

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-941/2022

01 июня 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

<...>– начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

<...>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «АС-ТРЕЙДИНГ» (далее – ООО «АС-ТРЕЙДИНГ», вх. № 7160-ЭП/22 от 23.05.2022 г. и № 7387-ЭП/22 от 25.05.2022 г.) на действия организатора торгов Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту башни телевизионной Н=180м (инв 00200081), расположенной по адресу: г. Новосибирск, Римского-Корсакова, 9 (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211373013> от 11.05.2022 г., Процедура 32211373013 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1),

в присутствии представителей ФГУП «РТРС» - <...> (представитель по доверенности № 19-03/318 от 27.05.2022 г.), <...> (представитель по доверенности № 19-03/185 от 18.12.2020 г.), <...> (представитель по доверенности № 19-03/317 от 27.05.2022 г.),

в присутствии представителя ООО «АС-ТРЕЙДИНГ» - <...>(представитель по доверенности № 12/05 от 20.05.2022 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «АС-ТРЕЙДИНГ» (вх. № 7160-ЭП/22 от 23.05.2022 г. и № 7387-ЭП/22 от 25.05.2022 г.) на действия организатора торгов Федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (далее – ФГУП «РТРС») при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту башни телевизионной Н=180м (инв 00200081), расположенной по адресу: г. Новосибирск, Римского-Корсакова, 9 (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211373013> от 11.05.2022 г., Процедура 32211373013 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1).

Заявитель сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

В соответствии со ст. 1 Закона о закупках заказчики должны исходить из следующего: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Заявитель считает, что Заказчиком неправомерно составлена документация.

П. 2.8. Документации конкурса в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту башни телевизионной Н=180м (инв. 00200081), расположенной по адресу: г. Новосибирск, Римского-Корсакова, (далее - конкурсная документация) устанавливает к участникам закупки требование о наличии у участника закупки:

- членства в саморегулируемой(ых) организации(ях) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;
- права на осуществление работ, являющихся предметом закупки;
- уровня ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств и уровня ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда, соответствующего требованиям, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В соответствии ч. 2.1. ст. 52 ГрК РФ, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в

случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей.

Вместе с тем, НМЦК закупочной процедуры равна 6 894 516,00 рублей.

Следовательно, положение, установленное в документации, не соответствует действующему законодательству.

ФГУП «РTRC» предоставило следующие возражения на доводы жалобы.

Техническим заданием предусмотрено выполнение комплекса работ по восстановлению защитного антикоррозийного покрытия металлоконструкций антенно-мачтового сооружения (АМС) высотой 180 метров.

В соответствии с со ст. 48.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации, к уникальным объектам относятся объекты капитального строительства высотой более 100 метров.

Пунктом 12.3 Приказа Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», предусмотрены виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, в том числе защитное покрытие лакокрасочными материалами.

Из примечания к указанному пункту следует, что данные виды и группы видов работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, ФГУП «РTRC», размещая документацию конкурса в электронной форме на выполнение капитального ремонта уникального по своим характеристикам объекта - башни телевизионной Н=180 м, расположенной по адресу: г. Новосибирск, Римского-Корсакова, 9/1, правомерно включило в п. 2.8. требование о наличии у участника закупки:

- членства в саморегулируемой(ых) организации(ях) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;
- права на осуществление работ, являющихся предметом закупки;
- уровня ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств и уровня ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда, соответствующего требованиям, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В связи с изложенным, ФГУП «РTRC» просит признать жалобу необоснованной и, по этому основанию отказать в её удовлетворении.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим

ВЫВОДАМ.

11.05.2022 года на официальном интернет сайте <http://zakupki.gov.ru> организатором торгов – ФГУП «РTPC» было опубликовано извещение и закупочная документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту башни телевизионной Н=180м (инв 00200081), расположенной по адресу: г. Новосибирск, Римского-Корсакова, 9 в составе 1 лота (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 32211373013). Начальная (максимальная) цена договора 6 894 516 (шесть миллионов восемьсот девяноста четыре тысячи пятьсот шестнадцать) рублей 00 копеек.

Дата начала срока подачи заявок – 11.05.2022 в 00:00 (МСК). Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) – 23 мая 2022 в 10:00 (МСК). Дата рассмотрения первых частей заявок – 23.05.2022 (МСК). Дата подведения итогов – 27.05.2022 (МСК). Срок предоставления документации – с 11.05.2022 по 23.05.2022.

Согласно протоколу № 03.1 от 23.05.2022 рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на участие в конкурсе было подано 5 заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, закупочной комиссией принято решение: признать первую часть Заявки № 1 соответствующей требованиям Документации конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и допустить к участию в закупке; признать первую часть Заявки № 2 соответствующей требованиям Документации конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и допустить к участию в закупке; признать первую часть Заявки № 3 соответствующей требованиям Документации конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и допустить к участию в закупке; отклонить Заявку № 4 на основании пункта 1.4.4.2 Документации конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, как не соответствующую требованиям раздела 10 «Техническая часть» Документации о закупке; признать первую часть Заявки № 5 соответствующей требованиям Документации конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и допустить к участию в закупке.

Согласно п. 4.3.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд РTPC (с учетом изменений от 19.07.2021 №100, от 14.03.2022 №34, от 11.04.2022 №53) к участникам закупок предъявляются следующие обязательные требования:

1) соответствие участников закупки требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в том числе:

1.1) наличие членства в саморегулируемой организации в случаях, когда предметом закупки являются работы (услуги), для выполнения (оказания) которых в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации

требуется обязательное наличие членства в саморегулируемой организации;

1.2) в случае осуществления закупки на проведение работ в области инженерных изысканий, и/или архитектурно-строительного проектирования, и/или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства требуется наличие:

- членства в саморегулируемой(ых) организации(ях) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, и/или в области инженерных изысканий, и/или в области архитектурно-строительного проектирования;

- права на осуществление работ, являющихся предметом закупки;

- уровня ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств и уровня ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда, соответствующего требованиям, установленным Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Не требуется подтверждение членства в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в отношении юридических лиц, указанных в пункте 2.1. статьи 47, пункте 4.1. статьи 48, пункте 2.2. статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также в случае, если ценовое предложение, подаваемое участником закупки в составе заявки на заключение договора строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, не превышает 3 000 000 рублей.

П. 2.8. конкурсной документации устанавливает к участникам закупки требование о наличии у участника закупки:

- членства в саморегулируемой(ых) организации(ях) в области строительства, рекон-струкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

- права на осуществление работ, являющихся предметом закупки;

- уровня ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обя-зательств и уровня ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда, соот-ветствующего требованиям, установленным Градостроительным кодексом Российской Фе-дерации.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к уникальным объектам относятся объекты капитального строительства высотой более 100 метров.

Техническим заданием предусмотрено выполнение комплекса работ по восстано-влению защитного антикоррозийного покрытия металлоконструкций антенно-мачтового со-оружения (АМС) высотой 180 метров.

В соответствии с частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской

Федерации (далее - ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.

Пунктом 12.3 Приказа Министерства регионального развития РФ «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» от 30.12.2009 № 624, предусмотрены виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, в том числе защитное покрытие лакокрасочными материалами.

Из примечания к указанному пункту следует, что данные виды и группы видов работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При этом доводы заявителя о необходимости обоснования в документации установления такого требования к участникам является несостоятельным, поскольку ни Законом о закупках, ни Градостроительным кодексом РФ, ни Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС не закреплено такой обязанности.

Таким образом, в действиях ФГУП «РТРС» не установлено нарушений порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АС-ТРЕЙДИНГ» (вх. № 7160-ЭП/22 от 23.05.2022 г. и № 7387-ЭП/22 от 25.05.2022 г.) на действия организатора торгов ФГУП «РТРС» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту башни телевизионной Н=180м (инв 00200081), расположенной по адресу: г. Новосибирск, Римского-Корсакова, 9 (извещение на сайте <https://zakupki.gov.ru/32211373013> от 11.05.2022 г., Процедура 32211373013 на сайте <http://www.rts-tender.ru>, Лот № 1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.