

## РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/17-16

22 апреля 2016 года

г. Томск

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров рассмотрев дело № 06-10/17-16, возбужденное по жалобе ООО «Лесные дары Сибири» на действия организатора торгов ООО «Газпром торг Томск» при проведении открытого запроса предложений «Поставка дикоросов по адресу: Томская область, Томский р-н, с. Богашево, пер. Школьный, 2а»,

### УСТАНОВИЛА:

15 апреля 2016 года в Томское УФАС России поступила жалоба ООО «Лесные дары Сибири» на действия организатора торгов ООО «Газпром торг Томск» при проведении открытого запроса предложений «Поставка дикоросов по адресу: Томская область, Томский р-н, с. Богашево, пер. Школьный, 2а» (Извещение № 31603460633).

Заявитель в своей жалобе указал, что его заявка отклонена неправомерно. В обосновании отклонения указано, что цена заявки выше цены без НДС, установленной в документации.

ООО «Лесные дары Сибири» использует упрощенную систему налогообложения и не является плательщиком НДС, а функционал электронной площадки не позволяет подать ценовое предложение без НДС. ООО «Лесные дары Сибири» подано заявка с ценой 532 850 руб. с НДС и 451 567,8 руб. без НДС.

Коммерческое предложение подано в виде таблицы, где указана итоговая сумма 532 850 руб. без НДС, т.к. общество не является плательщиком НДС.

Представитель ООО «Газпром торг Томск» не согласилась с доводами заявителя, предоставила письменные пояснения, а также устно пояснила следующее:

Документация о поставке дикоросов для нужд ООО «Газпром торг Томск» разработана в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО Газпром и Компаний Группы Газпром для всех дочерних обществ Группы Газпром.

Поставщик указывает цену за единицу товара не только с НДС, но и цену за единицу товара без НДС. Заявитель не является плательщиком НДС, он обязан указать цену за единицу товара без НДС, как в коммерческом предложении, так в письме о подаче намерений.

Участник может оформить заявку с ценой без учета НДС на электронной торговой площадке, но цена участника без учета НДС не должна превышать начальной (максимальной) цены без учета НДС Заказчика.

В заявке ООО «Лесные дары Сибири» превышена начальная (максимальная) цена Заказчика без учета НДС.

При рассмотрении заявок на участие в запросе предложений проводится анализ в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений», являющимся неотъемлемой частью документации. Согласно данной Методики, превышение Участником начальной (максимальной) цены, указанной Заказчиком без учета НДС, является невозможным. Заявка ООО «Лесные дары Сибири» была отклонена в соответствии с п.2.9.4 Документации к закупке № 31603460633 о поставке дикоросов для нужд ООО «Газпром торг Томск» по адресу: Томская область, Томский район, с. Богашево, пер. Школьный, 2а.

Комиссия, изучив доводы жалобы, предоставленные документы и пояснения ООО «Газпром торг Томск», установила следующее:

Согласно ч.5 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Таким образом, законодателем определено, что информация, которая размещается на официальном сайте, определяется законом и положением о закупке.

Согласно ст.2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными, регламентирующими правила закупки (положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

19 апреля 2012 года Решением Совета директоров ОАО «Газпром» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром. Таким образом, ООО «Газпром торг Томск» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствуется Положением о закупке.

24 марта 2016 года ООО «Газпром торг Томск» разместило извещение на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) о проведении открытого запроса предложений в электронной форме «Поставка дикоросов для нужд ООО «Газпром торг Томск» по адресу: Томская область, Томский район, с. Богашево, пер. Школьный, 2а», с начальной (максимальной) ценой договора: 490 850,23 руб. без НДС, 579 203,27 руб. с НДС учетом

транспортных расходов и тары (Извещение № 31603460633).

6 апреля 2016 года комиссия ООО «Газпром торг Томск» провела подведение итогов запроса предложений на поставку дикоросов для нужд ООО «Газпром торг Томск». Согласно Протоколу № 1/026 от 06.04.2016 на участие в запросе предложений подано две заявки: ООО «Арион» с ценовым предложением 578 435 руб. с учетом НДС 18% и ООО «Лесные дары Сибири» с ценовым предложением 532 850 руб. НДС не облагается. В обосновании отказа ООО «Лесные дары Сибири» указано следующее: ООО «Лесные дары Сибири» указана цена заявки 532 850,00. Участником приложены документы о том, что он не является плательщиком НДС, при этом цена заявки указана выше цены без НДС установленной Заказчиком в документации.

Письмо о подаче Заявки на участие в запросе предложений ООО «Лесные дары Сибири» от 28.03.2016 исх.№ 159 (заявка на участие в запросе предложений) содержит коммерческое предложение на поставку дикоросов по адресу: Томская область, Томский район, с. Богашево, пер. Школьный, 2а на срок 4 месяца с момента подписания договора от ООО «Лесные дары Сибири» (коммерческое предложение). В коммерческом предложении указана итоговая сумма без НДС в размере 532 850 руб. В графе итоговая сумма НДС и итоговая сумма с НДС информация отсутствует.

ООО «Лесные дары Сибири» предложено ценовое предложение в размере 532 850 руб. без учета НДС, что превышает начальную (максимальную) цену договора 490 850,23 руб. без НДС, которая указана в извещении.

В п.9.8.9.5 Положения о закупке установлено, что по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках запроса предложений, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае наличия предложения о цене договора (цене лота) (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), превышающего установленную начальную (максимальную) цену договора (лота).

В соответствии с п.3.2.5 Документации о запросе предложений цена, указываемая в заявке на участие в запросе предложений, не должна превышать указанную начальную (максимальную) цену предмета закупки.

В Положении о закупке и Документации о запросе предложений установлен запрет на превышение начальной (максимальной) цены договора, что является основанием отклонения заявки на участие в запросе предложений. Таким образом, ценовое предложение в заявке ООО «Лесные дары Сибири» не соответствовало требованиям п.3.2.5 Документации о запросе предложений и п.9.8.9.5 Положения о закупке, в части превышения начальной (максимальной) цены закупки участником запроса предложений ООО «Лесные дары Сибири». Комиссия по подведению итогов ООО «Газпром торг Томск» руководствуясь п.2.11.3 Документации о запросе предложений приняла решение об отклонении заявки ООО «Лесные дары Сибири».

В п.9.8 Положения о закупке производится анализ, рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений. Анализ, рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений могут проводиться одновременно или последовательно (п. 9.8.1 Положения о закупке).

В соответствии с п.9.8.2 Положения о закупке организатор проводит анализ заявки на участие в запросе предложений на соответствие формальным требованиям документации о запросе предложений, в том числе на:

- соответствие предмета заявки на участие в запросе предложений предмету закупки, указанному в документации о запросе предложений, в том числе по количественным показателям (количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг);
- наличие и надлежащее оформление документов, определенных документацией о запросе предложений;
- наличие согласия участника закупки с условиями проекта договора, содержащегося в документации о запросе предложений;
- наличие обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если в документации о запросе предложений установлено данное требование;
- не превышение предложения по цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), содержащегося в заявке на участие в запросе предложений, над начальной (максимальной) ценой предмета запроса предложений (договора), установленной Заказчиком, Организатором.

Во исполнение требований п.9.8 Положения о закупке в Документации о запросе предложений установлен п.2.9 Анализ, рассмотрение, и оценка заявок на участие в запросе предложений.

Согласно п.2.9.1 и п.2.9.4 Документации о запросе предложений анализ, рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений проводится в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений», являющимся неотъемлемой частью данной документации.

Документация о запросе предложений № 0040/162.2/0023368/ГторгТомск/25.03.2016 Поставка дикоросов по адресу: Томская область, Томский район, с. Богашево, пер. Школьный, 2а не содержала Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений».

В п.1 Протокола № 1/026 заседания комиссии по подведению итогов запроса предложений № 0040/16/2.2/0023368//ГторгТомск/25.03.2016 от 06.04.2016 Комиссии ООО «Газпром торг Томск» установлено, что Комиссия оценила заявки и приняла решение в соответствии с п.2.9.4. Документации при проведении Анализа заявок на участие в запросе предложений проводится в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений», являющимся неотъемлемой частью данной документации, в том числе на не превышение предложения по цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), содержащегося в заявке на участие в запросе предложений, над начальной (максимальной) ценой предмета запроса предложений (договора), установленной Заказчиком. Начальная (максимальная) цена договора включает в себя в том числе и цену без НДС, как основной критерий.

В связи с отсутствием Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений» в составе Документации о запросе предложений, Комиссия Комиссии ООО «Газпром торг Томск» не вправе

руководствоваться методикой анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений (Приложение 3) при принятии решения.

В соответствии с пунктами 12, 13 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

ООО «Газпром торг Томск» в нарушение требований п.12, п.13 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ не разместило на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в составе документации о запросе предложений на поставку дикоросов по адресу: Томская область, Томский район, с. Богашево, пер. Школьный, 2а Приложение 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений».

Следовательно, Комиссия ООО «Газпром торг Томск» не вправе производить анализ заявок на участие в запросе предложений в соответствии с Приложением 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в запросе предложений», т.к. данное приложение не входило в состав документации о запросе предложений на поставку дикоросов.

На основании изложенного руководствуясь ч.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.12, п.13 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лесные дары Сибири» на действия организатора торгов ООО «Газпром торг Томск» при проведении открытого запроса предложений «Поставка дикоросов по адресу: Томская область, Томский р-н, с. Богашево, пер. Школьный, 2а» (Извещение № 31603460633) необоснованной.

2. Выдать предписание ООО «Газпром торг Томск» об аннулировании открытого запроса предложений «Поставка дикоросов по адресу: Томская область, Томский р-н, с. Богашево, пер. Школьный, 2а».

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.