

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/106-623/2022

11 августа 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя Комиссии <...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии:

<...>. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалиста первого разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

При участии представителя Заказчика – ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» <...> по доверенности;

при участии директора ООО «Элмас» <...>;

рассмотрев жалобу ООО «Элмас» от 05.08.2022 на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку хирургических изделий для соединения тканей для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» в 2022 г. (извещение в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> № 0308300032622000124 от 22.07.2022),

установила:

Заказчиком проводился аукцион в электронной форме на поставку хирургических изделий для соединения тканей для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» в 2022 году.

В соответствии с частью 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о

контрактной системе) При проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную [частью 12 статьи 93](#) настоящего Федерального закона, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействия) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки. При этом обжалование действий (бездействия) субъекта (субъектов) контроля в порядке, установленном настоящей главой, не является препятствием для обжалования таких действий (бездействия) в судебном порядке.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 105 Закон о контрактной системе подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее также - жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом того, что жалоба на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке, может быть подана исключительно участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Так, в Марийское УФАС России 05.08.2022 поступила жалоба ООО «Элмас» на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении указанной закупки.

Согласно доводу ООО «Элмас» комиссия по осуществлению закупок ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» неправомерно отклонила заявку ООО «Элмас», поданную на участие в электронном аукционе на поставку хирургических изделий для соединения тканей для нужд ГБУ РМЭ «Медведевская ЦРБ» в 2022 году.

Заказчик с доводом Заявителя не согласился, представил письменные пояснения (вх. № 6164 от 09.08.2022), в которых просил признать жалобу необоснованной.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры закупки. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и пояснений Заказчика установлено следующее.

Извещение о проведении аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте 22.07.2022 (извещение [№ 0308300032622000124](#)).

Дата и время начала подачи заявок: 22.07.2022 14:22.

Дата подведения итогов определения поставщика: 03.08.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 226 614,62 рублей.

В соответствии с приложением 1 (описание объекта закупки) извещения Заказчику к поставке требуются, в частности, следующие хирургические изделия для соединения тканей (позиции №№ 12, 18):

12	21.20.24.120-00000020	Нить хирургическая из полигликолевой кислоты, полинить	1	Стерильная синтетическая рассасывающаяся полинить, полученная полимеризацией гликолевой кислоты, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования; может быть непокрытой или покрытой таким материалом как поликапролактон. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза. Это изделие одноразового использования	Соответствие
			2	Тип (структура) нити	Плетеная
			3	Цвет нити	Окрашенная
			4	Материал изготовления нити:	гомополимерные волокна гликолевой кислоты (ПГА) или полигликолевой кислоты
			5	Покрытие нити	из смеси поликапролактона и стеарата кальция или гликоната
			6	Прочность, 14 дней	не менее 60 и не более 70%
			7	Прочность 21 день	не более 45%
			8	Сроки рассасывания	в диапазоне (от 60 ±5 до 70 ±5) дней или в диапазоне (от 65 ±5 до 95 ±5) дней
			9	Условный номер нити	2
			10	Метрический размер нити	M 5
			11	Длина нити	Не менее 90 см
			12	Количество игл	1
			13	Тип иглы	круглая колющая тяжелая или колющая массивная
			14	Степень изгиба иглы	1/2

		15	Длина иглы	не менее 48 и не более 50 мм
		16	Класс потенциального риска	3
		17	Информация на упаковке на русском языке: код производителя, наименование, материал, структура, цвет, метрический и условный размеры нити, дата производства, срок годности, условия хранения, производитель и номер регистрационного удостоверения РФ	Наличие

18	21.20.24.120-00000011	Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить	1	Синтетическая рассасывающаяся полинить из полиэфира, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справиться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Не самофиксирующаяся и не содержит антимикробных веществ/материалов. Это изделие одноразового использования и предназначено для использования в стерильных условиях.	Соответствие
			2	Тип (структура) нити	Плетеная
			3	Цвет нити	Окрашенная
			4	Материал изготовления нити:	сополимер не менее 90% гликолида и не менее 10% L-лактида (полиглактин 910)
			5	Покрытие нити	смесь равных частей сополимера гликолида и лактида (гликомер 37) и стеарата кальция или гликолида и лактида (полиглактин 370) и стеарата кальция
			6	Прочность, 14 дней	не менее 70% и не более 75 %
			7	Прочность, 28 дней	не менее 25% и не более 30%
			8	Сроки рассасывания	в диапазоне (от 55 ±5 до 70 ±5) дней
			9	Условный номер нити	1
			10	Метрический размер нити	M 4
			11	Длина нити	Не менее 100 см
			12	Количество игл	1
			13	Тип иглы	круглая колющая тупоконечная
			14	Степень изгиба иглы	3/8
			15	Длина иглы	не менее 64 и не более 65 мм

		16	Класс потенциального риска	3
		17	Информация на упаковке на русском языке: код производителя, наименование, материал, структура, цвет, метрический и условный размеры нити, дата производства, срок годности, условия хранения, производитель и номер регистрационного удостоверения РФ	Наличие

Согласно протоколу подведения итогов от 03.08.2022 заявка ООО «Элмас» была отклонена на основании пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе со следующей формулировкой: «Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке - в описании объекта закупки по позиции №12 установлено требование «Прочность, 14 дней: не менее 65% и не более 70%». Участником предлагается шовный материал «PGA (полигликолид)» с характеристикой «Прочность, 14 дней: 70 %». При этом в инструкции к шовному материалу «PGA (полигликолид)», размещенной в государственном реестре медицинских изделий на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, указано, что есть два вида таких нитей – Смарт и Рапид. Для «PGA (полигликолид) Смарт» указано «Остаточная прочность на разрыв составляет примерно 65% на 14 день после имплантации». Для «PGA (полигликолид) Рапид» указано «Потеря эффективной прочности на разрыв составляет примерно 50% на 5 день после имплантации». При этом в соответствии с инструкцией заявленной участником характеристике «Покрытие нити: из смеси поликапролактона и стеарата кальция» соответствует только материал «PGA (полигликолид) Рапид», так как у «PGA (полигликолид) Смарт» покрытие нити состоит только из стеарата кальция. При этом «PGA (полигликолид) Рапид» не соответствует заявленной участником характеристике «Сроки рассасывания: в диапазоне 60-90 дней», так как в инструкции к нему указано «Полное рассасывание происходит после 40 дней». Таким образом, участником указаны недостоверные сведения о характеристиках товара. В описании объекта закупки по позиции №18 установлено требование «Прочность, 14 дней: не менее 70% и не более 75%». Участником предлагается шовный материал «Викрол» с характеристикой «Прочность, 14 дней: 70 %». При этом в инструкции к шовному материалу «Викрол», размещенной в государственном реестре медицинских изделий на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, указано «через две недели после имплантации этот материал сохраняет примерно 65% исходной прочности на растяжение».

Так, в рамках рассмотрения жалобы Комиссией Марийского УФАС России установлено, что ООО «Элмас» в заявке на участие в указанном электронном аукционе предложены к поставке следующие хирургические материалы:

12	21.20.24.120-00000020	Нить хирургическая из полигликолевой кислоты, полинить Материалы шовные хирургические рассасывающиеся, в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров (PGA(полигликолид) Республика Беларусь ООО «Футберг»	1	Стерильная синтетическая рассасывающаяся полинить, полученная полимеризацией гликолевой кислоты, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования; может быть непокрытой или покрытой таким материалом как поликапролактон. Нить обеспечивает временную поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справляться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза. Это изделие одноразового использования	Соответствие
			2	Тип (структура) нити	Плетеная
			3	Цвет нити	Окрашенная
			4	Материал изготовления нити:	полигликолевой кислоты
			5	Покрытие нити	из смеси поликапролактона и стеарата кальция
			6	Прочность, 14 дней	70%
			7	Прочность 21 день	45%
			8	Сроки рассасывания	в диапазоне 60-90 дней
			9	Условный номер нити	2
			10	Метрический размер нити	M 5
			11	Длина нити	90 см
			12	Количество игл	1
			13	Тип иглы	колющая массивная
			14	Степень изгиба иглы	1/2
			15	Длина иглы	48 мм
			16	Класс потенциального риска	3
			17	Информация на упаковке на русском языке: код производителя, наименование, материал, структура, цвет, метрический и условный размеры нити, дата производства, срок годности, условия хранения, производитель и номер регистрационного удостоверения РФ	Наличие

18	21.20.24.120-00000011	Нить хирургическая из полиэфира, рассасывающаяся, полинить Материалы шовные хирургические рассасывающиеся,	1	Синтетическая рассасывающаяся полинить из полиэфира, предназначенная для соединения (аппроксимации) краев раны мягких тканей или разреза путем сшивания или для лигирования мягких тканей. Нить обеспечивает временную	Соответствие
----	-----------------------	---	---	--	--------------

<p>в кассетах и отдельных упаковках, с атравматическими иглами и без игл, различных размеров</p> <p>Викрол Республика Беларусь</p> <p>ООО «Футберг»</p>	<p>поддержку раны до тех пор, пока она не будет в достаточной степени вылечена, чтобы справиться с обычными нагрузками, и постепенно рассасывается посредством гидролиза; может комплектоваться иглой, которую необходимо утилизировать сразу после использования. Не самофиксирующаяся и не содержит антимикробных веществ/материалов. Это изделие одноразового использования и предназначено для использования в стерильных условиях.</p>		
	2	Тип (структура) нити	Плетеная
	3	Цвет нити	Окрашенная
	4	Материал изготовления нити:	сополимер 90% гликолида и 10% L-лактида (полиглактин 910)
	5	Покрытие нити	смесь равных частей сополимера гликолида и лактида (гликомер 37) и стеарата кальция
	6	Прочность, 14 дней	70 %
	7	Прочность, 28 дней	25%
	8	Сроки рассасывания	в диапазоне 56-70 дней
	9	Условный номер нити	1
	10	Метрический размер нити	M 4
	11	Длина нити	100 см
	12	Количество игл	1
	13	Тип иглы	круглая колющая тупоконечная
	14	Степень изгиба иглы	3/8
	15	Длина иглы	65 мм
	16	Класс потенциального риска	3
	17	Информация на упаковке на русском языке: код производителя, наименование, материал, структура, цвет, метрический и условный размеры нити, дата производства, срок годности, условия хранения, производитель и номер регистрационного удостоверения РФ	Наличие

Кроме того, установлено, что в составе заявки ООО «Элмас» было приложено регистрационное удостоверение № ФСЗ 2010/06091 от 27.01.2017 на предлагаемый к поставке товар.

Согласно государственному реестру медицинских изделий на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения данным регистрационным удостоверением зарегистрированы следующие хирургические изделия:

- Викрол (Рапид) - (вид 169980);
- Сургикрол (Фаст) – (вид 170000), Медиум (вид 177190);

- PGA (Полигликолид) (Смарт, Рапид) (вид 170240);

- Викрол (вид 169980).

Кроме того, на указанном сайте размещена инструкция по эксплуатации хирургических изделий, утвержденная 2009 году, в том числе на PGA Рапид, PGA Смарт, Викрол.

Согласно указанной инструкции, потеря эффективной прочности на разрыв хирургического изделия PGA Рапид составляет примерно 50% на 5 день после имплантации. PGA Смарт, Викрол сохраняют остаточную прочность на разрыв примерно 65% на 14 день после имплантации.

На рассмотрении жалобы, представителем заказчика пояснено, что характеристики, указанные ООО «Элмас» в заявке на участие в закупке не соответствуют характеристикам, указанным в инструкции по эксплуатации хирургических изделий (Смарт, Рапид), а также, ввиду отсутствия информации о регистрации заявленного медицинского изделия PGA (полигликолид) заявка ООО «Элмас» была отклонена Заказчиком.

Однако, комиссия Марийского УФАС России считает данное отклонение необоснованным по следующим основаниям.

В описании объекта закупки согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Закона о контрактной

системе).

Из подпункта «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе следует, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Следует отметить, что в материалы дела ООО «Элмас» представлены письма № 63, № 64 производителя хирургических материалов ООО «Футберг» от 25.02.2022, согласно которым, ООО «Футберг» действительно производит хирургические материалы PGA (Полигликолид), Викрол.

Также ООО «Футберг» в данных письмах указывает, что эффективная прочность к 14 дням по изделиям по изделию PGA (Полигликолид), Викрол составляет 70 %.

Кроме того, ООО «Футберг» отмечает, что инструкция по применению хирургического материала не может содержать всю имеющуюся информацию на указанное медицинское изделие. Содержание эксплуатационной документации (инструкции по применению) регламентируется Постановлением от 27.12.2012 № 1416 и Приказом Министерства Здравоохранения Российской Федерации № 11н от 19.01.2017, согласно которым производитель медицинских изделий не обязан указывать точные характеристики медицинского изделия в инструкции по эксплуатации.

Как указывалось ранее, заявка на участие в закупке должна содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Комиссией Марийского УФАС России установлено, что характеристики, указанные в заявке ООО «Элмас» по позициям 12, 18 Приложения 1 извещения проводимой закупки соответствуют установленным Заказчиком характеристикам по данным позициям.

В силу пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в материалы дела не представлены убедительные доказательства несоответствия указанных в заявке ООО «Элмас» характеристиках предлагаемых хирургических

материалов характеристикам, установленным Заказчиком в техническом задании.

Кроме того, Комиссия обращает внимание, что в соответствии с частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В связи с чем, Заказчик имеет право отказаться от приемки товаров (работ, услуг), если они не соответствуют требованиям, установленным в контракте.

Более того, Комиссия при рассмотрении жалобы изучены иные контракты, заключенные ООО «Элмас» на поставку нитей хирургических, так установлено, что по контрактам с реестровыми номерами №№ 2543510023222000037, [2673100346322000254](#) по которым ООО «Элмас» осуществлялась поставка нитей хирургических PGA (Полигликолид), Викрол с указанием прочности при разрыве на 14 день 75 %.

На основании изложенного, довод Заявителя признается обоснованным, в действиях аукционной комиссии Заказчика устанавливается нарушение пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, а, следовательно, состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения жалобы по существу в соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, о совершении (при необходимости) действий, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, и выдает (при необходимости) предписание об устранении допущенных нарушений, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия приходит к выводу о выдаче в адрес Заказчика обязательного для исполнения предписания для устранения нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Элмас» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии ГБУ Республики Марий Эл «Медведевская центральная районная больница» нарушение пункта 8 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать ГБУ Республики Марий Эл «Медведевская центральная районная больница» обязательное для исполнения предписание для устранения нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностных лиц заказчика, допустивших нарушение законодательства.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: