

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ИП Петрова Р.В.

Дело № 021/10/18.1-188/2023 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 21 марта 2023 года

Решение изготовлено в полном объеме 22 марта 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и заключения договоров по результатам торгов, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 10.02.2023 №10 в составе:

"..."

в присутствии представителей от:

заявителя — индивидуального предпринимателя Петрова Р.В. - "..."

организатора торгов - администрации города Чебоксары в лице Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары — "..."

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу индивидуального предпринимателя Петрова Р.В. (далее – Заявитель, ИП Петров Р.В.) на действия комиссии организатора торгов - администрации города Чебоксары в лице Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом (далее - Организатор торгов) при проведении аукциона в электронной форме на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары в соответствии с постановлением администрации города Чебоксары от 11.03.2021 № 405 «Об утверждении Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары в электронной форме» и решением о проведении аукциона принято распоряжением Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом от 08.02.2023 № 21-р (изв. № 113411), в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 13.03.2023 поступила жалоба ИП Петрова Р.В. на действия комиссии организатора торгов при проведении аукциона в электронной форме на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары в соответствии с постановлением администрации города Чебоксары от 11.03.2021 № 405 «Об утверждении Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары в электронной форме» (далее – Порядок) и решением о проведении аукциона принято распоряжением Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом от 08.02.2023 № 21-р.

По мнению заявителя, организатор торгов неправомерно отказал ИП Петрову Р.В. в допуске к участию в аукционах по лотам №№ 2, 3, 4.

Заявитель просит признать обоснованной, а в действиях организатора торгов нарушение.

Изучив представленные документы, Комиссией установлено следующее.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства регламентирован статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

Частью 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции определено, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Чувашским УФАС России жалоба Заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, и принята к рассмотрению по существу.

На основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Чувашского УФАС России <https://chuvashia.fas.gov.ru/>.

Представитель организатора торгов просил признать жалобу заявителя необоснованной. Пояснил, что заявки ИП Петрова Р.В. были правомерно отклонены организатором торгов, поскольку в заявках указано несколько лотов, что нарушает требования пункта 8.5 Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары в электронной форме, утвержденного Постановлением администрации города Чебоксары от 11.03.2021 №405.

Рассмотрев представленные материалы дела, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия установила следующее.

08.02.2023 организатором торгов — администрации города Чебоксары в лице Чебоксарского городского комитета по управлению

имуществом администрации города Чебоксары на сайте <https://torgi.rts-tender.ru> (<https://torgi.rts-tender.ru/?fi=True&SearchForm.Keywords=113411&SearchForm.State=0&SearchForm.TenderRuleIds=8&SearchForm.TenderRuleIds=9&SearchForm.TenderRuleIds=9&SearchForm.TenderRuleIds=9&SearchForm.TenderRuleIds=9>) размещено извещение № 113411 о проведении аукциона в электронной форме на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары, а также на официальном сайте Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары <https://gcheb-cgki.cap.ru/action/aukcioni-torgi-konkursi-koncessionnie-soglasheniya/izveshcheniya-soobscheniya-o-provedenii-aukcionov-t/2023-god/nestacionarnie-torgovie-objekti/byulletenj-n-8-ot-08022023-cheboksarskij-gorodskoj>.

Срок приема заявок - с 08.02.2023 по 07.03.2023.

Дата и время рассмотрения заявок на участие (дата определения участников) - 09.03.2023 13 часов 00 минут (МСК).

Дата и время начала торгов — 10.03.2023 10 часов 00 минут (МСК).

Аукцион проводится на основании Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федеральным законом от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", приказом Министерства экономического развития промышленности и торговли Чувашской Республики от 16.11.2010 N 184 "О Порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления в Чувашской Республике схемы размещения нестационарных торговых объектов", Уставом муниципального образования города Чебоксары - столицы Чувашской Республики, решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 25.12.2018 N 1516 "О Схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары" администрация города Чебоксары.

Общие правила организации и порядка проведения торгов урегулированы [статьей 448](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

[Частью 4 ст. 447](#) Гражданского кодекса РФ установлено, что торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Согласно [ч. 2 ст. 448](#) ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Из положений данной правовой нормы следует, что требования, предъявляемые к содержанию и составу заявок на участие в торгах (т.н. оформление участия в торгах) должны содержаться непосредственно в извещении о проведении таких торгов.

Основанием для проведения рассматриваемых торгов явились:

- Постановление администрации г. Чебоксары Чувашской Республики от 11.03.2021 N 405 "Об утверждении Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары в электронной форме";

- распоряжение Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом от 08.02.2023 № 21-р.

Согласно п. 2.1.4 Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары в электронной форме организатор электронного аукциона разрабатывает и утверждает Извещение о проведении либо об отказе проведения Электронного аукциона (далее - Извещение);

В соответствии с пунктами 8.1 — 8.5 Порядка подача Заявок осуществляется только Заявителями, прошедшими процедуру регистрации и аккредитации на Электронной торговой площадке в соответствии с Регламентом Электронной торговой площадки. Заявка направляется Заявителем Оператору Электронной торговой площадки в виде электронного документа по форме, установленной Извещением.

Также пунктами 8.3 и 8.4 Порядка установлено, что заявка на участие в Электронном аукционе оформляется в соответствии с формами, установленными в Извещении и должна содержать сведения и документы, указанные в п. 8.6 настоящего Порядка. Непредоставление документов, указанных в Извещении или представление их с нарушением установленных Извещением требований является основанием для отказа в допуске к участию в Электронном аукционе.

Согласно пункту 8.5. Порядка Заявитель вправе подать в отношении одного лота только одну Заявку. В случае подачи одним Заявителем Заявок по нескольким лотам на каждый лот оформляется отдельная Заявка с приложением документов, установленных Извещением.

Аукционная комиссия рассматривает поступившие от Оператора Электронной торговой площадки Заявки на соответствие их требованиям, установленным Порядком и Извещением. Рассмотрение заявок на участие в Электронном аукционе производится Аукционной комиссией по проведению Электронного аукциона самостоятельно в отсутствие лиц, подавших данные Заявки (пункт 9.1. Порядка).

По результатам рассмотрения Заявок Аукционная комиссия принимает решение о допуске Заявителя, подавшего Заявку, к участию в Электронном аукционе или об отказе в допуске Заявителя к участию в таком аукционе (пункт 9.3. Порядка).

Заявитель не допускается к участию в Электронном аукционе в случае:

- несоответствия Заявки на участие в Электронном аукционе требованиям, указанным в Извещении;

- непредставление определенных п. 8.6 настоящего Порядка необходимых для участия в Электронном аукционе документов или представление недостоверных сведений;

- невнесение задатка в размере, установленном Извещением (пункт 9.4. Порядка).

Аналогичные требования прописаны организатором торгов и в Извещении (Информационный бюллетень № 8 февраль 2023):

«Заявка на участие в Электронном аукционе оформляется в соответствии с формами, установленными настоящим информационным

бюллетенем и должна содержать сведения и документы, указанные в п. 6 настоящего Порядка. Не предоставление документов, указанных в настоящем информационном бюллетене или представление их с нарушением установленных настоящим информационным бюллетенем требований является основанием для отказа в допуске к участию в Электронном аукционе. Заявитель вправе подать в отношении одного лота только одну Заявку. В случае подачи одним Заявителем Заявок по нескольким лотам на каждый лот оформляется отдельная Заявка с приложением документов, установленных настоящим информационным бюллетенем.

Заявитель не допускается к участию в Электронном аукционе в случае:

- несоответствия Заявки на участие в Электронном аукционе требованиям, указанным в настоящем информационном бюллетене;
- непредставление определенных п. 6 Порядка, формы подачи заявок и срока отзыва заявок на участие в аукционе необходимых для участия в Электронном аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- невнесение задатка в размере, установленном настоящим информационным бюллетенем.»

В соответствии с протоколом № U113411-1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме от 09.03.2023 ИП Петрова Р.В. не допущен к участию в аукционе по лотам №2, 3, 4. В качестве причин отказа указано следующее: " В связи с подачей одной заявки на несколько лотов (п. 8.5. Порядка организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары в электронной форме утвержденного постановлением администрации города Чебоксары от 11.03.2021 N 405)".

Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что приложением к Извещению (Информационный бюллетень № 8 февраль 2023) являются в том числе:

1. Форма заявки на участие в Электронном аукционе для индивидуальных предпринимателей;
2. Форма заявки на участие в Электронном аукционе для юридических лиц;

Как следует из материалов дела, в размещенной с Извещением форме заявки (Приложение №1 Заявка ИП НТО.docx) указано следующее:

Таким образом, форма заявки предусматривает указание в заявке только одного лота, а не нескольких лотов.

Между тем, анализ заявок ИП Петрова Р.В. показал, что в каждой поданной письменной форме заявки, заявителем перечислены все 3 лота-

- лот №2 Право на размещение НТО Номер по схеме 3.21.2 Чувашия. Чувашская Республика - Чебоксары, в районе д. 11 по ул. Эльгера
- лот №3 Право на размещение НТО Номер по схеме 3.13.8. Чувашия. Чувашская Республика - Чебоксары, в районе д. 43 а по пр. Московский
- лот №4 Право на размещение НТО Номер по схеме 1.16.1 Чувашия. Чувашская Республика - Чебоксары, в районе д. 42 по ул. Л. Комсомола

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС России пришла к выводу о том, что заявки ИП Петрова Р.В. оформлены с нарушением формы подачи заявки.

В связи с этим, действия организатора торгов, отклонившего заявку ИП Петрова Р.В., не противоречат требованиям Порядка.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ИП Петрова Р.В. необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Петрова Р.В. на действия комиссии организатора торгов - администрации города Чебоксары в лице Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом при проведении аукциона в электронной форме на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Чебоксары в соответствии с распоряжением Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом от 08.02.2023 № 21-р по лотам № 2, 3, 4 необоснованной.

Председатель Комиссии

"..."

Члены Комиссии

"..."

Примечание: решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

2023-1960