

Дело № РНП-29-60

029/06/104-275/2022

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая поликлиника №1»

163001, Архангельская область,

г. Архангельск, пр. Троицкий, 99

E-mail: zakupki@arhgp1.ru

Уполномоченный орган:

Контрактное агентство Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18, каб. 912

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

Индивидуальный предприниматель Бурец Светлана Львовна

E-mail: indigo29ru@gmail.com

РЕШЕНИЕ

11 апреля 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Угловой Н.А. (доверенность от 31.03.2022);

Участника закупки: Бекшеевой Н.С. (доверенность от 08.04.2022);

УСТАНОВИЛА:

04 апреля 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая поликлиника №1» (далее - Заказчик) о включении сведений об Индивидуальном предпринимателе Бурец в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая поликлиника №1», участник электронного аукциона – Индивидуальный предприниматель Бурец, уклонился от заключения контракта на оказание услуг по предоставлению ковровых покрытий и уходу за ними (извещение № 0124200000622000783).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения контракта с учетом следующего.

04.03.2022 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000622000783 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по предоставлению ковровых покрытий и уходу за ними (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 100 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

15.03.2022 по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе заявка Индивидуального предпринимателя Бурец была признана соответствующей.

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 15.03.2022 размещен на официальном сайте 15.03.2022.

Согласно части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 указанной статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».

Срок направления Заказчиком без своей подписи проекта контракта – 17.03.2022.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы, Заказчиком без своей подписи размещен проект контракта - 21.03.2022.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта единственному участнику – Индивидуальному предпринимателю Бурец – 21.03.2022.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных ФЗ «О контрактной системе»). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным

Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 указанной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 указанной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

В установленный срок – до 28.03.2022 23:59 (время московское) Индивидуальным предпринимателем Бурец проект контракта усиленной электронной подписью не подписан и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом не представлен.

Согласно части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 указанной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 указанной статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 данной статьи) и частью 5 указанной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 указанной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 указанного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в

реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 названной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

29.03.2022 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

29.03.2022 Заказчиком был сформирован протокол об признании участника уклонившимся от заключения контракта. Согласно информации размещенной на официальном сайте единой информационной системы данный протокол на официальном сайте не размещен.

Таким образом, Заказчик нарушил подпункт «а» пункта 2 части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС представитель участника закупки пояснил, что контракт не подписал по причине технических проблем с настройкой электронно-цифровой подписи, 30.03.2022 электронно-цифровая подпись была настроена, и участник закупки готов подписать контракт.

28.03.2022 Индивидуальным предпринимателем Бурец было перечислено на счет Заказчика обеспечение исполнения контракта в сумме – 5 000,00 рублей (платежное поручение от 28.03.2022 № 84).

В заседании комиссии Архангельского УФАС России Заказчик выразил готовность подписать контракт с Индивидуальным предпринимателем Бурец, а участник закупки подтвердил свое намерение исполнить контракт на условиях извещения.

Поскольку у участника отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения контракта, сведения в отношении участника закупки Индивидуального предпринимателя Бурец не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская клиническая поликлиника №1» в отношении Индивидуального предпринимателя Бурец (ИНН), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 2 статьи 51, подпункт «а» пункта 2 части 6 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, оператору электронной площадки выдать предписание о повторном направлении проекта контракта участнику электронного аукциона – Индивидуальному предпринимателю Бурец .
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии О.Е. Титова

Ю.А. Поддубная