

РЕШЕНИЕ № 3-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

28 января 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Богославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Сафронова О.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителя ООО «Эко-Град» (далее – Заявитель) – Л.К.Г. в соответствии надлежащим образом уведомленного Организатора торгов МУП г. Сочи «Водоканал» (далее – Организатор торгов) рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса цен на право оказания услуг по сбору, транспортированию, утилизации или обезвреживанию отхода очистных сооружений канализации: ил избыточный биологических очистных сооружений в смеси с осадком механической очистки хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод (IV класс опасности) (извещение № 31807298800 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Эко-Град» (эл/п. № 12862 от 29.12.2018 г.) на действия (бездействие) организатора торгов МУП г. Сочи «Водоканал» при организации и проведении запроса цен на право оказания услуг по сбору, транспортированию, утилизации или обезвреживанию отхода очистных сооружений канализации: ил избыточный биологических очистных сооружений в смеси с осадком механической очистки хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод (IV класс опасности) (извещение № 31807298800 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 28.01.2019 года в 11.00 часов по адресу:

г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы считает, что решение об отказе в допуске в торгах - необоснованно, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия по делу № 3-Т/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

13.12.2018 Организатором торгов на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведение запроса цен на право оказания услуг по сбору, транспортированию, утилизации или обезвреживанию отхода очистных сооружений канализации: ил избыточный биологических очистных сооружений в смеси с осадком механической очистки хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод (IV класс опасности).

Деятельность Организатора торгов при закупке товаров, работ, услуг для нужд Предприятия регулируется требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. № 223ФЗ, а также Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП г. Сочи «Водоканал».

28.12.2018 Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок, на участие в запросе цен Организатор не допустил ООО «Эко-Град» к участию в торгах.

Предоставленная Заявителем документация не соответствует требованиям технического задания и абзацу 6 п. 18.2 Извещения о проведении запроса цен № 31807298800:

1. представленная копия договора с субподрядной организацией (на размещение) не соответствует требуемым видам работ - утилизация и/или обезвреживание;

2. договор с субподрядной организацией не действует на период оказания услуг -2019 г.;

3. не представлена копия действующей лицензии субподрядной организации на вид работ по утилизации и/или обезвреживанию ила избыточного;

4. не представлено гарантийное письмо об отлагательном условии заключения договора субподряда с организацией, имеющей лицензию на вид работ по утилизации и/или обезвреживанию ила избыточного.

Претензия Заявителя о том, что компания, занимающаяся лицензированной деятельностью по сбору и транспортированию отходов I-IV классов опасности должна иметь договор с организацией на сбор, обработку и дальнейшее размещение на полигоне твердых коммунальных отходов совершенно не относится к требованиям технического задания, так как:

1. Требуемый вид работ утилизация и/или обезвреживание, а не размещение;

2. Требуемый вид отхода - ил избыточный биологических очистных сооружений в смеси с осадком механической очистки хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод код по ФККО 72220111394, а не твердые коммунальные отходы код по ФККО 73000000000. Ил избыточный не относится к твердым коммунальным отходам.

В соответствии со ст.16 Федерального закона от 10.01.2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" плата за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;

- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;

- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Согласно ч.2 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об

отходах производства и потребления» юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов.

Ил избыточный биологических очистных сооружений в смеси с осадком механической очистки хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод (код по ФККО 7 22 201 11 39 4) - отход, который образуется в результате производственной деятельности предприятия 4 класса опасности.

Для исключения платежей за НВОС, предприятие передает данный вид отхода для утилизации и/или обезвреживания, что и является объектом закупки.

Данный вид деятельности является лицензируемым (ст. 12 Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О лицензировании отдельных видов деятельности") и может осуществляться как самостоятельно подрядчиком в полном объеме, так и с привлечением сторонних специализированных организаций для выполнения части работ, при условии наличия лицензии на оказываемый вид деятельности для данного отхода и договора между подрядчиком и субподрядчиком, действующего на срок основного договора, т.е. на 2019 г.

В соответствии с представленной лицензией заявитель не осуществляет самостоятельно утилизацию и/или обезвреживание ила избыточного. ООО «Эко-Град» представлен договор с подрядной организацией (и их лицензию) на осуществление утилизации и/или обезвреживания.

Представленные документы Заявителя касаются размещения отхода, что не является объектом закупки и технического задания.

Из изложенных выше доводов следует, что в действиях Организатора торгов отсутствуют признаки нарушения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядка проведения торгов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эко-Град» (эл/п. № 12862 от 29.12.2018 г.) на действия (бездействие) организатора торгов МУП г. Сочи «Водоканал» при организации и проведении запроса цен на право оказания услуг по сбору, транспортированию, утилизации или обезвреживанию отхода очистных сооружений канализации: ил избыточный биологических очистных сооружений в смеси с осадком механической очистки хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод (IV класс опасности) (извещение № 31807298800 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:
Богославский

Е.А.

Члены Комиссии:

О.А. Сафронова

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.