

ОАО «Ярославская городская  
электросеть»

150000, г. Ярославль,

ул. Чайковского, д.37

УФСКН по Ярославской области

150000, г. Ярославль,

ул. Республиканская, д.79

Прокуратура Кировского района г.  
Ярославля

150000, г.Ярославль,

ул. С.Щедрина, д.8

## РЕШЕНИЕ

по делу № 03-03/51-14 о нарушении

антимонопольного законодательства

20 февраля 2015 года г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 10 марта 2015 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела № 03-03/51-14 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф.,

члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Матяшевская М.И., специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Шошина В.А.,

рассмотрев дело №03-03/51-14, возбужденное в отношении Открытого акционерного общества «Ярославская городская электросеть» (далее – ОАО

«Яргорэлектросеть»), расположенного по адресу: 150000, г. Ярославль, ул. Чайковского, 37, по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

В заседании Комиссии 06.02.2015г. был объявлен перерыв в рассмотрении дела до 13.02.2015г. в 15 часов 50 минут, 13.02.2015г. Комиссией был объявлен перерыв до 20.02.2015г. в 14 часов 10 минут (состав Комиссии в указанный период не менялся)

Дело возбуждено по материалам прокуратуры Кировского района г. Ярославля, направленным в Ярославское УФАС России (постановление о возбуждении дела об административном правонарушении заместителя прокурора Кировского района г. Ярославля Захарова А.В. от 15.08.2014г.), в связи с заявлением УФСКН по Ярославской области от 14.08.2014г. на действия ОАО «Яргорэлектросеть».

Фактические обстоятельства дела состоят в следующем.

Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ярославской области (далее — УФСКН по Ярославской области) подало заявку в ОАО «Яргорэлектросеть» на технологическое присоединение станции технического обслуживания автомобилей от 29.03.2013г.

24.05.2013г. между ОАО «Яргорэлектросеть» и УФСКН по Ярославской области заключен государственный контракт №338-Д/13 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям станции технического обслуживания автомобилей с инженерными коммуникациями, принадлежащей УФСКН, по адресу: г. Ярославль, пр. Ленинградский, возле дома 1 «а», выданы технические условия (приложение №1 к контракту) на технологическое присоединение.

Согласно пункту 1 контракта и технических условий на технологическое присоединение максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя — 154,6кВт, уровень напряжения 0,4 кВ. Точка присоединения определена на муфте на границе земельного участка в месте физического контакта энергопринимающего устройства заявителя с сетевой организацией.

В соответствии с пунктом 5 контракта срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 12 месяцев со дня заключения контракта, т. е. до 24.05.2014г.

Согласно пункту 10 технических условий сетевая организация при выполнении ТУ обязана запроектировать и смонтировать однострансформаторную подстанцию (ТП), запроектировать и проложить кабельные линии от проектируемой ТП до врезки в линию ТП417-ТП424, запроектировать и смонтировать кабельную линию от строящейся (проектируемой) ТП до границ земельного участка заявителя.

Согласно пункту 11 технических условий УФСКН по Ярославской области при выполнении ТУ обязано запроектировать и смонтировать кабельную линию от точки присоединения на границе земельного участка заявителя до объекта, разработать проект электроснабжения объекта и согласовать его с сетевой организацией.

УФСКН по Ярославской области согласовало проект электроснабжения с ОАО «Яргорэлектросеть» 26.11.2013г., выполнило работы по монтажу кабельной линии от точки присоединения до объекта, что подтверждается актом осмотра электроустановки от 04.08.2014г.

Дополнительным соглашением от 25.06.2014г. №1 к государственному контракту №338-Д/13 установлен новый срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению — 01.07.2014г.

Согласно объяснениям от 08.08.2014г., полученным прокуратурой Кировского района г. Ярославля от Моторина А.А. - начальника отдела МТО УФСКН по Ярославской области, 25.06.2014г. представитель ОАО «Яргорэлектросеть» Шабанова Н.В. позвонила в УФСКН и попросила направить в адрес сетевой организации письмо о продлении срока технического присоединения по договору №338-Д/2013 от 24.05.2013г. на один месяц, в связи с тем, что установка подстанции планируется в июне 2014г. УФСКН направило письмо о продлении срока от 25.06.2014г., и 27.06.2014г. обратилось в ОАО «Яргорэлектросеть» с претензией о невыполнении работ, ответа на которую не поступило.

Согласно объяснениям от 13.08.2014г., полученным прокуратурой Кировского района г. Ярославля от Подогова А.Н. - начальника отдела капитального строительства ОАО «Яргорэлектросеть», по состоянию на дату 13.08.2014г. ОАО «Яргорэлектросеть» не осуществило мероприятия по технологическому присоединению объекта в установленные сроки: работы по монтажу ТП не выполнены, кабельные линии не запроектированы и не смонтированы.

Принимая решение о признании ОАО «Ярославская городская электросеть» нарушившим антимонопольное законодательство, Комиссия исходит из следующего.

Статьей 4 Федерального закона от 07.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере естественной монополии. ОАО «Яргорэлектросеть» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в раздел I – услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии 04.09.1998 года № 35/5, регистрационный номер <...> .1.39.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В статье 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» услуги по передаче электрической энергии определены как комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе, по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

В соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, сетевой организацией является организация, владеющая на праве собственности, или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии и не образует самостоятельного товарного рынка.

Таким образом, ОАО «Яргорэлектросеть», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах принадлежащих ему электрических сетей.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Порядок осуществления технологического присоединения определен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004г. (далее — Правила №861).

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенным условием договора технологического присоединения, исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон (пункт 16 Правил №861).

В соответствии с пунктом 18 Правил №861 мероприятия по технологическому присоединению включают в себя выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией.

Комиссией установлено и материалами дела подтверждается, что ОАО «Яргорэлектросеть» выполнило технические условия по истечении срока, предусмотренного для исполнения договора технологического присоединения (выполнения мероприятий по технологическому присоединению), не осуществило мероприятия по технологическому присоединению в нормативные сроки, что привело к затягиванию технологического присоединения объекта УФСН по Ярославской области и ущемлению прав последнего (с момента подачи заявки прошло более 16 месяцев).

Таким образом, действия сетевой организации - ОАО «Яргорэлектросеть» по

затягиванию процесса технологического присоединения объекта УФСН по Ярославской области путем невыполнения в нормативный срок принятых на себя обязательств в рамках государственного контракта №338-Д/13 от 24.05.2013г. и технических условий (приложение №1 к государственному контракту), являются злоупотреблением доминирующим положением и образуют нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Комиссия пришла к выводу, что отсутствуют основания выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства на основании следующего.

20.11.2014г. ОАО «Яргорэлектросеть» направило в адрес Центрального Управления Федеральной службы по экологическому технологическому и атомному надзору заявление о проведении осмотра и выдаче разрешения на допуск в эксплуатацию электроустановки: КТП630/6/0,4, питание по КЛ 6кВ ТП319 - ТП317, КЛ 6 кВ ТП319 — ТП424.

28.11.2014г. между ОАО «Яргорэлектросеть» и УФСН по Ярославской области составлен акт об осуществлении технологического присоединения №568, подтверждающий технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрической сети сетевой организации.

В связи с осуществлением технологического присоединения объекта УФСН по Ярославской области, Комиссия полагает, что действия ОАО «Яргорэлектросеть» направлены на добровольное устранение нарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Признать Открытое акционерное общество «Ярославская городская электросеть» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Прекратить рассмотрение дела в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ОАО «Ярославская городская электросеть».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Завьялов М.Ф.

Члены Комиссии Матяшевская М.И.

Шошина В.А.