

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1089/2021

02 июня 2021 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Ульяновская сервисная компания» (вх. № 9107э от 24.05.2021 года) на действия ФГБУН Институт ядерной физики им. Г. И. Будкера СО РАН (ИЯФ СО РАН) при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке и уходу за поверхностями помещений зданий ИЯФ СО РАН (32110254375),

в присутствии представителей ООО «Ульяновская сервисная компания» <...> (по доверенности от 27.05.2021), ИЯФ СО РАН <...> (по доверенности №53 от 14.01.2021),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «Ульяновская сервисная компания» (вх. № 9107э от 24.05.2021 года) на действия ФГБУН Институт ядерной физики им. Г. И. Будкера СО РАН (ИЯФ СО РАН) при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке и уходу за поверхностями помещений зданий ИЯФ СО РАН (32110254375).

Заявитель сообщает следующее.

На основании протокола № ОК-01-21-223-2 рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре №32110254375 от 19.05.2021 г. заявка нашей компании была не допущена к дальнейшему рассмотрению на основании не соответствия п.23 документации, а именно: в составе заявки приложено решение о крупной сделке от 12.08.2019г. с истекшим сроком действия.

В соответствии с п. 3 ст. 46 Федерального закона №14-ФЗ в решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия, за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и

условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие. Но есть несколько исключений, предусмотренных законодательством РФ.

1. В соответствии с п. 7 ст. 46 Федерального закона №14-ФЗ положения ст. 46 о сроках действия решения о крупной сделке не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

ООО «Ульяновская Сервисная компания» является обществом с единственным учредителем компании <...> с долей владения - 100%. Данный факт подтверждается в официальном источнике «Выписка из реестра ЕГРЮЛ» (приложение к Заявке на участие).

ООО «Ульяновская Сервисная компания» является обществом, в котором единственный учредитель компании является единоличным исполнительным органом (генеральный директор <...>). Данный факт подтверждается в официальном источнике «Выписка из реестра ЕГРЮЛ» и решением о назначении генерального директора (приложение к Заявке на участие).

2. В соответствии с п. 1 ст. 46 Федерального закона №14-ФЗ крупной сделкой считается сделка, выходящая за пределы обычной хозяйственной деятельности. Для ООО «Ульяновская Сервисная компания» сделка по предмету проводимой закупки не является сделкой, выходящей за пределы обычной хозяйственной деятельности, что подтверждается в официальном источнике «Выписка из реестра ЕГРЮЛ» - основным видом деятельности для общества является оказание услуг по уборке жилых и нежилых помещений (ОКВЭД 81.22).

Из всего вышесказанного делаем вывод, что Организатор закупки не имел права отклонить заявку компании по доводу о несоответствии решения о крупной сделки требованиям заказчика.

ФГБУН «Институт ядерной физики им. Г.И. Будкера» СО РАН представило следующие возражения на жалобу ООО «Ульяновская сервисная компания».

Согласно п.23 информационной части документации, заявка на участие в открытом конкурсе состоит из первой части, ценового предложения и второй части. В данном пункте также перечислены документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с п.2.5. пункта 23 информационной части документации, вторая часть заявки на участие должна содержать:

«скан решения об одобрении или о совершении крупной сделки (сделки, в совершении которой имеется заинтересованность) в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством РФ или учредительными документами юридического лица и если для участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или предоставление обеспечения заявки на участие, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой (сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность).

В случае если в соответствии с законодательством РФ для участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или предоставление обеспечения заявки на участие, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой (сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность) и (или) для совершения сделки не требуется решение об одобрении или о совершении сделки, заявка на участие должна содержать заявление, подписанное лицом, полномочия которого подтверждены согласно подпункту 2.3. настоящего пункта, о том, что данные сделки не являются для участника крупными сделками, (сделками, в совершении которых имеется заинтересованность) и (или) не требуют принятия решения об их одобрении (совершении). В случае если на стороне участника участвуют одновременно несколько лиц, каждое из данных лиц предоставляет указанные сканы документов;

При этом участникам закупки следует иметь в виду, что в соответствии с Федеральным законом от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (абз. 10 п. 3 ст. 46) и Федеральным законом «Об акционерных обществах» от 26.12.1995 N 208-ФЗ (абз. 6 п. 4 ст. 79) срок действия решения об одобрении крупной сделки составляет 1 год, если в самом решении не указан иной срок.

Участникам закупки необходимо при составлении заявки учесть данное обстоятельство и обратить внимание на то, что предоставление в составе заявки решения об одобрении крупной сделки с истекшим сроком действия является основанием для решения Заказчика о несоответствии представленной заявки требованиям настоящей Документации и Положения о закупке при рассмотрении заявок.»

В составе заявки заявителя предоставлено решение № 101 от 12 августа 2019г. об установлении максимальной суммы одной сделки, совершаемой по результатам торгов в размере 250 000 000,00 (Двести пятьдесят миллионов рублей).

В данном решении срок действия не указан, соответственно, согласно абз. 10 п. 3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью", оно действует в течение года с момента совершения.

Иных документов, касающихся порядка совершения участником крупных сделок, также, как и документов, подтверждающих, что данная сделка не является для участника крупной в составе заявки представлено не было.

На основании вышеизложенного, Заказчик считает, что при рассмотрении вторых частей заявок действовал правомерно, просит признать жалобу заявителя необоснованной и вернуть торги на стадию заключения договора.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Пунктом 23 Информационной карты конкурса на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке и уходу за поверхностями помещений зданий ИЯФ СО РАН установлен перечень документов, входящих в состав заявки. В числе прочих документов участникам требуется предоставить (согласно п.п. 2.5 п. 23 Информационной карты конкурса) скан решения об одобрении или о совершении крупной сделки (сделки, в совершении которой имеется

заинтересованность) в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством РФ или учредительными документами юридического лица и если для участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или предоставление обеспечения заявки на участие, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой (сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность).

В случае если в соответствии с законодательством РФ для участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или предоставление обеспечения заявки на участие, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой (сделкой, в совершении которой имеется заинтересованность) и (или) для совершения сделки не требуется решение об одобрении или о совершении сделки, заявка на участие должна содержать заявление, подписанное лицом, полномочия которого подтверждены согласно подпункту 2.3. настоящего пункта, о том, что данные сделки не являются для участника крупными сделками, (сделками, в совершении которых имеется заинтересованность) и (или) не требуют принятия решения об их одобрении (совершении). В случае если на стороне участника участвуют одновременно несколько лиц, каждое из данных лиц предоставляет указанные сканы документов;

При этом участникам закупки следует иметь в виду, что в соответствии с Федеральным законом от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (абз. 10 п. 3 ст. 46) и Федеральным законом «Об акционерных обществах» от 26.12.1995 N 208-ФЗ (абз. 6 п. 4 ст. 79) срок действия решения об одобрении крупной сделки составляет 1 год, если в самом решении не указан иной срок.

Участникам закупки необходимо при составлении заявки учесть данное обстоятельство и обратить внимание на то, что предоставление в составе заявки решения об одобрении крупной сделки с истекшим сроком действия является основанием для решения Заказчика о несоответствии представленной заявки требованиям настоящей Документации и Положения о закупке при рассмотрении заявок.

Участник ООО «Ульяновская сервисная компания» представило в составе заявки (№637843 от 13.05.2021) Решение №101 от 12.08.2019 об одобрении крупной сделки.

В соответствии с ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" в решении о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки может быть указан срок, в течение которого действительно такое решение. Если такой срок в решении не указан, согласие считается действующим в течение одного года с даты его принятия, за исключением случаев, если иной срок вытекает из существа и условий сделки, на совершение которой было дано согласие, либо обстоятельств, в которых давалось согласие.

Таким образом, срок действия представленного ООО «Ульяновская сервисная компания» в составе заявки решения истек.

В соответствии с п. 7 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" положения ст. 46 не применяются к

обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ №ЮЭ9965-21-150352679 от 24.05.2021 ООО «Ульяновская сервисная компания», представленной заявителем, участником общества является <...>., генеральным директором общества <...> Следовательно, на заявителя распространяется требование ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" и ему в соответствии с требованиями закупочной документации требовалось представить в составе заявки скан решения об одобрении или о совершении крупной сделки (сделки, в совершении которой имеется заинтересованность) либо заявление, подписанное лицом, полномочия которого подтверждены согласно подпункту 2.3. настоящего пункта, о том, что данные сделки не являются для участника крупными сделками, (сделками, в совершении которых имеется заинтересованность) и (или) не требуют принятия решения об их одобрении (совершении).

Указанное заявление не было представлено ООО «Ульяновская сервисная компания» в составе заявки.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно отклонила заявку ООО «Ульяновская сервисная компания».

Организатором торгов не допущено нарушения порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ульяновская сервисная компания» (вх. № 9107э от 24.05.2021 года) на действия ФГБУН Институт ядерной физики им. Г. И. Будкера СО РАН (ИЯФ СО РАН) при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке и уходу за поверхностями помещений зданий ИЯФ СО РАН (32110254375) необоснованной.