

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-124/16

11 марта 2016 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

АО «Равенство» (далее – Организатор торгов)

- - по доверенности;

- - по доверенности;

в отсутствие представителей ООО «КСБ Групп» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «КСБ Групп» вх.№4586-эп/16 от 01.03.2016 года на действия закупочной комиссии Организатора торгов - АО «Равенство» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, системы внутреннего противопожарного водопровода (извещение №31603334814), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

18 февраля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №31603334814 о проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, системы внутреннего противопожарного водопровода (Далее - Закупка), включая документацию запроса предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО "Равенство" версия 6 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1130011727, Документацией.

п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	4 218 417,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.02.16
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	25.02.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	26.02.2016 в 10:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.fabrikant.ru

На момент рассмотрения жалобы, договор по результатам Закупки не заключен.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки.

Заявитель считает, что заявка ООО «КСБ Групп» на участие в Закупке была неправомерно отклонена закупочной комиссией Организатора торгов по следующим основаниям, указанным в протоколе №2236955/1 от 26.02.2016 года:

«Отсутствуют Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товаров по форме и в соответствии с инструкцией, приведенной в Документации по запросу предложений, что не соответствует требованию п.1.18. Информационной карты Документации по запросу предложений, отклонив Предложение Участника ООО «КСБ Групп» № 2236955-1-6, на основании п. 2.18. Общих положений Документации.».

Заявитель в жалобе указывает, что в требования Документации, а именно, требование заполнения документа - Приложение № 3 к Техническому заданию «Требования к товарам и показатели эквивалентности товаров, используемых при выполнении работ», ограничивает права участников Закупки, поскольку данный документ представлен в трудноредактируемом формате, с большим количеством ячеек для заполнения.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/2492/16 от 11.02.2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, указанную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

АО «Равенство» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и

осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В п.1.18 информационной карты Документации установлено, что предложение оформляется по форме, приведенной в Приложении № 3 к Документации. К заявке (предложению) должны быть приложены следующие документы:

«...*Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товаров по форме и в соответствии с инструкцией, приведенной в настоящей Документации по запросу предложений. Не предоставление или представление документов с отклонением от форм, установленных в настоящей Документации о проведении запроса предложений, расценивается Комиссией как несоответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям, установленным настоящей Документацией о проведении запроса предложений».

В п.2.18 общих положений Документации установлено, что закупочная комиссия Организатора торгов рассматривает предложения участников Закупки на соответствие требованиям, установленным Документацией. На основании результатов рассмотрения предложений, комиссией принимается решение о допуске участника к участию в Закупке или об отказе в допуске к участию в Закупке, что отражается в протоколе открытия доступа и рассмотрения предложений на участие в Закупке, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии. В протокол вносится информация о допуске участника Закупки к участию в запросе предложений и признании его участником Закупки или об отказе в допуске к участию в Закупке с обоснованием такого решения.

Согласно приложения №1 Документации (техническое задание), условиями выполнения работ по предмету Закупки является обеспечение технического обслуживания, без простоя действующих установок с использованием обменного фонда оборудования (п.1.1, п.4.2., п.4.4. Технического задания Документации).

Перечень обменного фонда и требования к товарам, используемым

при выполнении работ установлен в приложениях 2 и 3 к техническому заданию Документации.

Согласно п.1.18 информационной карты Документации, заявка на участие в Закупке должна быть оформлена в соответствии с приложением 3 Документации.

В составе приложения 3 Документации, в том числе, представлена форма «сведения о функциональных, технических и качественных эксплуатационных характеристиках товаров» (приложение 2 к предложению) и инструкция по заполнению данной формы.

В соответствии с инструкцией по заполнению формы «сведения о функциональных, технических и качественных эксплуатационных характеристиках товаров», участник Закупки вправе воспользоваться упомянутой формой (приложение №2 к предложению). В случае отказа от использования предлагаемой формы, предложение участника Закупки должно содержать всю информацию, предусмотренную указанной формой.

В письменных возражениях на жалобу Организатор торгов указал, что приложение № 3 к Техническому заданию «Требования к товарам и показатели эквивалентности товаров, используемых при выполнении работ», является информационным приложением к Документации, а не формой для заполнения.

Комиссия СПб УФАС, изучив заявку ООО «КСБ Групп» установила, что участник Закупки - ООО «КСБ Групп», не представил сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товаров, что противоречит требованиям п.1.18 информационной карты Документации.

Закупочная комиссия Организатора торгов не имела правовых оснований для допуска участника ООО «КСБ Групп» к участию в Закупке и правомерно отклонила его от участия в Закупке в соответствии с п.2.18 общих положений Документации.

Комиссия СПб УФАС не установила нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки.

4 . Рассмотрев жалобу ООО «КСБ Групп» вх.№4586-эп/16 от 01.03.2016 года на действия закупочной комиссии Организатора торгов - АО «Равенство» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию системы

автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, системы внутреннего противопожарного водопровода (извещение №31603334814), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителей Организатора торгов, с документами, представленными в заседание Комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушений порядка проведения Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КСБ Групп» вх.№4586-эп/16 от 01.03.2016 года на действия закупочной комиссии Организатора торгов - АО «Равенство» при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение работ по техническому обслуживанию системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, системы внутреннего противопожарного водопровода (извещение №31603334814), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.