

ООО «Компания Блоссом»

107553, г. Москва, Б. Черкизовская, д. 20

тел: 8 (495) 737-67-30

э/почта: [yurist@alirgroup.ru](mailto:yurist@alirgroup.ru)

Государственное казённое учреждение Ярославской области Центр занятости населения Даниловского района

152070, Ярославская область, г. Данилов, ул. Шарохина, д. 15.

тел: 8 (48538) 5-10-02

э/почта: [czndanilov.69@mail.ru](mailto:czndanilov.69@mail.ru)

## РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/83.2-312/2020

Резолютивная часть решения объявлена 17 апреля 2020 года

Решение изготовлено в полном объеме 22 апреля 2020 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также - Комиссия) в составе: председатель Комиссии - заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Росновская А.Е., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Савичева К.А., с участием:

заявитель - общество с ограниченной ответственностью «Компания Блоссом» (далее также – ООО «Компания Блоссом») - обеспечил участие представителя Булатецкого Д.М. посредством интернет-видеоконференции;

заказчик - государственное казённое учреждение Ярославской области Центр занятости населения Даниловского района - обеспечил участие директора Пальцева В.Н. посредством интернет-видеоконференции.

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Компания Блоссом» на действия заказчика - государственное казённое учреждение Ярославской области Центр занятости населения Даниловского района (далее – ГКУ ЯО ЦЗН Даниловского района, заказчик), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку картриджей (извещение № 0371200000820000042) (далее также - аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,

специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

13.04.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее также - Ярославское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Компания Блоссом» на действия заказчика - ГКУ ЯО ЦЗН Даниловского района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку картриджей (извещение № 0371200000820000042).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что заказчиком в нарушение части 1 статьи 34 и части 2 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при направлении на подписание проекта государственного контракта в последний не включена информация, указанная в первой части заявки победителя рассматриваемого электронного аукциона о предлагаемом к поставке товаре (в частности, товарном знаке и конкретных показателях).

Помимо этого, заявитель указывает на нарушение заказчиком требований пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, выразившегося во включении в описание объекта закупки указания на конкретный товарный знак, что влечет за собой, по мнению заявителя, ограничение количества участников.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Заказчик - ГКУ ЯО ЦЗН Даниловского района, с доводами жалобы не согласился, представил на заседание Комиссии Ярославского УФАС России письменные пояснения по существу жалобы с просьбой признать рассматриваемую жалобу общества с ограниченной ответственностью «Компания Блоссом» необоснованной.

Заслушав позицию сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - ЕИС) 17.03.2020 размещено извещение № 0371200000820000042 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку картриджей.

Начальная (максимальная) цена контракта 21 120,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам

закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

На основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная подпунктом б пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- согласие участника аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных настоящей документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в электронном аукционе несет участник электронного аукциона.

В силу раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, заказчику требуются к поставке следующие картриджи:

№ п/п	Наименование картриджей для многофункциональных устройств	Единица измерения	Количество
1	Картридж <b>SAMSUNG MLT – D115L</b> для принтера <b>SAMSUNG SL-M2830DW ОРИГИНАЛЬНЫЙ</b>	Шт.	4

Исходя из избранного заказчиком способа изложения описания объекта закупки, характеристики (показатели и их значения) требуемого к поставке товара определены путем указания на товарный знак («SAMSUNG»), модель («MLT – D115L»), а также акцентирована невозможность поставки картриджей с указанием на иной товарный знак и модели («ОРИГИНАЛЬНЫЙ», отсутствие оговорки «или эквивалент»).

В письменных пояснениях, представленных на рассмотрение жалобы, заказчик пояснил необходимость приобретения исключительно картриджей с указанием на товарный знак «SAMSUNG» наличием гарантийного талона на используемые принтеры «SAMSUNG Xpress SL-M830DW» от 14.11.2019 сроком на 12 месяцев, для которых закупаются данные картриджи, согласно которому изделия снимаются с гарантийного обслуживания, в том числе при использовании запрошенных, восстановленных, произведенных сторонними производителями картриджей.

Соответственно, в рассматриваемом случае при формировании первой части заявки участники закупки должны руководствоваться следующими положениями аукционной документации: требованиями к содержанию и составу первой части заявки (пункт 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации), описанием объекта закупки (раздел 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации).

Ознакомившись с указанными выше положениями аукционной документации, становится очевидным, что первая часть заявки участника закупки в обязательном порядке должна содержать согласие участника электронного аукциона на поставку картриджей, сформированное программно-аппаратными средствами электронной площадки, а также конкретные показатели закупаемого товара, соответствующие значениям, установленным заказчиком, при этом обязательным условием является соблюдение участниками закупки требований аукционной документации относительно отражения в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе характеристик требуемого к поставке товара

(показателей и их значений), выраженных в виде конкретных значений – в неизменном виде (путем цитирования).

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России, и следует из первой части заявки участника закупки – ООО «Компания Блоссом» (идентификационный номер заявки 107130255), последним в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе представлено: согласие, сформированное аппаратно-программными средствами электронной площадки, следующего содержания: «участник электронного аукциона выражает согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона»; конкретные показатели товара, предлагаемые к поставке (файл «часть первая оригинал – Россия.docx»):

№ п/п	Наименование товара	Единица измерения	Количество
1	Картридж оригинальный Blossom <b>MLT – D115L</b> для принтера <b>SAMSUNG SL-M2830DW</b>	Шт.	4

Таким образом, участник закупки ООО «Компания Блоссом» указал в своей заявке характеристики требуемого к поставке товара, несоответствующие требованиям документации о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку картриджей (извещение № 0371200000820000042) (участником предлагаются к поставке картриджи с указанием на товарный знак «Blossom», в то время как заказчиком в документации при описании объекта закупки включено указание в отношении товарного знака «SAMSUNG»).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не допускается (часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;
- 4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0371200000820000042 от 26.03.2020 аукционной комиссией заказчика заявка единственного участника закупки ООО «Компания Блоссом» (идентификационный номер заявки 107130255) признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в соответствии с частью 1 статьи 71 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ контракт заключен с единственным участником - ООО «Компания Блоссом».

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта (часть 10 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Порядок заключения контракта урегулирован статьёй 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры (часть 2 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если такое требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (часть 3 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ; в случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет

обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива) (часть 4 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (часть 5 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица (часть 6 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (часть 7 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).



06.04.2020 заказчик разместил без своей подписи в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект государственного контракта на поставку картриджей, составленный путем включения в проект контракта цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, информации о товаре, подлежащем поставке (в том числе, указание на товарный знак).

Согласно спецификации (приложение к проекту государственного контракта) заказчиком указана следующая информация о товаре, предлагаемом к поставке (товарном знаке и конкретных показателях):

№ п/п	Наименование картриджей для многофункциональных устройств	Единица измерения	Количество	Цена за ед. в руб. (в т.ч. НДС)*	Сумма в руб. (в т.ч. НДС)*
1	Картридж <b>SAMSUNG MLT – D115L</b> для принтера <b>SAMSUNG SL-M2830DW</b> <b>ОРИГИНАЛЬНЫЙ</b>	Шт.	4	5280,00	21120,00
ИТОГО, руб.					21120,00

Таким образом, заказчиком размещен в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект государственного контракта на поставку картриджей не в соответствии с положениями первой части заявки ООО «Компания Блоссом» (в составе первой части заявки ООО «Компания Блоссом» содержится указание на товарный знак предлагаемого к поставке товара «Blossom», заказчик включил в проект контракта указание на товарный знак «SAMSUNG»).

10.04.2020 победителем электронного аукциона на электронной площадке размещен протокол разногласий к проекту государственного контракта, в котором ООО «Компания Блоссом» просит включить в спецификацию (приложение к проекту государственного контракта) информацию о товаре, согласно заявке на участие в электронном аукционе последнего, а именно изменить в спецификации (приложение к проекту государственного контракта) указание на товарный знак поставляемого товара с «SAMSUNG» на «Blossom».

10.04.2020 заказчиком размещен без своей подписи в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект государственного контракта на поставку картриджей, отраженные в указанном протоколе разногласий замечания не учтены. В письменных пояснениях заказчик обосновал причину отказа от учета замечаний, направленных ООО «Компания Блоссом» в протоколе разногласий: «в соответствии со статьей 33 (Правила описания объекта закупки) «Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные

знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. То есть характеристики товара, и марка товара отличаются от тех характеристик товара, и марки товара, которые были указаны в первой части заявки на участие в электронном аукционе

Заказчик ГКУ ЯО Даниловского района **не отказывается** от заключения контракта с Участником электронного аукциона ООО «Компания Блоссом», но Заказчику нужен именно тот товар (Картриджи), который указан в Извещении и Документации данного электронного аукциона, а именно:

№ п/п	Наименование картриджей для многофункциональных устройств	Единица измерения	Количество	Цена за ед. в руб. (в т.ч. НДС)*	Сумма в руб. (в т.ч. НДС)*
1	Картридж <b>SAMSUNG MLT – D1 15L</b> для принтера <b>SAMSUNG SL-M2830DW</b> <b>ОРИГИНАЛЬНЫЙ</b>	Шт.	4		
ИТОГО, руб.					».

Таким образом, размещенный заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы **в нарушение части 2 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ** проект государственного контракта на поставку картриджей содержит положения несоответствующие заявке победителя аукциона (ООО «Компания Блоссом»).

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах; по истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, комиссии по осуществлению закупок осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме, пункту 12 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации срок окончания подачи заявок на участие в рассматриваемом аукционе 25 марта 2020 года 16 часов 00 минут по московскому времени.

Жалоба ООО «Компания Блоссом» подана в Ярославское УФАС России 13.04.2020, в которой заявитель указывает в том числе на то, что в аукционной документации заказчиком в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в описание объекта закупки включено указание на конкретный товарный знак (т.е. фактически данным доводом обжалует положения аукционной

документации).

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Компания Блоссом» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

По результатам проведения внеплановой проверки Комиссией выявлены в действиях аукционной заказчика нарушения законодательства о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

На основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная подпунктом б пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются

максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- согласие участника аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных настоящей документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией об аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в электронном аукционе несет участник электронного аукциона.

В силу раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, заказчику требуются к поставке следующие картриджи:

№ п/п	Наименование картриджей для многофункциональных устройств	Единица измерения	Количество
1	Картридж <b>SAMSUNG MLT – D115L</b> для принтера <b>SAMSUNG SL-M2830DW ОРИГИНАЛЬНЫЙ</b>	Шт.	4

Исходя из избранного заказчиком способа изложения описания объекта закупки, характеристики (показатели и их значения) требуемого к поставке товара определены путем указания на товарный знак («SAMSUNG»), модель («MLT – D115L»), а также акцентирована невозможность поставки картриджей с указанием на иной товарный знак и модели («ОРИГИНАЛЬНЫЙ», отсутствие оговорки «или эквивалент»). В письменных пояснениях, представленных на рассмотрение жалобы, заказчик пояснил необходимость приобретения исключительно картриджей с товарным знаком «SAMSUNG» наличием гарантийного талона на используемые принтеры «SAMSUNG Xpress SL-M830DW», для которых закупаются данные картриджи, согласно которому изделия снимаются с гарантийного обслуживания в том числе при использовании заправленных, восстановленных, произведенных сторонними производителями картриджей.

Соответственно, в рассматриваемом случае при формировании первой части заявки участники закупки должны руководствоваться следующими положениями аукционной документации: требованиями к содержанию и составу первой части заявки (пункт 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации), описанием объекта закупки (раздел 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации).

Ознакомившись с указанными выше положениями аукционной документации, становится очевидным, что первая часть заявки участника закупки в обязательном порядке должна содержать согласие участника электронного аукциона на

поставку картриджей, сформированное программно-аппаратными средствами электронной площадки, а также конкретные показатели закупаемого товара, соответствующие значениям, установленным заказчиком, при этом обязательным условием является соблюдение участниками закупки требований аукционной документации относительно отражения в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе характеристик требуемого к поставке товара (показателей и их значений), выраженных в виде конкретных значений – в неизменном виде (путем цитирования).

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России, и следует из первой части заявки участника закупки – ООО «Компания Блоссом» (идентификационный номер заявки 107130255), последним в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе представлено: согласие, сформированное аппаратно-программными средствами электронной площадки, следующего содержания: «участник электронного аукциона выражает согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона»; конкретные показатели товара, предлагаемые к поставке (файл «часть первая оригинал – Россия.docx):

№ п/п	Наименование товара	Единица измерения	Количество
1	Картридж оригинальный Blossom <b>MLT – D115L</b> для принтера <b>SAMSUNG SL-M2830DW</b>	Шт.	4

Таким образом, участник закупки ООО «Компания Блоссом» указал в своей заявке характеристики требуемого к поставке товара, несоответствующие требованиям документации о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку картриджей (извещение № 0371200000820000042) (участником предлагаются к поставке картриджи с указанием на товарный знак «Blossom», в то время как заказчиком в документации при описании объекта закупки включено указание в отношении товарного знака «SAMSUNG») (как указано ранее, возможность поставки картриджей с указанием на отличный от требуемого товарный знак не предусмотрена).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не допускается (часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0371200000820000042 от 26.03.2020 аукционной комиссией заказчика заявка единственного участника закупки ООО «Компания Блоссом» (идентификационный номер заявки 107130255) признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в то время как такая заявка содержит предложение о поставке товара с товарным знаком («Blossom»), отличным от товарного знака, установленным в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации («SAMSUNG»).

Таким образом, в действиях аукционной комиссии заказчика **усматривается нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ**, выразившееся в неправомерном признании заявки ООО «Компания Блоссом» соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе (допуске к участию в аукционе) по указанным выше причинам.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Компания Блоссом» (ИНН 7718978470, ОГРН 1147746443448) на действия заказчика - государственного казённого учреждения Ярославской области Центр занятости населения Даниловского района (ИНН 7617006647, ОГРН 1027601461051), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку картриджей (извещение № 0371200000820000042) обоснованной.
2. Признать заказчика - государственное казённое учреждение Ярославской области Центр занятости населения Даниловского района (ИНН 7617006647, ОГРН 1027601461051), нарушившим часть 2 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ.
3. По итогам проведения внеплановой проверки признать аукционную комиссию заказчика - государственного казённого учреждения Ярославской области Центр занятости населения Даниловского района (ИНН 7617006647, ОГРН 1027601461051), нарушившей пункт 2 части 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ.
4. Рассмотрение довода жалобы общества с ограниченной ответственностью «Компания Блоссом» (ИНН 7718978470, ОГРН 1147746443448) относительно положений аукционной документации при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей (извещение № 0371200000820000042) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105

Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

5. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Лебедева С.Н.

Росновская А.Е.

Члены Комиссии:

Савичева К.А.