

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 004/04/7.30-317/2020 об административном правонарушении

21.10.2020г.
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина

226, стр. 2

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай ..., рассмотрев протокол об административном правонарушении от 08.10.2020г. № 004/04/7.30-317/2020 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, на дату совершения административного правонарушения временно исполняющего обязанности начальника ФКУ «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения отдела Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Алтай»

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в присутствии ... в Управлении ФАС по Республике Алтай (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2).

При рассмотрении материалов данного административного дела должностным лицом УФАС по РА установлено следующее:

При рассмотрении жалобы ООО ТД «АльфаКом СБ» Комиссией УФАС по Республике Алтай в действиях заказчика ФКУ «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения отдела Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Алтай» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0877100000220000003 на поставку оборудования для системы охранного телевидения установлены нарушения требований ч.ч. 3, 4 ст. 14, п.п. 4, 10 ст. 42, ч. 1 ст. 64 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (решение №004/06/69-230/2020 от 14.08.2020г.).

Нарушения законодательства о контрактной системе выразились в

следующем:

10.07.2020г. заказчиком ФКУ «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения отдела Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Алтай» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0877100000220000003 на поставку оборудования для системы охранного телевидения.

В соответствии с ч.ч. 3, 4 ст. 14 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г.

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 данной статьи.

В соответствии с п.п. 4, 10 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация об ограничениях участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 данного Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В п. 16.8 раздела I аукционной документации заказчиком установлено, что информация об условиях, запретах, ограничениях на допуск товаров,

происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, содержится в Информационной карте аукциона.

В п. 16.8 Информационной карты (раздел II аукционной документации) заказчиком установлено ограничение допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами: товары согласно позиции № № 1, 2, 3, 4 пункта 18 «Наименование и описание объекта закупки» должны быть произведены на территории Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление № 878).

Ограничения в соответствии с постановлением № 878 установлены заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона №0877100000220000003.

Заказчиком в позициях 5 и 6 пункта 18 Информационной карты указано, что подлежат поставке жесткий диск 6Тб (для системы видеонаблюдения) и кабель F/UTP4 пары, Кат. 5е (Класс D), внешний. Данные товары исключены заказчиком из перечня товаров, в отношении которых установлено ограничение (п. 16.8 Информационной карты) о том, что они должны быть произведены на территории Российской Федерации в соответствии с постановлением № 878.

В п. 7 постановления № 878 установлено, что для целей ограничения допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, не может быть предметом одного контракта (одного лота) радиоэлектронная продукция, включенная в перечень и не включенная в него.

Следовательно, в нарушение требований ч.ч. 3, 4 ст. 14, п.п. 4, 10 ст. 42, ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе заказчиком ФКУ «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения отдела Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Алтай» в п. 16.8 Информационной карты установлено ограничение допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, только по части товаров, входящих в предмет закупки. Заказчиком ненадлежащим образом сформирован лот, что приводит к невозможности применения ограничений, установленных в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В п. 1 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018г. №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - приказ № 126н) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении к данному приказу.

Согласно извещению №0877100000220000003 и аукционной документации оборудование для системы охранного телевидения содержит коды ОКПД2 26.40.33.110 (уличная камера) и для остального оборудования 26.40.33.190.

Закупаемые заказчиком товары (ОКПД2 26.40.33) включены в приложение к приказу № 126н.

Однако, в нарушение требований ч.ч. 3, 4 ст. 14, п.п. 4, 10 ст. 42, ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе в извещении №0877100000220000003 и в аукционной документации заказчиком не установлено условие допуска в соответствии с приказом №126н.

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность **по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее КоАП РФ) – утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с приказом УФСИН России по Республике Алтай №120-лс от 09.08.2016г. назначен заместителем начальника ФКУ «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения отдела Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Алтай».

В соответствии с приказом ОФСИН России по Республике Алтай №74-к от 08.06.2020г. на в период с 08.06.2020г. по 17.07.2020г. возложены обязанности начальника ФКУ «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения отдела Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Алтай».

Лицом, утвердившим 08.07.2020г. документацию об электронном аукционе на поставку оборудования для системы охранного телевидения (№0877100000220000003), является врио начальника ФКУ ЦИТОВ ОФСИН России по Республике Алтай

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. В соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

.... при утверждении аукционной документации имел возможность проверить содержащиеся в ней сведения на предмет соответствия их законодательству о контрактной системе. Однако, не предпринял должных мер, допустив данные нарушения.

При таких обстоятельствах, субъективная сторона выражается виной в форме неосторожности, поскольку лицо, привлекаемое к ответственности, не предвидело возможности наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, на дату совершения административного правонарушения временно исполняющего обязанности начальника ФКУ «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения отдела Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Алтай» ... содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

21.09.2020г. в УФАС по РА представлены письменные пояснения (вх. №5098), из которых следует, что нарушения, указанные в решении Комиссии УФАС по РА №004/06/69-230/2020 от 14.08.2020г., допущены вследствие слабого контроля за подчиненными при составлении аукционной документации, а также личной невнимательности.

Данные пояснения приняты должностным лицом УФАС по РА во внимание, однако, они не исключают наличие в действиях врио начальника (на дату совершения административного правонарушения) ФКУ ЦИТОВ ОФСИН России по Республике Алтай состав и событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается протоколом по делу № 004/04/7.30-317/2020 об административном правонарушении от 08.10.2020г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения ... к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Нарушения, допущенные должностным лицом заказчика, на дату совершения административного правонарушения врио начальника ФКУ ЦИТОВ ОФСИН России по Республике Алтай ..., повлекли нарушение установленного государством порядка осуществления закупок. При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.30; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об

административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика, на дату совершения административного правонарушения временно исполняющего обязанности начальника ФКУ «Центр инженерно-технического обеспечения и вооружения отдела Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Алтай» ... виновным в совершении административного правонарушения (утверждение аукционной документации на поставку оборудования для системы охранного телевидения (№ 0877100000220000003), несоответствующей требованиям Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 3000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению **в бюджет в полном объеме.**

Согласно Федеральному закону от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», приказа ФАС России от 19.08.2019г. № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84701000,

ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай),

банк получателя: Отделение – НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск,

р/с 40101810500000010000,

Код платежа 161 116 01071 01 0030 140, БИК 048405001, л/с 04771212170. Вид платежа: «Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами

федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.