

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО №

9866/04-2013

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 02.07.2013

В полном объеме решение изготовлено 08.07.2013

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- | | |
|--------------|---|
| председатель | • зам. руководителя управления К.Ю.Попов, |
| | - ведущий специалист-эксперт А.В. Федорова; |
| члены | • специалист – эксперт Е.А. Лачкина; |

рассмотрев дело № 9866/04-2013 по признакам нарушения Администрацией МО «Майнский район» (433130, Ульяновская область, р.п. Майна, ул. Советская, 3) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 24.06.2013 № 151 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией МО «Майнский район» пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии противоречащего антимонопольному законодательству Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством», утвержденного постановлением администрации муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области от 29.06.2012 № 746, подпунктом 2.8.1. пункта 2.8 раздела 2 которого предусмотрено в качестве случая приостановления и (или) отказа в предоставлении муниципальной услуги предоставления участка без проведения торгов предусмотрено наличие у заявителя просрочки по уплате арендной платы более шести месяцев подряд по другому договору аренды земельного участка как действующему, так и расторгнутому, может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Из представленных письменных пояснений Администрации МО «Майнский район» следует, что постановлением администрации МО «Майнский район» от 26.06.2013 № 754 «О внесении

изменений в постановление администрации МО «Майнский район» от 29.06.2012 № 746 которым утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством», в подпункте 2.8.1 исключены слова: «наличие у заявителя просрочки по уплате арендной платы более шести месяцев подряд по другому договору аренды земельного участка как действующему так и расторгнутому».

Кроме того, согласно письменным пояснениям, случаев приостановления и (или) отказа в предоставлении муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством» без проведения торгов по основаниям, указанным в п.п. 2.8.1 регламента, в именно при наличии у заявителя просрочки по уплате арендной платы более шести месяцев подряд по другому договору аренды земельного участка как действующему так и расторгнутому, в 2012-2013 г.г. не было.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения ответчика, комиссия пришла к выводу о необходимости признать Администрацию МО «Майнский район» нарушившей часть 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции", что выразилось в утверждении постановлением Администрации МО «Майнский район» от 29.06.2012 № 746, Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством» реализация норм п.п. 2.8.1 п. 2.8 раздела 2 которого может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

При этом комиссия исходила из следующего.

Постановлением администрации муниципального образования «Майнский район» Ульяновской области от 29.06.2012 № 746 утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством».

Подпунктом 2.8.1. пункте 2.8. раздела 2 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством» в числе случаев для приостановления и (или) отказа в предоставлении муниципальной услуги предоставления участка для строительства без проведения торгов предусмотрено основание : *«наличие у заявителя просрочки по уплате арендной платы более шести месяцев подряд по другому договору аренды земельного участка как действующему так и расторгнутому».*

Нормы земельного законодательства не связывают возможность предоставления земельного участка в аренду с наличием или отсутствием задолженности по арендной плате по договору аренды земельного участка.

Таким образом, рассмотрение вопроса о предоставлении в земельном участке для указанных целей в зависимости от наличия (отсутствия) задолженности по договору аренды земельного участка является нарушением антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В ходе рассмотрения дела установлено, что постановлением администрации МО «Майнский район» от 26.06.2013 № 754 «О внесении изменений в постановление администрации МО

«Майнский район» от 29.06.2012 № 746 которым утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством», в подпункте 2.8.1 исключены слова: «наличие у заявителя просрочки по уплате арендной платы более шести месяцев подряд по другому договору аренды земельного участка как действующему так и расторгнутому».

Согласно п. 2 постановления администрации МО «Майнский район» от 26.06.2013 № 754 предусмотрено, что настоящее постановление вступает в силу с момента его опубликование (обнародование).

В материалы дела не представлены доказательства обнародования указанного постановления.

Согласно п.п. 10, 11 ст. 8 Устава МО «Майнский район» Ульяновской области, утвержденного решением Совета депутатов МО «Майнский район» от 25.11.2005 № 10/60 (с изменениями от 15.06.2011 № 25/29) нормативные правовые акты других органов и должностных лиц местного самоуправления района, предусмотренных настоящим Уставом, принимаются в установленном ими порядке и вступают в силу с момента подписания, если этими актами не установлен иной срок вступления их в силу.

Муниципальные правовые акты, подлежащие обязательному опубликованию (обнародованию), должны быть опубликованы (обнародованы) не позднее 10 дней со дня принятия.

Статьей 8.1 Устава предусмотрен порядок обнародования муниципальных правовых актов муниципального образования «Майнский район».

Согласно указанной статье Устава обнародование муниципальных правовых актов осуществляется путем доведения до всеобщего сведения граждан на территории муниципального образования «Майнский район» текста муниципального правового акта посредством размещения его в специально установленных местах, обеспечивающих беспрепятственный доступ к тексту муниципального правового акта, иным способом, не противоречащим действующему законодательству.

Специально установленными местами для обнародования муниципальных правовых актов являются: информационный стенд администрации муниципального образования «Майнский район», информационные стенды администраций городских и сельских поселений района, официальный сайт администрации муниципального образования «Майнский район».

Постановление Администрации МО «Майнский район» от 26.06.2013 № 754, являясь муниципальным нормативным правовым актом, вступает в силу с момента его опубликования (обнародования), отсутствие которого исключает возможность вступления его в силу.

Следовательно, постановление администрации «Майнский район» от 29.06.2012 № 746 в принятой редакции продолжает действовать в нарушение Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Майнский район» нарушившей часть 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции", что выразилось в утверждении постановлением Администрации МО «Майнский район» от 29.06.2012 № 746, Административного регламента по предоставлению

муниципальной услуги «Предоставление земельных участков для целей, не связанных со строительством» реализация норм п.п. 2.8.1 п. 2.8 раздела 2 которого может привести к ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

2. Выдать Администрации МО «Майнский район» предписание, направленное на устранение нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

А.В.Федорова

Члены комиссии

Е.А.Лачкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.