

РЕШЕНИЕ № Т-28/17
по результатам рассмотрения жалобы <...>
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 28.02.2017

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 3 в составе: <...> ,

при участии представителей: <...> ,

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба <...>

Из Жалобы следует, что ввиду действий Оператора, выразившихся в отказе Заявителю в регистрации на электронной площадке «Центр реализации», расположенной по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.centerr.ru (далее – сайт Оператора), лишили Заявителя возможности принять участие в Торгах.

Оператор с доводами жалобы не согласился, указав, что при отказе в регистрации Заявителя на сайте Оператора действовал в соответствии с Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Порядок).

Рассмотрев все представленные документы, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

27.01.2017 на официальном сайте газеты Коммерсантъ (в печатной версии 28.01.2017 № 16 (6010)), 30.01.2017 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве Организатором торгов было размещено сообщение о проведении Торгов, согласно которому Торги проводятся на сайте Оператора; дата и время начала подачи заявок на участие в Торгах – 03.02.2017 в 11:00; дата и время окончания подачи заявок на участие в Торгах – 08.04.2017 в 16:00.

Согласно Жалобе 01.02.2017 Заявителем в целях участия в Торгах было подано заявление на регистрацию на сайте Оператора с приложением документов, предусмотренных пунктом 2.2 Порядка.

03.02.2017 в личный кабинет Заявителя на сайте Оператора поступило уведомление Оператора об отказе в регистрации Заявителя на сайте Оператора по причине несоответствия заявления на регистрацию и приложенных к нему документов требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка, а именно

«Не представлена выписка из ЕГРИП, полученная в налоговом органе и действительная на день представления (1 мес.)».

Согласно подпункту «а» пункта 2.2 Порядка для регистрации на электронной площадке заинтересованное лицо с помощью программно-аппаратных средств сайта представляет оператору электронной площадки заявление на регистрацию с приложением выписки или копии выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, выданной не ранее чем за тридцать дней до даты представления заявления на регистрацию.

Указанные в пункте 2.2 Порядка заявление и являющиеся приложением к нему документы и сведения должны быть представлены в форме электронного сообщения, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Копии документов, предусмотренные, в том числе подпунктом «а» пункта 2.2 Порядка представляются в виде электронного сообщения, содержащего электронную копию (электронный образ) документа, изготовленного на бумажном носителе.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2.5 Порядка оператор электронной площадки отказывает в регистрации на электронной площадке в случае, если заявление на регистрацию и (или) являющиеся приложением к нему документы и (или) сведения не соответствуют требованиям, установленным пунктом 2.2 Порядка.

Аналогичные положения содержатся в пунктах 7.2, 7.3 и 7.7 Регламента проведения торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве на электронной площадке Торги по банкротству. Центр Реализации, размещенной на сайте <http://www.bankrupt.centerr.ru/> в сети Интернет (далее – Регламент).

На рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России представитель Оператора пояснил, что Заявителем была представлена электронная выписка из ЕГРИП, подписанная усиленной электронной подписью налогового органа, в том время как согласно пункту 2.2 Порядка и пункту 7.3 Регламента такая выписка должна быть представлена в виде электронной копии выписки из ЕГРИП, изготовленной на бумажном носителе, и заверенной печатью и подписью налогового органа.

Ввиду несоответствия представленной Заявителем выписки из ЕГРИП требованиям пункта 2.2 Порядка и 7.3 Регламента Оператором на основании пункта 2.5 и пункта 7.7 Регламента было отказано Заявителю в регистрации на сайте Оператора.

В ходе рассмотрения заявки Заявителя на регистрацию на сайте Оператора Комиссией ФАС России установлено, что 01.02.2017 Заявителем была подана заявка на регистрацию на сайте Оператора, которой был присвоен № 25139 (далее – заявка на регистрацию на сайте Оператора).

К заявке на регистрацию на сайте Оператора Заявителем были приложены следующие документы: свидетельство ОГРНИП, документ, удостоверяющий личность (паспорт <...> выписка из ЕГРИП от 26.01.2017. Заявка на регистрацию, а также прилагаемые к ней документы были подписаны электронной подписью

Заявителя.

При этом выписка из ЕГРИП от 26.01.2017 была получена в электронной форме и подписана усиленной электронной подписью МИ ФНС России по ЦОД (сертификат 544310830208232854768134, действителен с 06.04.2016 до 06.04.2017).

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений о конкретном индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа осуществляется бесплатно.

Согласно части 1 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон об электронной подписи) информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

В соответствии с частью 3 статьи 6 Закона об электронной подписи если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

Таким образом, исходя из положений Закона об электронной подписи, выписка из ЕГРИП, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа, признается электронным документом, равнозначным выписке из ЕГРИП, изготовленной на бумажном носителе и заверенной печатью и подписью налогового органа.

Учитывая изложенное, принимая во внимание, что пунктом 2.2 Порядка предусмотрена возможность представления как выписки из ЕГРИП, так и электронной копии (электронного образа) выписки из ЕГРИП, изготовленной на бумажном носителе, а также учитывая положения статьи 6 Закона об электронной подписи, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при отказе Заявителю в регистрации на сайте Оператора Оператором были нарушены пункт 2.5 Порядка и пункт 7.7 Регламента.

Дополнительно Комиссия ФАС России отмечает, что согласно информации, представленной Организатором торгов, 09.02.2017 состоялись Торги, по результатам которых были определены победители Торгов и составлены Протоколы о результатах проведения открытых торгов по лотам №№ 1, 2, 4, 5 от 09.02.2017 (далее – протоколы).

На основании протоколов между Организатором торгов и победителями Торгов

(лоты №№ 2, 4, 5), участником Торгов, которым предложена наиболее высокая цена по сравнению с ценой, предложенной другими участниками Торгов, за исключением победителя Торгов (лот № 1) были заключены Договор № 17 уступки прав требования от 10.02.2017, Договор № 18 уступки прав требования от 10.02.2017, Договор № 19 уступки прав требования от 10.02.2017, Договор № 20 уступки прав требования от 13.02.2017.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия организатора торгов – конкурсного управляющего <...>, оператора электронной площадки – ООО «Центр реализации» при проведении торгов по продаже посредством публичного предложения имущества должника ОАО «Курскрегионэнергосбыт» (лоты №№ 1, 2, 4, 5) обоснованной.

2. Выдать оператору электронной площадки – ООО «Центр реализации» обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.