РЕШЕНИЕ
по делу № 10-06/03-130

«08» апреля 2010 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:
Председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,
Члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,
Члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,
в присутствии:
Представителя ФГОУ ВПО «Волгоградская академия МВД РФ» по доверенности от 08.04.2010 г.,
Представителя ФГОУ ВПО «Волгоградская академия МВД РФ» по доверенности от 08.04.2010 г.,
Директора Волгоградского регионального филиала ООО «Страховая компания «Согласие» по генеральной доверенности от 01.04.2010 г.,
Представителя Волгоградского регионального филиала ООО «Страховая компания «Согласие» по доверенности от 05.04.2010 г.,
Представителя ОАО «Страховая группа МСК» по доверенности от 10.12.2009 г.
рассмотрев материалы дела № 10-06/03-130, возбужденного по жалобе Волгоградского регионального филиала ООО «Страховая компания «Согласие» на действия единой комиссии заказчика – ФГОУ ВПО «Волгоградская академия МВД РФ» при проведении открытого конкурса «Отбор страховщиков для осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств федерального государственного образовательного учреждения «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 01.04.2010г. вх. № 1874 поступила жалоба Волгоградского регионального филиала ООО «Страховая компания «Согласие», в которой обжалуются действия единой комиссии заказчика – ФГОУ ВПО «Волгоградская академия МВД РФ» при проведении открытого конкурса «Отбор страховщиков для осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств федерального государственного образовательного учреждения «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации».
Управление ФАС России по Волгоградской области, рассмотрев жалобу Волгоградского регионального филиала ООО «Страховая компания «Согласие» и представленные материалы, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.
Из жалобы Волгоградского регионального филиала ООО «Страховая компания «Согласие»» следует, что заказчиком – ФГОУ ВПО «Волгоградская академия МВД РФ» было объявлено о проведении открытого конкурса «Отбор страховщиков для осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств федерального государственного образовательного учреждения «Волгоградская академия Министерства

внутренних дел Российской Федерации».
24.03.2010г. состоялось вскрытие конвертов с конкурсными заявками поданными на конкурс. На данной процедуре присутствовали представители ООО «СК «Согласие» и ОАО «ВСК», которые фиксировали проведение процедуры.
25.03.2010г. на официальном сайте был размещен протокол № К 1/1 вскрытия конвертов с подробным перечислением всех поданных документов по каждому участнику конкурса.
25.03.2010г. на официальном сайте был размещен протокол № К 1/2 рассмотрения заявок на участие в данном конкурсе.
По результатам рассмотрения заявок, единая комиссия приняла решение о допуске страховой компании ОАО «МСК» к участию в конкурсе и о признании участником конкурса, несмотря на то, что данная страховая компания при оформлении изменений к заявке нарушила пункт 5.4.2 и пункт 6.7.3 конкурсной документации, а так же ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ. Изменения, поданные к заявке не были прошиты, не содержали описи и не были скреплены печатью.
31.03.2010г. на официальном сайте были размещен протокол № 1/3 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. По результатам подведения итогов победителем объявлена ОАО «МСК».
Волгоградский региональный филиал ООО «Страховая компания «Согласие» считает, что при проведении данного открытого конкурса единая комиссия заказчика нарушила законодательство о размещения заказов.

На заседании комиссии представители заказчика - ФГОУ ВПО «Волгоградская академия МВД РФ» по существу жалобы пояснили следующее:
В соответствии ч. 2 ст. 27 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа, либо об отказе ему в допуске к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, предусмотренным статьей 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ.
Согласно п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается к участию в конкурсе в случае непредоставления документов и сведений, определенных ч. 3 ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ.
Исходя из требований ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 – ФЗ случаев, не допускается.
Часть 3.3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ содержит требования к оформлению заявки на участие в конкурсе: Все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных

настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.
При этом, Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ требования к оформлению изменений к заявке на участие в конкурсе не содержит.
Таким образом, комиссия не вправе отказать участнику размещения заказа в допуске к участию в конкурсе на основании того, что поданные им изменения к заявке не прошиты, не пронумерованы, не опечатаны. Решение об отказе по названным основаниям противоречило бы требованиям ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ.
При этом таблица цен и расчет страховой премии, представленные участником ОАО «Московская страховая компания» во изменение поданной ими конкурсной заявки заверены печатью и подписью уполномоченного лица, и по содержанию соответствуют требованиям конкурсной документации.
Учитывая отсутствие нарушений действующего законодательства в действиях единой комиссии, заказчик попросил в удовлетворении жалобы Волгоградского регионального филиала ООО «Страховая компания «Согласие» отказать.

Выслушав доводы сторон, и ознакомившись с представленными документами, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба Волгоградского регионального филиала ООО «Страховая компания «Согласие» является обоснованной по следующим основаниям:
Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.
На основании части 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ.
Согласно части 3.3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие

в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.
На основании пункта 11 части 4 статьи 22 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ конкурсная документация должна содержать порядок и срок отзыва заявок на участие в конкурсе, порядок внесения изменений в такие заявки.
Согласно пункту 5.4.2 конкурсной документации открытого конкурса «Отбор страховщиков для осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств федерального государственного образовательного учреждения «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.
В соответствии с пунктом 6.7.3 конкурсной документации изменения заявки должны быть оформлены в порядке, установленном для заявок на участия в открытом конкурсе.
Из вышеуказанных положений закона и конкурсной документации следует, что изменения заявки на участие в конкурсе должны подаваться прошитыми в соответствии с положениями части 3.3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ и содержать опись входящих в них документов.
Комиссия УФАС установила, что изменения заявки, поданные ОАО «Московская страховая компания» Волгоградский филиал не были прошиты и не содержат опись, входящих в их состав документов.
Таким образом, допустив указанную организацию к участию в данном конкурсе, единая комиссия заказчика – ФГОУ ВПО «Волгоградская академия МВД РФ» нарушила положения п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ.

Внеплановая проверка процедуры проведения данных торгов, на предмет соблюдения законодательства РФ и иных нормативных актов РФ о размещении заказов, показала следующее:
Согласно пункту 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 - ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о произведении литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме,

соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.
В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ заявка на участие в конкурсе должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения государственного или муниципального контракта.
Комиссией УФАС было установлено, что заявка ОАО «Московская страховая компания» на участие в данном конкурсе (с учетом внесенных изменений), содержит недостоверные (противоречивые) сведения, а именно: общая стоимость услуг по всем страхуемым автомобилям не соответствует конечной арифметической сумме цен оказания услуг по каждому из автомобилей.
Таким образом, допустив указанную организацию к участию в данном конкурсе, единая комиссия заказчика – ФГОУ ВПО «Волгоградская академия МВД РФ» также нарушила и положения п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Волгоградского регионального филиала ООО «Страховая компания «Согласие» обоснованной.
2. Признать единую комиссию заказчика - ФГОУ ВПО «Волгоградская академия МВД РФ» при проведении открытого конкурса «Отбор страховщиков для осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств федерального государственного образовательного учреждения «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации», нарушившей п. 1 и п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать единой комиссии заказчика - ФГОУ ВПО «Волгоградская академия МВД РФ» предписание об устранении допущенных нарушений.

ПРЕДПИСАНИЕ
о прекращении нарушения законодательства РФ о размещении заказов
по делу № 10-06/03-130

08 апреля 2010 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:
Председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,
Члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,
На основании своего решения по делу № 10-06/03-130, возбужденного по жалобе Волгоградского регионального филиала ООО «Страховая компания «Согласие» на единой комиссии заказчика – ФГОУ ВПО «Волгоградская академия МВД РФ» при проведении открытого конкурса «Отбор страховщиков для осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств федерального государственного образовательного учреждения «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Единой комиссии заказчика – ФГОУ ВПО «Волгоградская академия МВД РФ» прекратить нарушения п. 1 и п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и устранить допущенные нарушения, а именно:
1. Отменить результаты процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе «Отбор страховщиков для осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 25 марта 2010 года и результаты процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в данном открытом конкурсе от 29 марта 2010 года, разместив решение об отмене на официальном сайте.
2. Провести повторно процедуру рассмотрения заявок на участие в данном конкурсе, а в случае возникновения необходимости в проведении процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в данном конкурсе - процедуру оценки и сопоставления заявок,
не допуская к участию в торгах участников, к заявкам которых были поданы изменения, не содержащие описи и не прошитые в порядке, установленном ч. 3.3 ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ,
не допуская к участию в торгах участников, заявки которых содержат недостоверные (противоречивые) сведения,
разместив протоколы, составленные в ходе повторного проведения указанных процедур на официальном сайте в сроки, предусмотренные Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94 – ФЗ.
3. В качестве доказательства исполнения настоящего предписания представить в Управление ФАС по Волгоградской области следующие документы (надлежаще заверенные копии):

- Решение об отмене результатов процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе «Отбор страховщиков для осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств федерального государственного образовательного учреждения «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 25.03.2010г. и результатов процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в данном конкурсе от 29.03.2010г. с доказательством размещения на официальном сайте;
- Протокол повторной процедуры рассмотрения заявок на участие в данном конкурсе, а в случае возникновения необходимости в проведении процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в данном конкурсе и протокол повторной процедуры оценки и сопоставления заявок, с доказательством

размещения указанных протоколов на официальном сайте.

Срок исполнения настоящего предписания – 15 рабочих дней с момента его вынесения.

За невыполнение в установленный срок законного предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, его территориального органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, которая влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.