

РЕШЕНИЕ

11 июля 2014 г.

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель - Цакулов Ю.Г.	Зам. руководителя, начальник отдела антимонопольного контроля Архангельского УФАС России;
Член комиссии - Нестеренко Т.В.	Главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Архангельского УФАС России;
Член комиссии - Воробьева Е.Н.	Ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Архангельского УФАС России;

в присутствии представителей:

Заявителя – ООО «ОСКАТА'М»: <...>

Заказчика (Закупочной комиссии) – ОАО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие»: <...>

УСТАНОВИЛА:

07.07.2014 в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО «ОСКАТА'М» (Заявитель) на действия Закупочной комиссии, созданной Заказчиком – ОАО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» (далее – ОАО «ПО Севмаш») при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку ботинок кожаных ГОСТ 12.4.137 84 (14.05.2014 размещены извещения № 31401153476 на сайте <http://zakupki.gov.ru/223>, № 2147480 на сайте <http://www.fabrikant.ru>).

Содержание жалобы:

Заявитель считает, что решение закупочной комиссии о признании победителем запроса предложений ООО «ЧТК» является незаконным и необоснованным, поскольку продукция, предложенная Обществом, не отвечает требованиям, установленным закупочной документацией и извещением.

Комиссия Архангельского УФАС России (далее – Комиссия Управления) согласно

статье 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» рассмотрела жалобу ООО «ОСКАТА'М» с учетом следующего:

ОАО «ПО Севмаш» является заказчиком в понимании Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии со статьей 2 Закона № 223-ФЗ в ОАО «ПО Севмаш» принято Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «ПО Севмаш», утвержденное решением Совета директоров (протокол от 20.12.2012 № СД-20/2012) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность и содержит требования к закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ПО Севмаш», в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

Детальный порядок проведения и оформления различных закупочных процедур определяется Порядком проведения процедур закупки товаров, работ, услуг, утвержденным Решением Совета директоров ОАО «ПО Севмаш» (протокол от 20.12.2012 № СД-20/2012) (далее – Порядок закупки). Согласно пункту 2.1 части 2 Порядка закупки, указанный порядок является приложением к Положению о закупках товаров, работ, услуг Заказчика.

14.05.2014 Заказчиком была объявлена закупочная процедура методом запроса предложений в открытой форме на право заключения договора на поставку ботинок кожаных ГОСТ 12.4.137-84 (14.05.2014 размещены извещения № 31401153476 на сайте <http://zakupki.gov.ru/223>, № 2147480 на сайте <http://www.fabrikant.ru>).

Заявки поступили от следующих участников закупочной процедуры: ООО «ЧТК» (г. Челябинск), ЗАО «ТД «Спецодежда» (г. Санкт-Петербург), ООО «ТК ИнтерСтрой» (г. Архангельск), ООО ПФ «Лель» (г. Киров), ООО «ОСКАТА'М» (г. Санкт-Петербург), ООО «Магеллан» (г. Архангельск).

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок участников в процедуре закупки «Запрос предложений № 2147480-1» от 27.06.2014, комиссия приняла решение о возможности заключения договора на условиях, предусмотренных документацией о проведении процедуры закупки с участником, заявке которого присвоен порядковый номер <...>, а именно с ООО «ЧТК» (сумма 3 317 600,00 руб. (в т.ч. НДС), заявка № 2147480-1-3). Участник процедуры закупки, занявший второе место – ЗАО «ТД «Спецодежда» (сумма 3 408 312,00 руб. (в т.ч. НДС), заявка № 2147480-1-6).

ООО «ОСКАТА'М», не согласившись с действиями закупочной комиссии, обратилось в Архангельское УФАС России с жалобой, в которой указало на наличие нарушений законодательства в сфере закупок и антимонопольного законодательства.

В своей жалобе, Общество обратило внимание на то, что образцы обуви (серийные модели), представленные ООО «ЧТК», а именно продукция, выпускаемая

поставщиком победителя запроса предложений – Таманяном Артаком Шаваршевичем (сертификат соответствия № ТС RU С RU.AT45.B.00141 серия RU номер <...> , выданный (продукция: обувь специальная с комбинированным верхом из кожи и искусственной кожи для защиты от нефти, нефтепродуктов, кислот (K20) и механических воздействий на однослойной (ПУ) и двухслойной полиуретановой (ПУ/ТПУ) и (ПУ/ПУ), маслобензостойкой, кислотостойкой подошве, литьевого метода крепления с защитными металлическими подносками и без них: сапоги и полусапоги, ботинки, в том числе с завышенными берцами, в том числе утепленные мехом, в том числе искусственным, полуботинки, сандалии с маркировкой «АртакоОбувь», серийный выпуск, ГОСТ 12.4.137 84, ГОСТ 28507 90), не соответствует специфическим свойствам закупаемой продукции, указанным Заказчиком в закупочной документации и извещении.

Согласно п. 7.1 Положения о закупках для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе и запросе предложений, Закупочная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям, указанным в закупочной документации.

При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе и запросе предложений могут быть, в том числе, функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара.

В соответствии с Положением о закупках (п. 5.4.12), в закупочной документации должны быть указаны, в т.ч. установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

Согласно п. 6.4 Положения о закупках, участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в т.ч. обладать необходимыми документами, подтверждающими соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, свидетельств РМРС, сертификатов ГОСТ Р, деклараций о соответствии, санитарно эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.) на продукцию, являющуюся предметом заключаемого договора (либо представить гарантии предоставления данных документов на продукцию после ее производства).

В соответствии с извещением и п. 3.4 закупочной документации по открытому запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку ботинок кожаных ГОСТ 12.4.137 84 требование к товару следующие: Ботинки кожаные с хольнитенами (дополнительное укрепление соединений союзки с берцем ГОСТ 12.4.137-84). Верх обуви юфта (кожа КРС толщиной 2,0-2,2 мм), мягкий кант и глухой клапан из искусственной кожи. Укреплённый подносок (термопласт), стелька вынимаемая, из иглопробивного формуемого полотна, подошва двухслойная ТПУ (термопластичного полиуретана) с добавлением

компонентов антискольжения (МБС КЩС) с повышенным температурным режимом носки от –35 до +175гр.

Пункт 5 части 3 Информационной карты (закупочной документации) предусматривает порядок рассмотрения, условия допуска, оценки и сопоставления поступивших заявок на участие в открытом запросе предложений.

В данном случае Закупочная комиссия осуществляла оценку представленных образцов изделия, исходя из требований к товару, указанного в разделе 3 закупочной документации, по внешнему виду, комплектности, наличию и правильности маркировки, соответствию линейных размеров изделия, качеству крепления деталей обуви и подкладки (п. 5.4).

В случае непредставления образца изделия или предоставления образца изделия, не соответствующего требованиям, указанным в разделе 3 закупочной документации, Закупочная комиссия не допускает участника к дальнейшему рассмотрению технико коммерческих предложений (п. 5.5 закупочной документации).

Оценка заявок осуществляется в соответствии с критериями оценки, установленными в Приложении № 2 к информационной карте. По результатам расчета итогового рейтинга, каждой заявке присуждается порядковый номер по мере уменьшения степени выгоды, содержащихся в ней условий исполнения договора. Предложению, набравшему наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер (п. 5.6 Закупочной документации).

Согласно пояснениям ОАО «ПО Севмаш» (письмо от 10.07.2014 № 80.31/694), Закупочная комиссия, руководствуясь п. 5.4 Информационной карты и разделом 3 закупочной документации, рассмотрела образцы обуви, представленные участниками закупки. Все образцы, исходя из внешнего вида, маркировки и сертификатов были признаны соответствующими требованиям Заказчика.

Кроме того, на заседании Закупочной комиссии представители участников не присутствовали, следовательно, ссылку ООО «ОСКАТА'М» о несоответствии представленных образцов требованиям закупочной документации ОАО «ПО «Севмаш» считает необоснованной. Вместе с тем, сертификат соответствия, представленный ООО «ЧТК» подтверждает соответствие поставляемой обуви ГОСТу 12.4.137-84, как и сертификаты, представленные другими участниками закупки.

Комиссия Управления отмечает, что Закупочной документацией было предусмотрено лишь представление подтверждения соответствия объекта закупки (ботинок кожаных) ГОСТу 12.4.137-84 и не было указано то, что необходимо представить документы, подтверждающие соответствие отдельных деталей обуви, требованиям Заказчика (подшвы двухслойной ТПУ (термопластичный полиуретан) с добавлением компонентов антискольжения). Таким образом, Закупочная комиссия правомерно оценила представленные участниками закупки образцы продукции и соответствующие документы в рамках требований Закупочной документации.

Вместе с тем, Комиссия Управления отмечает, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки «Запрос предложений №

2147480 1» от 27.06.2014 все участники закупки были допущены к участию в процедуре закупки. В свою очередь предложение победителя ООО «ЧТК» содержало предложение с наименьшей ценой – 3 317 600,00 руб. (в т.ч. НДС), что соответствует принципам, указанным в пункте 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частями 1, 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению жалобы № 32т-13

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОСКАТА'М» необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены комиссии

Т.В. Нестеренко

Е.Н. Воробьева

- [reshenie delo 32t-14 dlya publikacii.doc](#)