

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии: - заместитель руководителя управления,

члены Комиссии: – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, Ю.Ю. Кирсенко – специалист 1 разряда аналитического отдела,

при участии:

от ответчика по делу – начальник правового отдела Администрации Дальнереченского городского округа (доверенность № 27 от 10.04.2014);

от заявителя по делу – ИП Плешкова А.А.: представитель не явился, надлежащим образом извещён;

от заинтересованного лица – ООО «Жилищная компания»: представитель не явился, надлежащим образом извещён,

рассмотрев в заседании 07.05.2014 года дело № 25/08-2014 от 11.03.2014, возбужденное по признакам нарушения Администрацией Дальнереченского городского округа (ул. Победы, д. 13, г. Дальнереченск, 692135) части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», наделившей ООО «Жилищная компания» своими функциями в виде выделения мест для захоронения, регистрации умерших в регистрационном журнале, изготовления и выдачи регистрационных номеров, тем самым осуществив действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

ИП Плешкова А.А. обратилась в Приморское УФАС России с заявлением о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией кладбища города Дальнереченска Приморского края, выразившееся в воспрепятствовании доступа ИП Плешковой А.А. на кладбище г.Дальнереченска, что лишает её возможности оказывать населению ритуальные услуги.

В ходе рассмотрения настоящего заявления было установлено, что ряд функций в сфере похоронного дела администрацией Дальнереченского городского округа был передан ООО «Жилищная компания». В связи с тем, что указанные действия содержат в себе признаки нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Приморским УФАС России было возбуждено настоящее дело.

Заслушав представителей лиц, участвующих в деле, оценив имеющиеся в деле доказательства, Комиссия установила следующие обстоятельства.

1. В соответствии с положениями Федерального [закона](#) от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О

погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении) организация похоронного дела осуществляется органами государственной власти, а также органами местного самоуправления с учетом соблюдения гарантий, сформулированных в [главе 2](#), в том числе предоставления бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха в соответствии с Законом о погребении.

В соответствии со [ст. 3](#) Закона о погребении, погребение понимается как обрядовые действия по захоронению тела (останков) человека после его смерти в соответствии с обычаями и традициями, не противоречащими санитарным и иным требованиям. Погребение может осуществляться путем предания тела (останков) умершего земле (захоронение в могилу, склеп), огню (кремация с последующим захоронением урны с прахом), воде (захоронение в воду в порядке, определенном нормативными правовыми актами Российской Федерации).

Как установлено [статьей 18](#) Закона о погребении, общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые определяют порядок деятельности кладбищ. Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, [Законом](#) о погребении не предусмотрена.

Таким образом, земли общественных кладбищ не могут относиться к землям коммерческого использования (на условиях передачи в аренду или хозяйственное ведение). Иначе это нивелирует государственные гарантии о бесплатном предоставлении места для погребения каждому гражданину.

Частью 2 статьи 25 Закона о погребении установлено, что организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об общих принципах организации местного самоуправления) к вопросам местного значения городского округа относится в том числе, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. При этом из положений части 3 статьи 17 и части 1 статьи 2 названного закона следует, что решение вопросов местного значения осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 50 Закона об общих принципах организации местного самоуправления, в собственности муниципальных образований может находиться имущество, включая земельные участки, предназначенные для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Согласно статье 3 Закона Приморского края от 23.12.2005 № 332-КЗ «О погребении и похоронном деле в Приморском крае», похоронное дело - деятельность по оказанию ритуальных, обрядовых, производственных, юридических и иных сопутствующих услуг, связанных с созданием и эксплуатацией объектов похоронного назначения, а также организацией и проведением похорон.

Кроме того, системный анализ действующего законодательства (Федеральный

[закон](#) от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле", Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и т.д.), а также соответствующей судебной практики (постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008 № 12027/08) показывает, что к функциям органов местного самоуправления в сфере похоронного дела также отнесены: выделение земельных участков под захоронения, инвентаризация захоронений и обновление книг захоронений, регистрация захоронений умерших в регистрационной книге, контроль за соблюдением порядка захоронений, установления режима работы на муниципальных кладбищах, согласование установки надмогильных сооружений и т.д.

Указанные функции органов местного самоуправления в области похоронного дела должны осуществляться непосредственно самими органами местного самоуправления либо через свои структурные подразделения.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Устава Дальнереченского городского округа, принятого решением муниципального комитета муниципального образования город Дальнереченск от 24.06.2005 № 101 (далее – Устав), Дума Дальнереченского городского округа (далее - Дума города) является представительным органом местного самоуправления.

Частью 3 статьи 18 Устава определена структура органов местного самоуправления Дальнереченского городского округа, которую составляют:

- Дума Дальнереченского городского округа;
- Глава Дальнереченского городского округа;
- Администрация Дальнереченского городского округа;
- Контрольно-счетная палата Дальнереченского городского округа.

Указанные органы наделены собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, определенные Уставом.

В соответствии со статьёй 19 Устава органы местного самоуправления действуют в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными законами, законами Приморского края, Уставом. Органы местного самоуправления не вправе принимать правовые акты, противоречащие [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным законам, [Уставу](#) Приморского края, законам Приморского края, ранее принятым и не отмененным прямо и соблюдением процедуры их отмены, а также Уставу.

Подпунктом 23 части 1 статьи 5 Устава определены вопросы местного значения Дальнереченского городского округа, в том числе - организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

2. Исходя из информации, представленной Администрацией Дальнереченского

городского округа Приморского края, Думой Дальнереченского городского округа решением № 114 от 07.09.2010 года утверждено Положение «Об организации ритуальных услуг и содержании мест захоронения на территории Дальнереченского городского округа» (далее – Положение «Об организации ритуальных услуг»).

Частью 2.2. раздела 2. Положения «Об организации ритуальных услуг» определены полномочия Администрации Дальнереченского городского округа по организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения на территории Дальнереченского городского округа, в частности:

- организует ритуальные услуги и содержание мест захоронения в городском округе;
- организует конкурс на право заключения договоров по содержанию и эксплуатации муниципальных кладбищ с правом захоронения на них в целях выбора обслуживающих организаций;
- организует размещение заказов путем проведения конкурсов, аукционов, запроса котировок на проведение отдельных видов работ по благоустройству муниципальных кладбищ;
- осуществляет регистрацию, перерегистрацию захоронений, перезахоронений и эксгумаций, произведенных на территории муниципальных кладбищ;
- обеспечивает выдачу решений о выделении мест для захоронений, выдачу разрешений на захоронения.

Таким образом, Администрации Дальнереченского городского округа обязана осуществлять свои полномочия в области похоронного дела самостоятельно, либо через свои структурные подразделения.

25.12.2013 года между Администрацией Дальнереченского городского округа (далее – Заказчик), с одной стороны, и Обществом с ограниченной ответственностью «Жилищная компания» (далее – ООО «Жилищная компания», подрядчик), с другой стороны, был заключён Договор № 65, в соответствии с которым Заказчик поручает подрядчику оказывать ритуальные услуги и осуществлять погребение умерших, в том числе безродных на территории Дальнереченского городского округа.

Подпунктом 4.1.2. пункта 4.1. раздела 4. Договора № 65 определено, что подрядчик обязан производить выделение мест для захоронения после получения заявки от граждан.

Подпунктом 4.1.3. пункта 4.1. раздела 4. Договора № 65 определено, что подрядчик обязан производить регистрацию умерших в регистрационном журнале, изготовление и выдачу регистрационных номеров.

Однако, выделение мест для захоронения, регистрация умерших в регистрационном журнале, изготовление и выдача регистрационных номеров относятся к функциям органов местного самоуправления в области похоронного дела и должны осуществляться непосредственно либо самими органами местного самоуправления либо через её структурные подразделения.

Из содержания Договора № 65 следует, что Администрация Дальнереченского городского округа наделила ООО «Жилищная компания» своими полномочиями в виде выделения мест для захоронения, регистрации умерших в регистрационном журнале, изготовления и выдачи регистрационных номеров.

ООО «Жилищная компания» в силу своей деятельности не является ни органом местного самоуправления, ни её структурным подразделением, а является хозяйствующим субъектом.

Таким образом, ООО «Жилищная компания» (как хозяйствующий субъект) было наделено полномочиями Администрации Дальнереченского городского округа, то есть полномочиями органа местного самоуправления.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, из чего следует, что действия Администрации Дальнереченского городского округа, выразившиеся в наделении ООО «Жилищная компания» своими функциями в виде выделения мест для захоронения, регистрации умерших в регистрационном журнале, изготовления и выдачи регистрационных номеров, являются нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

3. Представитель Администрации Дальнереченского городского округа на заседании Комиссии факт нарушения антимонопольного законодательства в части наделения ООО «Жилищная компания» своими функциями в виде выделения мест для захоронения, регистрации умерших в регистрационном журнале, изготовления и выдачи регистрационных номеров, тем самым осуществив действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, признала. При этом пояснила, что 10.04.2014 года было составлено Дополнительное соглашение к Договору № 65 от 25.12.2013 года, согласно которому нарушения были устранены и функции в виде выделения мест для захоронения, регистрации умерших в регистрационном журнале, изготовления и выдачи регистрационных номеров были переданы отделу благоустройства и дорожного хозяйства Администрации Дальнереченского городского округа.

Таким образом, на момент рассмотрения настоящего дела нарушение Администрацией Дальнереченского городского округа части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части в наделении ООО «Жилищная компания» своими функциями в виде выделения мест для захоронения, регистрации умерших в регистрационном журнале, изготовления и выдачи регистрационных номеров, устранено.

На основании изложенного дело подлежит прекращению на основании пункта 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, то есть в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрацией Дальнереченского городского округа, наделившей ООО «Жилищная компания» своими функциями в виде выделения мест для захоронения, регистрации умерших в регистрационном журнале, изготовления и выдачи регистрационных номеров.

2. Прекратить рассмотрение дела № 25/08-2014 в связи с добровольным устранением нарушения части 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» лицом, его совершившим.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.