

РЕШЕНИЕ

11 марта 2012 года

г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 05.03.2012

Полный текст решения изготовлен 11.03.2012

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Закона о защите конкуренции в составе <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (приказ Смоленского УФАС России от 26.12.2011 №243) полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции», рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Строй Гарант» на действия комиссии заказчика УФПС Смоленской области – филиала ФГУП «Почта России» при проведении запроса предложений №1 на выполнение работ по ремонту цокольного этажа здания УФПС Смоленской области – филиала ФГУП «Почта России»,

у с т а н о в и л а:

В жалобе ООО «СтройГарант» (далее – Заявитель, Общество), озвученной в ходе заседания Комиссии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, представителем Общества, указано следующее.

Комиссией УФПС Смоленской области – филиала ФГУП «Почта России» по рассмотрению запроса предложений, заявка под №3, поданная ООО «СтройГарант» была отклонена по причине не соответствия представленных документов запросу предложений. В письменном разъяснении причин отклонения предложения Обществу было отказано. В устной форме представителю Общества было сообщено о не соответствии приложенной к заявке доверенности требованиям действующего законодательства.

Кроме того, ООО «СтройГарант» указало в жалобе, что в соответствии с пунктом 5 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), в извещении о проведении запроса предложений была указана начальная (максимальная) цена договора – 1 433 661, 5 рублей (без учета НДС).

В то же время, заявка участника под №2, предложившего цену выше начальной (максимальной) – 1 434 560, 75 рублей, указанной в Извещении, была допущена к рассмотрению.

В связи с изложенным, ООО «СтройГарант» просит Комиссию аннулировать результаты запроса предложений №1 и провести процедуру рассмотрения заявок повторно, устранив нарушения Федерального закона №223-ФЗ.

Прибывший на заседание Комиссии представитель Ответчика пояснил следующее.

В Извещении о проведении рассматриваемого запроса предложений, указано, что предложение претендента должно содержать следующие сведения и документы:

- а) заполненную анкету (приложение №4 к настоящему Извещению), заверенную печатью и подписью претендента, содержащую следующую информацию:
 - фирменное наименование (наименование), ИНН (для юридического лица),
 - сведения об организационно-правовой форме (для юридического лица),
 - фактический адрес о месте нахождения (для юридического лица),
 - почтовый адрес (для юридического лица),
 - фамилия, имя, отчество, паспортные данные (для физического лица),
 - сведения о месте жительства (для физического лица),
 - информация о контактном лице претендента (ФИО, телефон),
 - реквизиты уведомления о постановке на учет в ИФНС,
 - вид системы налогообложения,
 - лицензирование деятельности,
 - перечень должностных лиц, уполномоченных подписывать счета-фактуры,
 - применение ставки НДС 10% (с приложением документов, подтверждающих право на применение пониженной ставки НДС),
 - применение освобождения от НДС,
 - наименование, характеристика поставляемых товаров, наименование выполняемых работ, оказываемых услуг,
 - согласие претендента исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса предложений,
 - цена товаров, работ, услуг с указанием сведений о включенных (не включенных) в нее расходах, в том числе расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей;
- б) выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с

законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте извещения;

в) копию устава со всеми изменениями либо копию действующей редакции устава;

г) копию свидетельства о регистрации юридического лица либо индивидуального предпринимателя;

д) копию свидетельства о постановке на учёт в налоговом органе;

е) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности. В случае если от имени претендента действует иное лицо, предложение на участие в запросе предложений должно содержать также доверенность на осуществление действий от имени претендента, заверенную печатью претендента и подписанную руководителем претендента (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем претендента, предложение на участие в запросе предложений должно содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.

Представитель Ответчика пояснил, что Комиссия приняла решение об отклонении заявки ООО «СтройГарант» в связи с тем, что Обществом не были представлены оформленные надлежащим образом оформленные документы, указанные в пункте «е» Извещения.

В составе заявки ООО «СтройГарант» присутствовала доверенность на представление интересов Общества, выданная генеральным директором Общества, физическому лицу <...>, то есть фактически, самому себе.

По мнению представителя Заказчика, данная доверенность не соответствует требованиям действующего законодательства.

В качестве правого обоснования подобных действий Комиссии, представитель Заказчика указал на положения пункта 12.16 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», согласно которому Комиссия по проведению запроса предложений не рассматривает и отклоняет предложения, если они не соответствуют форме и требованиям, установленным в извещении или предложенная цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении. Отклонение предложений по другим основаниям не допускается.

В этой связи представитель заказчика просит в удовлетворении жалобы отказать.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

ФГУП «Почта России» в соответствии с положениями Федерального закона №223-ФЗ, 30.12.2011 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России».

Данное Положение размещено на официальном сайте ФГУП «Почта России» -

<http://russianpost.ru>.

Также на данном сайте размещен План закупок ФГУП «Почта России» на 2012 год на основании Программы деятельности, направленной на утверждение в Федеральный орган исполнительной власти.

08.02.2012 на официальном сайте ФГУП «Почта России» было размещено извещение о проведении запроса предложений №1 на ремонт цокольного этажа здания УФПС Смоленской области (<http://russianpost.ru/rp/company/ru/home/tenders/item?tenderid=610>).

Согласно данному извещению, начальная (максимальная) цена договора составляет 1 433 661,5 рублей (без учета НДС).

В соответствии с Протоколом рассмотрения предложений претендентов на участие в запросе предложений №1 на выполнение работ по ремонту цокольного этажа здания УФПС Смоленской области – филиала ФГУП «Почта России» от 17.02.2012 было подано 3 заявки от следующих участников:

1. ООО «Строй Подряд»;
2. ООО «Спецстрой-Поставки»;
3. ООО «СтройГарант».

Комиссия оценила и сопоставила заявки участников и решила:

Отклонить заявку ООО «СтройГарант» по причине не соответствия представленных документов запросу предложений.

1. Присвоить первый номер заявке и признать победителем: ООО «Строй Подряд»;
2. Присвоить второй номер заявке ООО «Спецстрой-Поставки».

В ходе анализа представленных на заседание Комиссии Смоленского УФАС России оригиналов заявок участников запроса предложений, установлено следующее.

В составе заявки ООО «СтройГарант» приложена доверенность на представление интересов Общества, выданная генеральным директором Общества, физическому лицу <...>.

Помимо этого, в состав заявки ООО «СтройГарант» были приложены Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 10.02.2012 №1679, в отношении Общества, а также Решение №1 учредителя ООО «СтройГарант» от 19.08.2010, Приказ от 26.08.2010 №1 «О назначении генерального директора».

В соответствии с положениями пункта 1 части 3 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об обществах с ограниченной ответственностью), единоличный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Согласно положениям части 1 данной статьи Закона об обществах с ограниченной ответственностью, единоличный исполнительный орган общества (генеральный

директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Исходя из информации, содержащейся в документах, приложенных к заявке Общества, лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица (единоличным исполнительным органом), является Генеральный директор ООО «СтройГарант» Федосов Руслан Сергеевич.

Заявка ООО «СтройГарант» была подписана Генеральным директором ООО «СтройГарант». Документы, подтверждающие полномочия данного лица на осуществление действий от имени Общества, были представлены в составе заявки.

В связи с этим, Комиссия по рассмотрению запроса предложений неправомерно отклонила заявку Общества, в связи с наличием в заявке доверенности, не удовлетворяющей требованиям Заказчика.

Также, в ходе рассмотрения жалобы установлено, что заявка участника ООО «Спецстрой-Поставки», предложившего цену 1 434 560, 75 рублей, то есть цену, превышающую начальную (максимальную) была допущена Комиссией к рассмотрению и ей был присвоен второй номер <...> Таким образом, Комиссия по рассмотрению запроса предложений, допустив заявку данного участника к рассмотрению, совершила действия, противоречащие положениям пункта 12.16 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России».

Согласно положениям части 6 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В то же время, Комиссия УФПС Смоленской области – филиала ФГУП «Почта России» по рассмотрению запроса предложений, отклонив заявку ООО «СтройГарант», представившего заявку, полностью соответствующую требованиям Извещения о проведении запроса предложений, а также допустив к рассмотрению заявку ООО «Спецстрой-Поставки», предложившего цену договора, превышающую указанную в Извещении начальную (максимальную) цену, нарушила положения данной правовой нормы.

Изучив все материалы по жалобе, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о

защите конкуренции, Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Закона о защите конкуренции

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройГарант» обоснованной.
2. Признать в действиях комиссии заказчика – УФПС Смоленской области – филиала ФГУП «Почта России» нарушение части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. В связи с тем, что ФГУП «Почта России» заключен Договор от 22.02.2012 №01/01/12 с ООО «Строй Подряд», предписание комиссии заказчика – УФПС Смоленской области – филиала ФГУП «Почта России» не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.