

Резолютивная часть решения оглашена 11 апреля 2012 г.
г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 13 апреля 2012 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), с участием представителей:

Администрации Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района – С. (по доверенности от 09.04.2012);

М. – не явился,

рассмотрев жалобу М. на действия организатора торгов – администрации Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района, при проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене имущества аукциона по продаже автомобилей КАМАЗ-55111, 1991 год выпуска, цвет кузова зеленый; КАМАЗ-5511, 1988 года выпуска, цвет кузова зеленый,

УСТАНОВИЛА:

13 февраля 2012 года на официальном сайте сети «Интернет» www.torgi.gov.ru организатором торгов – администрацией Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района размещено извещение № 130212/0561727/01 о проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене имущества аукциона по продаже автомобилей КАМАЗ-55111, 1991 год выпуска, цвет кузова зеленый; КАМАЗ-5511, 1988 года выпуска, цвет кузова зеленый. Датой окончания срока подачи заявок установлено 29.03.2012 год.

29.03.2012 М. подана заявка на участие в аукционе. В соответствии с постановлением администрации Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района от 29.03.2012 № 28 «О временной приостановке процедуры продажи автомобилей КАМАЗ-55111, 1991 год выпуска, цвет кузова зеленый; КАМАЗ-5511, 1988 года выпуска, цвет кузова зеленый» процедура продажи автомобилей КАМАЗ-55111, КАМАЗ-5511 приостановлена в связи с выемкой правоустанавливающих документов на указанные автомобили в рамках рассмотрения уголовного дела.

М. о приостановлении стало известно только 30.03.2012, т.е. в день рассмотрения заявок и проведения аукциона. Заблаговременно М. и два других претендента на участие в аукционе не были уведомлены, хотя, по мнению заявителя, организатор торгов – администрация Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района могла бы телефонограммой известить о данных обстоятельствах всех претендентов.

Заявитель считает, что вынесенное постановление администрации Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района от 29.03.2012 № 28 является не обоснованным, так как выемка правоустанавливающих документов не может являться основанием для приостановления торгов.

Также М. указывает на нарушение, допущенное организатором торгов – администрацией Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района при размещении информации о результатах аукциона на официальном сайте сети «Интернет» www.torgi.gov.ru, так как в строке «Статус торгов» - аукцион значится как несостоявшийся из-за отсутствия предложения повышения цены.

На заседании комиссии представитель организатора торгов – администрации Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района С. пояснил, что аукцион по продаже автомобилей КАМАЗ-55111, 1991 год выпуска, цвет кузова зеленый; КАМАЗ-5511, 1988 года выпуска, цвет кузова зеленый не отменялся. Постановление было вынесено на приостановление процедуры продажи указанных автомобилей до принятия решения по уголовному делу. Всего для участия в аукционе подано 3 заявки, о чем имеется запись в журнале регистрации заявок. Все претенденты на участие в аукционе признаны участниками аукциона (протокол № 1 от 29.03.2012).

Неинформирование участников аукциона была вынужденной мерой, так как 30.03.2012 требовалось личное присутствие претендентов (участников) аукциона для подробного разъяснения сложившейся ситуации по процедуре приостановления продажи автомобилей и уведомления о дальнейших действиях по данному делу, а также для отбора письменных заявлений с указанием контактных телефонов участников. На официальном сайте сети «Интернет» www.torgi.gov.ru, в строке «Статус торгов» - аукцион значится, как несостоявшийся из-за отсутствия предложения повышения цены, так как иную формулировку в данной строке указать было не возможно. Представитель организатора торгов – администрации Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района С. так же отметил, что заявки на продолжающийся аукцион приниматься не будут, а информацию о новой дате проведения аукциона участники получают незамедлительно, как только будет принято соответствующее решение по уголовному делу.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, а также изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

Согласно извещению № 130212/0561727/01 о проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене имущества аукциона по продаже автомобилей КАМАЗ-55111, 1991 год выпуска, цвет кузова зеленый; КАМАЗ-5511, 1988 года выпуска, цвет кузова зеленый датой окончания подачи заявок на участие в аукционе установлено 29.03.2012. датой и временем рассмотрения заявок претендентов и проведения аукциона – 30.03.2012, т.е. на следующий день после окончания подачи заявок.

В статье 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и в Положении об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционах, утв. постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585 закреплены общие требования к процедуре проведения аукционов по продаже государственного и муниципального имущества.

Согласно пункту 7 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционах, утв. постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585 (ред. от 03.03.2012) прием заявок начинается с даты, объявленной в информационном сообщении о проведении аукциона,

осуществляется в течение не менее 25 календарных дней и заканчивается не позднее чем за 3 рабочих дня до даты рассмотрения продавцом заявок и документов претендентов.

В соответствии с пунктом 12 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционах, утв. постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585 (ред. от 03.03.2012) в день определения участников аукциона, указанный в информационном сообщении о проведении аукциона, продавец рассматривает заявки и документы претендентов, устанавливает факт поступления от претендентов задатков на основании выписки (выписок) с соответствующего счета. По результатам рассмотрения документов продавец принимает решение о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске претендентов к участию в аукционе.

Пунктом 13 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционах, утв. постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585 (ред. от 03.03.2012) предусмотрено, что претенденты, признанные участниками аукциона, и претенденты, не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятом решении не позднее следующего рабочего дня с даты оформления данного решения протоколом путем вручения им под расписку соответствующего уведомления либо направления такого уведомления по почте заказным письмом.

Согласно пункту 14 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционах, утв. постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585 (ред. от 03.03.2012) претендент приобретает статус участника аукциона с момента оформления продавцом протокола о признании претендентов участниками аукциона.

В соответствии с пунктом 4 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. Федерального [закона](#) от 06.12.2011 № 401-ФЗ) продолжительность приема заявок на участие в аукционе должна быть не менее чем двадцать пять дней. Аукцион проводится не ранее чем через десять рабочих дней со дня признания претендентов участниками аукциона.

Подпунктом а) пункта 15 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционах, утв. постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585 (ред. от 03.03.2012) установлено, что аукцион с подачей предложений о цене имущества в открытой форме должен быть проведен не ранее чем через 10 рабочих дней и не позднее 15 рабочих дней с даты определения участников аукциона, указанной в информационном сообщении о проведении аукциона

Таким образом, организатором торгов – администрацией Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района уменьшен срок рассмотрения заявок претендентов и проведения аукциона, поскольку на один и тот же день назначена процедура рассмотрения заявок претендентов и проведение аукциона, что противоречит требованиям федерального законодательства.

Согласно ответу Каменского межрайонного следственного отдела Следственного

управления Следственного комитета России по Алтайскому краю (вх. № 519 от 10.04.2012) выемка документов на автомобили КАМАЗ-55111, 1991 год выпуска, цвет кузова зеленый; КАМАЗ-5511, 1988 года выпуска, цвет кузова зеленый, произведена следователем Каменского межрайонного следственного отдела в рамках уголовного дела № 189036, возбужденного 11.03.2012 по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ по факту превышения полномочий должностными лицами администрации Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района, выразившееся в нарушении порядка отчуждения муниципального имущества (вышеуказанных автомобилей). Данные автомобили и документы на них признаны и приобщены в качестве вещественных доказательств по уголовному делу в соответствии со ст.ст. 81-82 УПК РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 82 УПК РФ вещественные доказательства должны храниться при уголовном деле до вступления приговора в законную силу либо до истечения срока обжалования постановления или определения о прекращении уголовного дела и передаваться вместе с уголовным делом, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей. В случае, когда спор о праве на имущество, являющееся вещественным доказательством, подлежит разрешению в порядке гражданского судопроизводства, вещественное доказательство хранится до вступления в силу решения суда.

Согласно части 1 статьи 129 Гражданского кодекса РФ объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте.

Таким образом, администрация Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района на момент рассмотрения жалобы не имеет права проводить процедуру продажи вышеуказанного имущества до вступления приговора в законную силу, либо до истечения срока обжалования постановления и определения о прекращении уголовного дела.

Однако согласно части 3 статьи 448 Гражданского кодекса РФ если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения. В случаях, когда организатор открытых торгов отказался от их проведения с нарушением указанных сроков, он обязан возместить участникам понесенный ими реальный ущерб.

Организатор торгов - администрация Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района не воспользовалась данным правом.

Согласно постановлению администрации Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района от 29.03.2012 № 28 «О временной приостановке процедуры продажи автомобилей КАМАЗ-55111, 1991 год выпуска, цвет кузова зеленый; КАМАЗ-5511, 1988 года выпуска, цвет кузова зеленый» процедура продажи автомобилей КАМАЗ-55111, КАМАЗ-5511 приостановлена в связи с выемкой правоустанавливающих документов на указанные автомобили в рамках рассмотрения уголовного дела.

Вместе с тем процедура приостановления продажи муниципального имущества федеральным законодательством не предусмотрена.

Согласно пункту 6 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. Федерального [закона](#) от 06.12.2011 № 401-ФЗ) для участия в аукционе претендент вносит задаток в размере 10 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества.

В извещении № 130212/0561727/01 от 13.02.2012 о проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене имущества аукциона по продаже автомобилей КАМАЗ-55111, 1991 год выпуска, цвет кузова зеленый; КАМАЗ-5511, 1988 года выпуска, цвет кузова зеленый указано, что начальная цена сделки 148 000 рублей, размер задатка составляет 14 800 рублей, который вносится на расчетный счет местного бюджета в отделении федерального казначейства по Панкрушихинскому району с 14.02.2012 по 29.02.2012 включительно.

Согласно пункту 13 статьи 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (в ред. Федерального [закона](#) от 06.12.2011 № 401-ФЗ) и пункту 16 (1) Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционах, утв. постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585 (ред. от 03.03.2012) суммы задатков возвращаются участникам аукциона, за исключением его победителя, в течение пяти дней с даты подведения итогов аукциона.

Рассмотрение уголовного дела до вступления в законную силу приговора, либо до истечения срока обжалования постановления и определения о прекращении уголовного дела носит длительный характер, поэтому вынесение администрацией Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района постановления от 29.03.2012 № 28 «О временной приостановке процедуры продажи автомобилей КАМАЗ-55111, 1991 год выпуска, цвет кузова зеленый; КАМАЗ-5511, 1988 года выпуска, цвет кузова зеленый» не дает возможности организатору торгов - администрации Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района вернуть полученные от претендентов аукциона задатки, в виду того, что вышеуказанный аукцион фактически не закончен, чем нарушает их гражданские права.

Комиссия УФАС, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу М. на действия организатора торгов – администрации Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района, при проведении открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене имущества аукциона по продаже автомобилей КАМАЗ-55111, 1991 года выпуска, цвет кузова зеленый; КАМАЗ-5511, 1988 года выпуска, цвет кузова зеленый по факту вынесения администрацией Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района постановления от 29.03.2012 № 28 частично обоснованной.

2. Признать действия организатора торгов – администрации Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района, выразившиеся в сокращении срока рассмотрения заявок претендентов и проведения открытого по составу участников и форме подачи предложений о цене имущества аукциона по продаже автомобилей КАМАЗ-55111, 1991 года выпуска, цвет кузова зеленый; КАМАЗ-5511, 1988 года выпуска, цвет кузова зеленый, - противоречащими п. 4 ст. 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и п. 7 раздела II и пп. а) п. 15 раздела III Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционах, утв. постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585.

3. Выдать организатору торгов – администрации Панкрушихинского сельсовета Панкрушихинского района предписание об аннулировании торгов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

Члены комиссии