких-либо обращений и жалоб со стороны заказчиков при подготовке закупок не поступало, напротив, учитывались все пожелания заказчиков.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев жалобы, возражения на них, представленные доказательства и документы, а также материалы электронных аукционов, проведя в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

1. Заявитель жалоб указывает, что в описании объекта рассматриваемых закупок установлены такие требования к товару, которые позволяют предложить к поставке только один товар одного производителя, что влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона,

должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент" за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить

соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара и т.д. с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, но при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок, но с учетом недопустимости ограничения конкуренции.

По лоту № 2 Заказчиком в спецификации (приложение № 1 к контракту) установлены следующие характеристики дезсредства:

№ п/п	Наименование	Описание объекта закупки (характеристики Товара)
1	Дезинфицирующее средство для ДВУ медицинских изделий на основе альдегида, жидкое, концентрированное	Дезинфицирующее средство в виде жидкого концентрата. - не должно содержать активного хлора, аминов, спиртов, гуанидинов; - в качестве действующих веществ содержит глутаровый альдегид не менее 2,5%. Антимикробная активность средства: Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамотрицательных и грамположительных бактерий (включая микобактерии туберкулеза, анаэробных и внутрибольничных инфекций), вирусов (включая аденовирусы, вирусы гриппа, парагриппа и др. возбудителей острых респираторных инфекций, энтеровирусы, ротавирусы, вирус полиомиелита, вирусы энтеральных, парентеральных гепатитов, герпеса, атипичной пневмонии, птичьего гриппа, ВИЧ и др.), патогенных грибов рода Кандида, Трихофитон и плесневых грибов; средство обладает спороцидной активностью. Требования к средству: - низкая токсичность - 4 класс (малоопасные вещества) при нанесении на кожу, при ингаляционном воздействии в виде паров средство также мало опасно. Срок годности рабочих растворов: не менее 28 суток. Количество рабочего раствора, приготавливаемого из

		<p>одного литра концентрата, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для дезинфекции, совмещенной с предстерилизационной очисткой, медицинских инструментов к гибким эндоскопам не менее 200 л при времени экспозиции не более 60 мин; - для дезинфекции высокого уровня жестких и гибких эндоскопов и инструментов к ним не менее 50 л при времени экспозиции не более 30 мин; - для стерилизации изделий медицинского назначения (включая жесткие и гибкие эндоскопы и инструменты к ним) не менее 50 л при времени экспозиции не более 60 мин. <p>Упаковка: емкость не менее 5 л. Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.</p>
2	Индикаторные полоски для экспресс-контроля процентной концентрации	<p>Индикаторы для визуального экспресс - контроля определения концентрации рабочих растворов дезинфицирующего средства на основе альдегида, с целью контроля приготовления и хранения рабочих растворов. Визуальный контроль проводится на основании сопоставления цвета индикаторной полоски с цветовой шкалой элемента сравнения. В комплект должно входить: индикаторные полоски; пенал; элемент сравнения; инструкция по применению.</p> <p>Упаковка: не менее 50 тестов. Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности установленного производителем.</p>

ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» представило подтверждающие материалы и документами, указывая, что под спецификацию закупаемого дезинфицирующего средства по лоту № 2 подходят три товара трех различных производителей:

Номер лота	Наименование товара	Ед. Изм.	Наименование	Производитель
Лот № 2	Дезинфицирующее средство для ДВУ медицинских изделий на основе альдегида, жидкое, концентрированное	Шт.	Дезвур	ООО "Фосфорос", Россия
			Септолит-форте	ООО "Сателлит", Россия
			Альдезин Ультра	ООО НПФ "Геникс", Россия

Комиссия Тамбовского УФАС России, проверив характеристики указанных товаров на соответствие требованиям спецификации по лоту № 2, соглашается с Заказчиком, что указанному описанию соответствуют товары Септолит-форте и Альдезин Ультра.

При этом, Комиссия Тамбовского УФАС России установила, что дезсредство Дезвур не в полной мере соответствует техническому заданию, а также, что совокупности требований документации Аукциона, по мнению Комиссии

Тамбовского УФАС России, соответствует дезсредство «ОДС-14» (ООО «Сателит», Россия).

Согласно спецификации по лоту № 3 Заказчиком установлены следующие характеристики дезсредства:

№ п/п	Наименование	Описание объекта закупки (характеристики Товара)
1	Дезинфицирующее средство для ДВУ и стерилизации медицинских изделий на основе надуксусной кислоты жидкое, готовое к применению	Двухкомпонентное дезинфицирующее средство, состоящее из базового раствора на основе пероксида водорода и активатора, смешиваемых для получения рабочего раствора средства на основе надуксусной кислоты с минимальной эффективной концентрацией при применении не менее 0,2%. Срок годности рабочего активированного раствора средства – не менее 7 суток. Рабочий активированный раствор должен обладать антимикробной активностью в отношении вирусов, бактерий (включая микобактерии туберкулеза, грибов), а также спороцидными свойствами. Рабочий раствор средства не должен оказывать фиксирующего действия на органические вещества, портить обрабатываемые изделия. Не должен обладать коррозионной активностью. Средство должно применяться для дезинфекции ИМН из различных материалов, в том числе термолабильных, включая хирургические и стоматологические инструменты, в том числе вращающиеся, жестких и гибких эндоскопов, инструментов к ним; дезинфекции высокого уровня (ДВУ) эндоскопов, в том числе механизированным способом в специализированных установках с экспозицией не более 5 мин.; для стерилизации ИМН из различных материалов (включая хирургические и стоматологические инструменты, жесткие и гибкие эндоскопы, инструменты к ним) с экспозицией не более 20 мин. Срок хранения стерилизованных изделий - не более трех суток. Упаковка: емкость не более 5 л с активатором во флаконах. Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.
2	Индикаторные полоски к дезинфицирующему средству для ДВУ и стерилизации	полоски индикаторные химические для экспресс-контроля концентраций рабочих растворов средства для ДВУ и стерилизации медицинских изделий на основе надуксусной кислоты. Визуальный контроль проводится на основании сопоставления цвета индикаторной полоски с цветовой шкалой элемента сравнения. В комплект должно входить: индикаторные полоски; пенал; элемент сравнения; инструкция по применению. Упаковка: не менее 50 тестов. Остаточный срок

годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.

По данному лоту ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» представило подтверждающие материалы и документы, указывая, что под спецификацию закупаемого дезинфицирующего средства подходят четыре товара нескольких производителей:

Номер лота	Наименование товара	Ед. Изм.	Наименование	Производитель
Лот № 3	Дезинфицирующее средство для ДВУ и стерилизации медицинских изделий на основе надуксусной кислоты жидкое, готовое к применению	Шт.	Корсолекс НУК	Фирма «BODE CHenue GmdH, Германия
			Альфадез-окси	ООО "Полисепт", Россия
			Мироксид 2000	ООО "Мир дезинфекции", Россия
			Раписайд РА	Компания МИННЕНТЕК КОРПОРЕЙШН, США

Комиссия Тамбовского УФАС России, проверив характеристики указанных товаров на соответствие требованиям спецификации по лоту № 3, соглашается с Заказчиком, что указанному описанию соответствуют Альфадез-окси и Мироксид 2000.

При этом, Комиссия Тамбовского УФАС России установила, что дезсредство Корсолекс НУК не в полной мере соответствует техническому заданию, а также, что совокупности требований документации Аукциона, по мнению Комиссии Тамбовского УФАС России, соответствуют дезсредства «Асесайд» (Компания «Сарая ко ЛТД», Япония) и «Раписайд РА» (Компании Миннентек Корпарейшн, США).

По лоту № 4 согласно спецификации Заказчик установил:

№ п/п	Наименование	Описание объекта закупки (характеристики Товара)
		Дезинфицирующее средство в виде жидкого концентрата на основе комплекса ферментов и ПАВ, не

1	Дезинфицирующее средство для медицинских изделий на основе ферментов, жидкое, концентрированное	должно содержать в своем составе аминов, спиртов, альдегидов, кислот, ЧАС, гуанидинов. рН 1% водного раствора должен быть в интервале от 5 до 9. Средство должно обладать хорошими моющими свойствами при малом пенообразовании, не корродировать металлы, не повреждать термочувствительные материалы. Выход рабочего раствора из одного литра концентрата должен составлять не менее 100 л при экспозиции не более 10 минут при предстерилизационной очистке изделий медицинского назначения, при предстерилизационной и окончательной очистки перед ДВУ гибких и жестких эндоскопов; не менее 200 л рабочего раствора при экспозиции не более 5 минут для предстерилизационной очистке хирургических, стоматологических инструментов и инструментов к гибким эндоскопам механизированным способом с применением ультразвука. Упаковка: флакон объемом не менее 1 л. Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.
---	---	---

По данному лоту ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» представило подтверждающие материалы и документы, указывая, что под спецификацию закупаемого дезинфицирующего средства подходят три товара трех различных производителей:

Номер лота	Наименование товара	Ед. Изм.	Наименование	Производитель
Лот № 4	Дезинфицирующее средство для медицинских изделий на основе ферментов, жидкое, концентрированное	Флак.	Аниозим № 2	«Лаборатория АНИОС», Франция
			Астрадезим Эндо	ЗАО ЦП "Гигиена-Мед", Россия
			Энзимосепт	ООО "Полисепт", Россия

Комиссия Тамбовского УФАС России, проверив характеристики указанных товаров на соответствие требованиям спецификации по лоту № 4, соглашается с Заказчиком, что указанному описанию соответствуют Астрадезим Эндо и Энзимосепт.

При этом, Комиссия Тамбовского УФАС России установила, что дезсредство Аниозим № 2 не в полной мере соответствует техническому заданию, а также, что совокупности требований документации Аукциона, по мнению Комиссии Тамбовского УФАС России, соответствует дезсредство «Сайникс энзим» (ООО НПФ «Геникс»).

По лоту № 5 согласно спецификации Заказчик установил следующее:

№ п/п	Наименование	Описание объекта закупки (характеристики Товара)
1	Дезинфицирующее средство на основе ЧАС и производных гуанидинов, с добавлением ПАВ, жидкое, концентрированное	<p>Дезинфицирующее средство в виде жидкого концентрата на основе комплекса четвертичных аммониевых соединений, полигексаметиленгуанидина гидрохлорида, с добавлением поверхностно-активных веществ. Средство не должно содержать в своем составе третичные амины, глиоксаль, альдегиды. Срок годности рабочих растворов не менее 14 суток.</p> <p>Средство должно обладать антимикробной активностью в отношении грамотрицательных и грамположительных микроорганизмов, в том числе возбудителей туберкулеза, особо опасных инфекций (чума, холера), грибов рода Кандида и дерматофитов, вирусов (в том числе полиомиелита, гепатита В и ВИЧ); средство должно обладать моющими и дезодорирующими свойствами, не должно портить обрабатываемые объекты. Средство должно быть разрешено для применения в лечебно-профилактических учреждениях (включая неонатологические отделения), инфекционных очагах с целью дезинфекции и мытья поверхностей в помещениях, жесткой мебели, поверхностей аппаратов, приборов, санитарного технического оборудования, посуды, белья, предметов ухода за больными, уборочного инвентаря, резиновых коврикков, обуви при проведении профилактической, текущей и заключительной дезинфекции; дезинфекции медицинских отходов, включая перевязочные средства (ватно-марлевые повязки, тампоны и т.п.), белье и изделия медицинского назначения однократного применения); дезинфекции, в т.ч. совмещенной с предстерилизационной очисткой изделий медицинского назначения (включая хирургические и стоматологические инструменты, в том числе вращающиеся, жесткие и гибкие эндоскопы и инструменты к ним); дезинфекции оттисков из альгинатных, силиконовых материалов, полиэфирной смолы, зубопротезных заготовок из металлов, керамики, пластмасс; проведения генеральных уборок; дезинфекции систем вентиляции и кондиционирования воздуха. Дезинфекцию поверхностей способом протирания возможно проводить в присутствии людей без средств защиты органов дыхания. Выход рабочего раствора из одного литра концентрата для дезинфекции поверхностей при вирусных инфекциях должен составлять не менее 100 л при экспозиции не более 60 мин; для дезинфекции ИМН, совмещенной с ПСО в отношении вирусов должен составлять не менее 50 л при времени экспозиции не более 60 мин. Упаковка: флакон объемом не менее 1 л. Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока</p>

		годности, установленного производителем.
2	Индикаторные полоски для экспресс-контроля процентной концентрации	Индикаторы для визуального экспресс – контроля определения концентрации рабочих растворов дезинфицирующего средства (на основе ЧАС + гуанидин с добавлением ПАВ) с целью контроля приготовления и хранения рабочих растворов. Визуальный контроль проводится на основании сопоставления цвета индикаторной полоски с цветовой шкалой элемента сравнения. В комплект должно входить: индикаторные полоски; пенал; элемент сравнения; инструкция по применению. Упаковка: не менее 50 тестов. Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.

По данному лоту ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» представило подтверждающие материалы и документы, указывая, что под спецификацию закупаемого дезинфицирующего средства подходят три товара трех производителей:

Номер лота	Наименование товара	Ед. Изм.	Наименование	Производитель
Лот № 5	Дезинфицирующее средство на основе ЧАС и производных гуанидинов, с добавлением ПАВ, жидкое, концентрированное	Флак.	Альфадез	ООО "Полисепт", Россия
			Ника-Неодез	ООО НПФ "Геникс", Россия

Комиссия Тамбовского УФАС России, проверив характеристики указанных товаров на соответствие требованиям спецификации по лоту № 5, соглашается с Заказчиком, что указанному описанию соответствуют Альфадез и Ника-Неодез.

При этом, по мнению Комиссии Тамбовского УФАС России, совокупности требований документации Аукциона, соответствует дезсредство «Дезавит+» (ООО «Адекватные технологии», Россия).

По лоту № 7 согласно спецификации Заказчик установил следующие характеристики:

№ п/п	Наименование	Описание объекта закупки (характеристики Товара)
		Средство соответствует ГОСТ 12.1.007-76 пп.1.2,1.3 «Вредные вещества. Классификация и общие требования

1	<p>Универсальное дезинфицирующее средство, хлорсодержащие таблетки</p>	<p>безопасности»; «Нормативные показатели безопасности и эффективности дезинфекционных средств, подлежащих контролю при проведении обязательной сертификации» №01-12/75-97.</p> <p>Характеристика средства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - таблетки весом не менее 2,5 г; - средство содержит в качестве действующего вещества натриевую соль дихлоризоциануровой кислоты (Na-соль ДХИЦК) в количестве не менее 84%. <p>Антимикробное действие в отношении:</p> <ul style="list-style-type: none"> - грамотрицательных и грамположительных бактерий (включая микобактерии туберкулеза); - вирусов (включая аденовирусы, вирусы гриппа, «птичьего» гриппа, «свиного» гриппа, вирус полиомиелита, гепатитов, герпеса, ВИЧ и др.); - грибов (включая грибы рода Кандида и дерматофитов); - возбудителей особо опасных инфекций (чума, холера, туляремия), а также обладает спороцидной активностью в отношении возбудителя сибирской язвы. <p>Требования к рабочему раствору:</p> <ul style="list-style-type: none"> - согласно ГОСТ 12.1.007-76 средство при введении в желудок относится к 3-му классу умеренно опасных веществ, при нанесении на кожу – к 4-му классу малоопасных веществ. <p>Срок годности рабочих растворов – не менее 3 суток</p> <p>Упаковка: банка не менее 300 таблеток.</p> <p>Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.</p>
2	<p>Индикаторные полоски для экспресс-контроля процентной концентрации</p>	<p>Индикаторы для визуального экспресс-контроля определения концентрации рабочих растворов дезинфицирующего средства на основе дихлоризоциануровой кислоты с целью контроля приготовления и хранения рабочих растворов.</p> <p>Визуальный контроль проводится на основании сопоставления цвета индикаторной полоски с цветовой шкалой элемента сравнения. В комплект должно входить: индикаторные полоски, пенал, элемент сравнения, инструкция по применению.</p> <p>Упаковка: не менее 100 тестов.</p> <p>Остаточный срок годности должен составлять не менее 12 месяцев от срока годности, установленного производителем.</p>

По данному лоту ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» представило подтверждающие материалы и документы, из которых видно, что под спецификацию закупаемого дезинфицирующего средства подходят четыре товара производства четырех производителей.

№ лота	Наименование товара	Ед. Изм.	Наименование	Производитель
Лот № 7	Универсальное дезинфицирующее средство, хлорсодержащие таблетки	Шт.	Ника-хлор	ООО НПФ "Геникс", Россия
			ОКА-таб	ЗАО "Завод Оргсинтез Ока", Россия
			Хлормисепт	ООО "Полисепт", Россия
			Астера	ООО НПФ "Практика", Россия

Комиссия Тамбовского УФАС России, проверив характеристики указанных товаров на соответствие требованиям спецификации по лоту № 7, соглашается с Заказчиком, что указанному описанию соответствуют четыре товара четырех различных производителей.

Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что документальные доказательства, однозначно свидетельствующие о том, что спецификация дезсредств аукционов №№ 0164200003017001357, 0164200003017001532, 0164200003017001335, 0164200003017001358, 0164200003017001336 составлена под единственный товар одного производителя, как указывает Заявитель жалобы, отсутствуют.

Вопреки части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе Заявитель хотя и заявляет, что характеристики, указанные в документации об электронном аукционе, соответствуют только одному товару одного производителя, чем ограничено количество участников закупки, не представил достаточных и необходимых обоснований и подтверждающих доказательств.

Также Заявитель не обосновал и не представил доказательств невозможности участия в обжалуемых закупках.

Напротив, ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова» как организатор торгов представило письменные пояснения с подтверждающими материалами и документами, подтверждающие, что под совокупность закупаемых дезинфицирующих средств по лотам 2,3,4,5,7 (извещения №№ 0164200003017001357, 0164200003017001532, 0164200003017001335, 0164200003017001358, 0164200003017001336) подходят товары производства несколько производителей (от трех и более).

На основании вышеизложенного рассматриваемый довод Заявителя о том, что описанию объекта закупок по лотам 2,4,7,3,5 соответствует только один товар одного производителя не нашел своего подтверждения. Комиссия считает необоснованными жалобы заявителя в рассмотренной части.

2. ООО «КВАДРАНТ» заявляет о нарушении организатором торгов антимонопольного законодательства при подготовке рассматриваемых совместных аукционов.

Комиссия Тамбовского УФАС России по контролю в сфере закупок не уполномочена при рассмотрении жалоб в сфере законодательства о контрактной системе выносить решение о наличии в действиях организатора при подготовке и проведении аукционов нарушения Федерального [закона](#) от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", в том числе части 1 статьи 17 названного Закона.

Данный вопрос требует самостоятельного и подробного рассмотрения на предмет наличия либо отсутствия признаков нарушения в действиях организатора торгов признаков нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании [п. 3.37](#) административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о необходимости передачи материалов жалоб для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в отношении организатора совместных электронных аукционов №№ 0164200003017001357, 0164200003017001532, 0164200003017001335, 0164200003017001358, 0164200003017001336 - ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова».

3. Довод жалоб ООО «КВАДРАНТ» в части нарушения порядка проведения совместных торгов и неправомерного принуждения государственных заказчиков в лице учреждений здравоохранения Тамбовской области к участию в них, Комиссия Тамбовского УФАС России считает необоснованным.

Установлено, что предложения организатора торгов об участии в совместных закупках дезсредств при их подготовке были направлены в адрес всех учреждений здравоохранения Тамбовской области (всего – 44), при чем, в письмах было указано на добровольность участия в совместных аукционах.

Об отсутствии понуждения заказчиков Тамбовской области свидетельствует число принявших участие.

Кроме того, указанные заказчики не были лишены возможности самостоятельного принятия решения об участии в торгах либо к дополнению

(изменению) перечня или свойств закупаемых дезсредств.

Нарушений порядка проведения совместных торгов (ст. 25 Закона о контрактной системе) Комиссия Тамбовского УФАС России не установила в совместных торгах.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «КВАДРАНТ» на электронные аукционы №№ 0164200003017001357, 0164200003017001532, 0164200003017001335, 0164200003017001358, 0164200003017001336 на закупку дезинфицирующих средств необоснованными.

2. Передать материалы жалоб №№ **РЗ-144/17, РЗ-145/17, РЗ-146/17, РЗ-147/, РЗ-148/17** уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения обращений ООО «КВАДРАНТ» на предмет выявления признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в отношении организатора совместных электронных аукционов при подготовке и проведении закупок №№ 0164200003017001357, 0164200003017001532, 0164200003017001335, 0164200003017001358, 0164200003017001336 - ТОГБУЗ «ГКБ им. Арх. Луки г. Тамбова».

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии
Гречишникова

Е.А.

Члены комиссии
Колодина

Н.Н.

Т.В. Четверткова

