

РЕШЕНИЕ

по делу №062/06/99-429/2020 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

03 июля 2020 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 29 июня 2020 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №7 от 23.01.2020 (далее – Комиссия), в составе: ... , при участии представителей Администрации муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области ... , представителя ИП ... , рассмотрев жалобу ИП ... б/н б/д (вх. №3515 от 19.06.2020) на действия Заказчика (Администрации муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области) при проведении электронного аукциона на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для нужд муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области (извещение №0859200001120003013 от 20.03.2020) и проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

Администрацией муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для нужд муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области.

20 марта 2020 года извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченным учреждением выступило Государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» (далее – Уполномоченное учреждение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 397 090 руб. 97 коп.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушаются положения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС), а именно Администрацией муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области не исполнено предписание по делу №062/06/83.2-311/2020, вынесенное по жалобе ИП ... 28.05.2020, и в установленном в предписании срок контракт со стороны Заказчика не подписан.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы,

изложенные в жалобе.

В отзыве на жалобу б/н от 26.06.2020 Заказчик сообщил, что Администрация муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области не уклоняется от подписания контракта, поскольку Единая информационная система в сфере закупок (далее – ЕИС) не позволяла Заказчику подписать проект муниципального контракта в установленный в предписании по делу №062/06/83.2-311/2020 срок.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика поддержал возражения, изложенные в отзыве на жалобу, и считает жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В Рязанское УФАС России 22.05.2020 поступила жалоба ИП ... (вх. №2853 от 22.05.2020) на действия Заказчика (Администрации муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области) при проведении электронного аукциона на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для нужд муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области (извещение №0859200001120003013 от 20.03.2020).

По результатам рассмотрения жалобы и проведенной внеплановой проверки принято единое решение по делу №062/06/83.2-311/2020 от 02.06.2020 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок с указанием нарушения, допущенного Заказчиком, а именно нарушения части 1 статьи 83.2 Закона о ФКС, поскольку Администрацией муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области неправомерно вынесен протокол признания победителя электронного аукциона ИП ... уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 22 статьи 99 Закона о ФКС при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Для устранения выявленных нарушений Комиссией Рязанского УФАС России Заказчику (Администрации муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области) и Оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк – АСТ») выдано предписание по делу №062/06/83.2-311/2020 от 02.06.2020 следующего содержания:

1. Заказчику (Администрации муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области) отменить Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 19.05.2020 №ППУ1 (далее – Протокол) на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для нужд муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области (извещение №0859200001120003013 от 20.03.2020), а также разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию об отмене Протокола.

2. Заказчику направить проект муниципального контракта на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для нужд муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области (извещение №0859200001120003013 от 20.03.2020) в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» ИП ... для его подписания последним.

3. Оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк – АСТ») обеспечить выполнение действий, указанных в пунктах 1 - 2 настоящего предписания, а также обеспечить ИП ... возможность подписания направленного проекта контракта.

4. Заказчику, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 02.06.2020 по делу №062/06/83.2-311/2020.

5. Заказчику, Оператору электронной площадки в срок до 16 июня 2020 года представить в Рязанское УФАС подтверждение исполнения настоящего предписания.

В ходе заседания Комиссией Рязанского УФАС России установлено, что по состоянию на 29 июня 2020 года предписание об устранении нарушений, выданное по делу №062/06/83.2-311/2020, не исполнено, вместе с тем Комиссией антимонопольного органа также установлено, что проект муниципального контракта на приобретение жилого помещения (квартиры) для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей для нужд муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области не подписан в установленный срок по техническим причинам, не зависящим от воли Заказчика.

Поскольку достоверно установлено, что в действиях/бездействиях Заказчика по неподписанию проекта муниципального контракта отсутствует его вина, Комиссия не может признать жалобу ИП ... обоснованной. В связи с этим отсутствуют основания для возбуждения в отношении должностных лиц Заказчика дел об административных правонарушениях по ст. 19.5 КоАП РФ, на чем настаивает

Заявитель.

В то же время предписание по делу №062/06/83.2-311/2020, обязательное для исполнения, на момент рассмотрения настоящего дела действительно не выполнено, т.е. цели контроля в данном случае не достигнуты.

С учетом данного факта и необходимости соблюдения принципа правовой определенности Комиссия считает необходимым установить Заказчику новый срок исполнения ранее выданного предписания.

Такой срок Комиссия определяет таким же (в календарных днях), каковой имелся у Заказчика с момента получения решения и предписания Комиссии антимонопольного органа от 02.06.2020 по делу №062/06/83.2-311/2020 для совершения соответствующих действий.

Доводы Заказчика, не приводимые им ранее, о том, что с ИП ... муниципальный контракт не может быть заключен по причине несоответствия ее заявки установленным требованиям, могут быть учтены при исполнении предписания по делу №062/06/83.2-311/2020, так как в соответствии с ч. 9 ст. 31 Закона о ФКС отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) настоящей статьи, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Также Комиссия Рязанского УФАС России обращает внимание, что с учетом приведенных обстоятельств срок исполнения предписания делу №062/06/83.2-311/2020 следует считать продленным до 17.07.2020.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 закона о ФКС, нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» п. 1 ч. 3 и ч. 22 ст. 99 и ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок,

р е ш и л а:

Признать жалобу ИП ... необоснованной.

...