

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

№ 05-32/27-2018

20 апреля 2018 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее – Комиссия Бурятского УФАС России) по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, предусмотренных Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

«...» ,

Рассмотрев жалобу ООО «Лигас-Восток» (вх. от 11.04.2018 № 2311) на действия заказчика Государственное автономное учреждение здравоохранения «Республиканская клиническая больница им. Семашко» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Семашко» МЗ РФ) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для отделения травматологии (извещение № 31806273260).

В присутствии представителя Заказчика ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Семашко» МЗ РФ «...» (доверенность от 19.04.2018).

В отсутствие представителей заявителя ООО «Лигас-Восток».

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России 11.04.2018 года поступила жалоба ООО «Лигас-Восток» на нарушение действующего законодательства РФ и ограничение конкуренции при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для отделения травматологии (извещение № 31806273260).

Из содержания жалобы следует, что в нарушение действующего законодательства РФ Заказчик ограничивает конкуренцию при проведении открытого аукциона, путем несвоевременного размещения разъяснения положений аукционной документации и включения в конкурсную документацию (техническое задание) технических характеристик необходимого для поставки товара соответствующие товару одного конкретного производителя (Trauson (China) Medical Instrument Co, Китай).

Жалоба ООО «Лигас - Восток» принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 25.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), основания для возврата жалобы отсутствовали, Заказчику и Заявителю направлено уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу, срок для подачи жалобы не пропущен, жалоба назначена к рассмотрению на 20 апреля 2018 года.

Комиссия, рассмотрев жалобу № 05-32/27-2018, установила следующее:

Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с [частью 2 статьи 2](#) Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Семашко» МЗ РФ, при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для отделения травматологии (извещение № 31806273260), руководствовалось нормами Закона о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Семашко» МЗ РФ с изменениями.

Заказчиком 22.03.2018, в соответствии с приказом Заказчика от 19.03.2018 «О проведении открытого аукциона в электронной форме», на площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП) в сети интернет опубликовано извещение о проведении открытого аукциона, где:

начальная (максимальная) цена договора составила: 4 881 429,67 рублей;

дата и время рассмотрения заявок (по местному времени) 13.04.2018 05:00; проведение закупки в электронной форме: 16.04.2018 12:00.

В соответствии с пунктом 2 [части 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Разделом 20 Документации об аукционе в электронной форме установлено, что любой участник закупки вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение аукциона запрос о разъяснении положений аукционной документации не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. При этом такой участник закупки вправе направить не более чем три запроса о разъяснении положений аукционной документации в отношении одного аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику. В течение трех дней со дня поступления запроса, Заказчик размещает разъяснение положений аукционной документации с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос, в ЕИС при условии, что указанный запрос поступил Заказчику не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе. Разъяснение положений аукционной документации не должно изменять ее суть.

Дата начала срока предоставления разъяснений: 23.03.2018г.

Дата окончания срока предоставления разъяснений: 04.04.2018г. 17:00 (местное время).

ООО «Лигас-Восток» 02.04.2018 направило заказчику запрос о разъяснении положений аукционной документации, в котором содержалось следующее: «В техническом задании (приложение №3 документации об аукционе в электронной форме) содержатся характеристики товара одного конкретного производителя. Производителем товара с такими характеристиками является Китайская компания Траусон.»

Настоящим запросом просило указать такие характеристики товара, которые предоставляли бы возможности принять участие в торгах и с товарами других производителей».

Согласно разделу 6 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Семашко» МЗ РФ потребности заказчика в закупках формируются на основании обоснованных потребностей структурных подразделений заказчика. В обоснованиях указывается описание товаров, работ, услуг, ценовые параметры с детализацией по закупаемым товарам, работам, услугам.

Следовательно, заказчик правомочно определил в документации об аукционе в электронной форме такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности.

Кроме того, исходя из предмета закупки, проводимой ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Семашко» МЗ РФ, участники торгов, заявляясь на участие в закупке, должны обладать возможностью поставки необходимых расходных материалов, а не быть их производителями.

Учитывая содержание запроса о разъяснении положений аукционной документации, несвоевременное размещение заказчиком разъяснений положений аукционной документации не повлекло нарушение прав и законных интересов заявителя, так как не ограничило его права на подачу заявки на участие в закупке.

Вместе с тем, согласно [части 17 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

За не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц законодательством предусмотрена административная ответственность.

В соответствии с [частью 20 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании изложенного Комиссия Бурятского УФАС России, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лигас - Восток» необоснованной.
2. Основания для выдачи предписания отсутствуют.
3. Передать настоящее решение уполномоченному должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Решение изготовлено в полном объеме 20.04.2018.

Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Бурятия в порядке, предусмотренном Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.