

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-34/13-2014

о нарушении антимонопольного законодательства

«02» сентября 2014 года

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения объявлена 21.08.2014

Решение в полном объеме изготовлено 02.09.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии <...>, членов Комиссии: <...>, <...>,

рассмотрев дело № 04-34/13-2014 по признакам нарушения Министерством здравоохранения Республики Бурятия (670000, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 54) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

представителя заявителей: ООО «Разнобыт», индивидуального предпринимателя <...>, ООО «Улан-Удэнская мемориальная компания», ООО «Отелла», индивидуального предпринимателя <...> по доверенности от 22.05.2014 <...>,

представителя ответчика по делу - Министерства здравоохранения Республики Бурятия <...>, доверенность от 06.08.2014 №3851,

заинтересованного лица - генерального директора ООО «Массив-Сервис» <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России поступило заявление хозяйствующих субъектов, осуществляющих предоставление платных услуг ритуального характера от 11.03.2014 вх. № 1379, от 04.04.2014 вх. № 1921 на действия Министерства здравоохранения Республики Бурятия (далее – Министерство).

По мнению заявителей, Министерство нарушает часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части создания преимущественных условий деятельности ООО «Массив-Сервис» путем передачи функций по перевозке тел умерших из учреждений здравоохранения в ГБУЗ «Республиканское патолого-анатомическое бюро» (далее – ГБУЗ РПАБ) только одному субъекту, что направлено на недопущение на товарный рынок других хозяйствующих субъектов. Кроме того, в результате передачи функций по перевозке тел умерших ООО «Массив-Сервис», а также аффилированному с ООО «Массив-Сервис» лицу – ООО «Байкальская специализированная компания» предоставлен приоритетный доступ к персональным данным умерших и их родственников, тем самым создаются более выгодные условия деятельности на рынке ритуальных услуг по сравнению с другими участниками рынка. Министерством не проводились какие-либо конкурсные процедуры, направленные на создание равных условий для

обеспечения конкуренции между участниками в данной сфере услуг. Министерством не обеспечен принцип открытости и прозрачности, т.е. свободного и открытого доступа к информации о заключении контрактных отношений на перевозку тел умерших.

По результатам рассмотрения заявления в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции Бурятским УФАС России 11.04.2014 возбуждено дело № 04-34/13-2014 по признакам нарушения Министерством части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в создании преимущественных условий деятельности отдельному хозяйствующему субъекту путем направления письма Министерства здравоохранения Республики Бурятия от 19.12.2013 № 5556, адресованного главным врачам государственных учреждений здравоохранения Республики Бурятия с указанием о необходимости заключения договора перевозки груза-200 со специализированной службой ООО «Массив-Сервис», что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

При рассмотрении дела представитель заявителей поддержал доводы, изложенные в заявлении, пояснив, что при проведении Министерством публичных процедур по отбору исполнителя для осуществления транспортировки груза-200 его доверители также могли бы принять участие в торгах, в том числе осуществлять перевозки на безвозмездной основе.

Министерством представлены письменные пояснения от 26.03.2014 № 1391, от 07.04.2014 №1700, согласно которым для рассмотрения возможности заключения договора перевозки груза – 200 в Министерство обратилось ООО «Байкальская специализированная компания», директором и учредителем которого является <... >. В связи с тем, что Уставом ООО «Байкальская специализированная компания» не предусмотрена перевозка тел, данную услугу осуществляет ООО «Массив-Сервис» на безвозмездной основе. Распоряжением Министерства от 18.12.2013 № 437 определены государственные медицинские организации, в которые осуществляется доставка тел. В свою очередь в письме Министерства от 19.12.2013 № 5556 указано, что медицинским организациям (по списку) необходимо заключить договор перевозки груза-200 с ООО «Массив-Сервис» по прилагаемой форме, поскольку договор носит безвозмездный характер. Доводы заявителей в части необоснованного препятствования осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, а также предоставления доступа к информации в приоритетном порядке считает несостоятельными.

Письмом от 17.06.2014 № 3006 Министерство сообщило, что 04.06.2014 Министерством направлен запрос в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования (ТФОМС РБ) о разъяснении порядка финансирования услуг медицинских организаций по перевозке тел умерших в морги из средств ОМС. Из представленного ТФОМС РБ ответа от 16.06.2014 № 1679 следует, что медицинские организации, работающие в системе обязательного медицинского страхования и оказывающие стационарную медицинскую помощь, согласно структуре тарифа на оплату медицинской помощи в системе ОМС на 2014 год по статье 222 «Транспортные услуги», могут производить расходование средств ОМС на транспортировку тел умерших в морг. Министерство также сообщило, что до 01.01.2014 транспортировка тел умерших из государственных медицинских учреждений в морг осуществлялась ГБУЗ РПАБ за счет собственных платных услуг.

15.07.2014 в адрес Бурятского УФАС России поступило письмо Министерства от 15.07.2014 № 3534 о приобщении к материалам дела письма Министерства от 07.07.2014 № 3372 об отзыве письма от 19.12.2013 № 5556.

При рассмотрении дела 21.08.2014 представителем Министерства заявлено ходатайство о прекращении рассмотрения дела в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства, а именно, отзывом письма от 19.12.2013 № 5556.

ООО «Массив-Сервис» представлены письменные пояснения от 16.04.2014 № 122, от 19.05.2014 № 124, в которых указано, что ООО «Массив-Сервис» осуществляет перевозку груза-200 на безвозмездной основе, что не может быть квалифицировано как действие, направленное на

получение преимуществ для Общества по сравнению с другими хозяйствующими субъектами. Отсутствует факт обращений других хозяйствующих субъектов с предложением оказания услуг по перевозке тел умерших на безвозмездной основе. ООО «Массив-Сервис» не согласно с доводом заявителей о приоритетном доступе к персональным данным умерших и их родственников, поскольку из заключенных договоров не следует, что при перевозке тел Общество перевозит медицинские карты или истории болезни, которые доставляются сотрудниками медицинских учреждений самостоятельно.

ГБУЗ РПАБ в пояснениях по делу от 27.05.2014 № 121 указало, что транспортировка тел умерших из лечебных учреждений для проведения патолого-анатомического вскрытия в обязанности ГБУЗ РПАБ не входит. В письме от 18.06.2014 № 134 ГБУЗ РПАБ сообщило, что транспортировка тел умерших осуществлялась с 01.01.2002 до 10.01.2014 одной штатной единицей. Транспортировка прекращена на основании распоряжения Министерства от 18.12.2013 № 437 и письма Министерства от 19.12.2013 № 5556.

Комиссия, изучив доводы ответчика, исследовав имеющиеся в деле материалы, пришла к следующему выводу:

В соответствии с Положением о Министерстве здравоохранения Республики Бурятия, утвержденным постановлением Правительства Республики Бурятия от 15.10.2007 № 319, Министерство является исполнительным органом государственной власти Республики Бурятия, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны здоровья населения на территории Республики Бурятия, проведению мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в пределах своей компетенции, а также координирующим - в случаях, установленных законами Республики Бурятия, указами Президента Республики Бурятия, Главы Республики Бурятия и постановлениями Правительства Республики Бурятия, деятельность в этой сфере иных исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия.

19.12.2013 Министерство направило письмо № 5556, адресованное главным врачам медицинских учреждений (по списку), о направлении распоряжения Министерства от 18.12.2013 № 437 об определении медицинских организаций, в которые осуществляется доставка тел умерших. В письме также сообщается о том, что в целях организации доставки тел умерших из стационаров в определенные

распоряжением морги, необходимо заключить договор перевозки груза-200 по прилагаемой форме со специализированной службой ООО «Массив-Сервис». В соответствии с данным договором организация перевозки груза-200 в пределах г. Улан-Удэ осуществляется на безвозмездной основе.

При этом, публичные процедуры по отбору исполнителя услуг по перевозке тел умерших из стационаров в морги Министерством не проводились.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности ООО «Массив-Сервис» является организация похорон и предоставление связанных с ним услуг.

ООО «Массив-Сервис» заключены договоры на перевозку груза-200 с ГБУЗ «Городской родильный дом №2» (договор № 02/2013 от 23.12.2013), ГБУЗ «Городская больница № 4» (договор № 03/2013 от 23.12.2013), ГБУЗ «Городская клиническая больница скорой медицинской помощи им. В.В. Ангапова» (договор № 07/2013 от 23.12.2013), ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко» (договор № 09/2013 от 23.12.2013), ГБУЗ «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер» (договор № 11/2013 от 23.12.2013), ГАУЗ «Детская клиническая больница с центром медицинской реабилитации» (договор № 13/2013 от 23.12.2013), ГБУЗ «Городская больница № 5» (договор № 14/2013 от 23.12.2013), ГБУЗ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер» (договор № 01/2013 от 23.12.2013), ГБУЗ «Городская больница № 2» (договор № 15/2013 от 23.12.2013).

Согласно заключенным договорам ООО «Массив-Сервис» обязуется доставлять вверенный ему Отправителем груз-200 в количестве, определенном в заявках Отправителя, которые будут поступать на телефон <...> (круглосуточно) центральной диспетчерской службы. Организация по перевозке груза-200 в пределах г. Улан-Удэ осуществляется в рамках настоящего договора на безвозмездной основе за счет средств Перевозчика. Отправитель обязан, в том числе, выдать перевозчику **сопроводительные документы на груз-200 (медицинское направление или иной документ)** для того, чтобы данный груз-200 был принят Получателем, в случае нарушения данного пункта договора Перевозчик снимает с себя ответственность за отказ Получателя принять груз-200.

Исходя из положений статьи 67 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 06.06.2013 № 354н «О порядке проведения патолого-анатомических вскрытий» для проведения патолого-анатомического вскрытия вместе с телом умершего в патолого-анатомическое бюро направляется медицинская документация умершего - медицинская карта стационарного больного (медицинская карта родов, медицинская карта новорожденного, история развития ребенка, медицинская карта амбулаторного больного), оформленная в установленном порядке.

Таким образом, персональные данные умерших, а также их родственников содержатся в истории болезни, которая должна сопровождать умершего из стационара в патолого-анатомическое бюро.

Согласно пункту 6 части 3 статьи 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» при оказании

медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не подлежат оплате за счет личных средств граждан: транспортировка и хранение в морге поступившего для исследования биологического материала, трупов пациентов, умерших в медицинских и иных организациях, и утилизация биологического материала.

Постановлением Правительства Республики Бурятия от 24.12.2013 № 697 утверждена Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Бурятия на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (далее – Программа). В разделе Финансовое обеспечение Программы указано, что медицинская помощь на территории Республики Бурятия оказывается за счет федерального, республиканского бюджетов, а также средств обязательного медицинского страхования.

Согласно письму ТФОМС РБ от 16.06.2014 № 1679 медицинские организации, работающие в системе обязательного медицинского страхования и оказывающие стационарную медицинскую помощь, согласно структуре тарифа на оплату медицинской помощи в системе ОМС на 2014 год по статье 222 «Транспортные услуги», могут производить расходование средств ОМС на транспортировку тел умерших в морг.

Таким образом, расходование средств ОМС на транспортировку тел умерших в морг должно производиться медицинскими учреждениями самостоятельно в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Однако, в нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Министерство без проведения публичных процедур по отбору исполнителя по транспортировке тел умерших из стационаров в морг, предоставило ООО «Массив-Сервис» преимущественные условия деятельности путем направления медицинским учреждениям письма от 19.12.2013 № 5556 о необходимости заключения договора перевозки груза-200 со специализированной службой ООО «Массив-Сервис», что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Соблюдение требований антимонопольного законодательства возможно путем избрания организации, обеспечивающей оказание услуги по транспортировке тел умерших из стационаров в морги путем проведения публичных процедур, что обеспечит конкуренцию среди хозяйствующих субъектов на рынке ритуальных услуг.

Комиссия принимает во внимание факт отзыва 07.07.2014 Министерством письма от 19.12.2013 № 5556 о необходимости заключения договора перевозки груза-200 с ООО «Массив-Сервис».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48,

частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство здравоохранения Республики Бурятия нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в создании преимущественных условий деятельности отдельному хозяйствующему субъекту путем направления письма Министерства здравоохранения Республики Бурятия от 19.12.2013 № 5556, адресованного главным врачам государственных учреждений здравоохранения Республики Бурятия с указанием о необходимости заключения договора перевозки груза-200 со специализированной службой ООО «Массив-Сервис», что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.
2. Прекратить рассмотрение дела №04-34/13-2014 в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела № 04-34/13-2014 для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.