

Решение по делу № АА 06-06/2015-20

о нарушении антимонопольного законодательства

принято 22 апреля 2015 года

изготовлено 24 апреля 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя, члены Комиссии: <...>– начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков, <...>– старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), <...> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (кворум Комиссии имеется), рассмотрев дело № АА 06-06/2015-20, о нарушении МУП г. Ижевска «Ижводоканал» (ул. Воткинское шоссе 13 км, д. 204, г. Ижевск, Удмуртская Республика, 426039, ИНН 1826000408) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

на заседании Комиссии 22.04.2015 г.

в присутствии:

представителя ответчика – МУП г. Ижевска «Ижводоканал» - <...>, доверенность от 12.01.2015 №1/111-16,

в отсутствии:

представителей заинтересованных лиц – ООО «Парковая», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, о чем свидетельствует почтовое уведомление №42600984182813; ООО «Регион-Инвест», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, о чем свидетельствует почтовое уведомление №42600984182806,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 24.09.2014 №572 была проведена выездная плановая проверка в отношении МУП г. Ижевска «Ижводоканал» (ИНН 1826000408, ОГРН 1021801583121, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Воткинское шоссе 13км, д.204, 426039).

В связи с наличием в действиях МУП г. Ижевска «Ижводоканал» признаков нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 17.03.2015 №94 «О возбуждении дела №АА 06-06/2015-20 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело №АА 06-06/2015-20. Определением о назначении дела №АА 06-06/2015-20 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 18.03.2015 дело назначено к рассмотрению на 22.04.2015 в 13 часов 00 минут.

На заседании Комиссии 22.04.2015, представитель ответчика <...> пояснил, что МУП г. Ижевска «Ижводоканал» допустило нарушение срока (на один день) направления в адрес ООО «Парковая» договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения №637-10 от 15.08.2014; нарушение срока направления в адрес ООО «Регион-Инвест» договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения №821-16в от 16.09.2014, не признал.

Рассмотрев представленные материалы и документы, выслушав доводы представителя ответчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 90 Правил холодного водоснабжения и водоотведения (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №644, для заключения договора о подключении и получении условий подключения заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении.

15.07.2014 в адрес МУП г. Ижевска «Ижводоканал» поступило заявление ООО «Парковая» (426052, г. Ижевск, ул. Лесозаводская, 23/175) о подключении объекта капитального строительства <...> к сетям водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с п. 94 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утв. Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 №644, в случае принятия документов заявителя к рассмотрению и наличия технической возможности подключения (технологического присоединения), а также при условии наличия в инвестиционных программах организаций водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация водопроводно-канализационного хозяйства в течение 30 календарных дней направляет заявителю подписанный договор о подключении с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение (технологическое присоединение).

Таким образом, 30-дневный срок направления МУП г. Ижевска «Ижводоканал» в адрес ООО «Парковая» подписанного договора о подключении с приложением условий подключения (технологического присоединения) и расчета платы за подключение, истекал 14.08.2014.

15.08.2014 МУП г. Ижевска «Ижводоканал» направило в адрес ООО «Парковая» договор о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения №637-10 от 15.08.2014.

Следовательно, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушило 30-дневный срок направления (на один день) в ООО «Парковая» подписанного договора о подключении.

Согласно письму ООО «Парковая» от 02.04.2015 №16, договоры на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения объекта <...> получены 15.08.2014. Нарушение срока выдачи указанных договоров на один календарный день никак не повлияло ни на графики строительных работ, ни на сроки ввода объекта в эксплуатацию. К нарушению прав и законных интересов ООО «Парковая» просрочка в один календарный день не привела.

Согласно письму МУП г. Ижевска «Ижводоканал» от 31.12.2014 №10946/111-06, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушил срок направления в адрес ООО «Парковая» договора о подключении (на один день) вследствие технической ошибки исполнителя при подсчете дней. Просрочка на один день на фоне 18 месяцев, отводимых законодательством на присоединение объекта, не влечет нарушения прав и законных интересов ООО «Парковая», в связи с чем можно применить нормы о малозначительности и не привлекать МУП г. Ижевска «Ижводоканал» к ответственности по данному факту.

На заседании Комиссии 22.04.2015 представитель ответчика <...> пояснил, что, возможно, исполнитель, который направлял в адрес ООО «Парковая» договор о подключении, ошибочно решил, что в июле 30 дней, в связи с чем неправильно определил последний день 30-дневного срока направления данного договора.

05.08.2014 в адрес МУП г. Ижевска «Ижводоканал» поступило заявление ООО «Регион-Инвест» (426008, г. Ижевск, ул. Пушкинская, 268) о подключении объекта капитального строительства <...> к сетям водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с п. 85 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее – Основы ценообразования), утв. Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 №406, в отношении заявителей, величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов которых превышает 10 куб. метров в час (осуществляется с использованием создаваемых сетей водоснабжения и (или) водоотведения с площадью поперечного сечения трубопровода, превышающей 300 кв. сантиметров (предельный уровень нагрузки), размер платы за подключение устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально с учетом расходов на увеличение мощности (пропускной способности) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе расходов на реконструкцию и (или) модернизацию существующих объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения.

Согласно заявлению ООО «Регион-Инвест» от 04.08.2014 №69, запрашиваемый размер нагрузки, потребляемый объектом капитального строительства, составляет: к сетям водоснабжения – 10,83 м³ в час, к сетям водоотведения – 10,83 м³ в час.

Следовательно, по п. 85 Основ ценообразования, так как нагрузка объекта ООО

«Регион-Инвест» превышает 10 куб. метров в час, то размер платы за подключение устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально с учетом расходов на увеличение мощности (пропускной способности) централизованных систем водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с пунктом 101 Правил, при отсутствии технической возможности подключения (технологического присоединения) вследствие отсутствия свободной мощности (пропускной способности сетей и сооружений) и при отсутствии резерва мощности по производству соответствующего ресурса, необходимых для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, и при отсутствии в инвестиционной программе мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в течение 30 дней со дня поступления обращения заявителя обращается в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления - в случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) с предложением о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства заявителя, об установлении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) и об учете расходов, связанных с подключением (технологическим присоединением), при установлении тарифов этой организации на очередной период регулирования.

В случае отсутствия на дату обращения заявителя утвержденных в установленном порядке тарифов на подключение (технологическое присоединение), но при включении мероприятий по увеличению мощности и (или) пропускной способности сети инженерно-технического обеспечения в утвержденную инвестиционную программу организации водопроводно-канализационного хозяйства, заключение договора о подключении откладывается до момента установления указанных тарифов.

Следовательно, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» должно было обратиться в исполнительный орган субъекта РФ до 04.09.2014.

Согласно письму от 12.08.2014 №6488/103-40, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» направило в адрес Региональной энергетической комиссии УР заявление об установлении индивидуальной платы для ООО «Регион-Инвест» на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения г. Ижевска объекта <...>.

Согласно письму от 12.08.2014 №6489/103-40, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» направило в адрес Региональной энергетической комиссии УР заявление об установлении индивидуальной платы для ООО «Регион-инвест» на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения г. Ижевска объекта <...>.

Письмо №6489/103-40 и письмо №6488/103-40 поступили в адрес Региональной энергетической комиссии УР 13.08.2014.

В соответствии с пунктом 102 Правил, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (орган местного самоуправления - в

случае передачи полномочий по утверждению инвестиционных программ) в течение 30 дней со дня поступления указанного в [пункте 101](#) настоящих Правил обращения рассматривает такое обращение и принимает решение о включении в инвестиционную программу мероприятий, обеспечивающих техническую возможность подключения (технологического присоединения), о применении тарифа на подключение (технологическое присоединение) или индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) и определяет финансовые потребности, необходимые для обеспечения технической возможности подключения (технологического присоединения), или принимает решение об отказе во включении в инвестиционную программу указанных мероприятий с обоснованием принятого решения и направляет уведомление о принятом решении в организацию, осуществляющую холодное водоснабжение и (или) водоотведение.

Следовательно, Региональная энергетическая комиссия УР должна была принять решение о применении индивидуальной платы за подключение (технологическое присоединение) и уведомить МУП г. Ижевска «Ижводоканал» в срок до 12.09.2014 включительно.

Согласно сопроводительному письму Региональной энергетической комиссии УР №01-14/2511 от 04.09.2014, Региональная энергетическая комиссия УР направила в адрес МУП г. Ижевска «Ижводоканал» ряд постановлений, в том числе постановление от 29.08.2014 №15/49 и постановление от 29.08.2014 №15/50.

Согласно Постановлению Региональной энергетической комиссии УР от 29.08.2014 №15/49, РЭК УР установила плату за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства <...> к централизованной системе холодного водоснабжения.

Согласно Постановлению Региональной энергетической комиссии УР от 29.08.2014 №15/50, Региональная энергетическая комиссия УР установила плату за подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства <...> к централизованной системе водоотведения.

В соответствии с пунктом 104 Правил, организация водопроводно-канализационного хозяйства направляет заявителю проект договора о подключении и условия подключения (технологического присоединения) не позднее 10 рабочих дней после внесения изменений в инвестиционную программу и определения размера платы за подключение (технологическое присоединение).

Следовательно, так как постановления Региональной энергетической комиссии УР №15/49 и 15/50 были приняты 29.08.2014, то МУП г. Ижевска «Ижводоканал» должно было направить в адрес ООО «Регион-Инвест» проект договора о подключении и условия подключения (технологического присоединения) в срок до 12.09.2014.

Согласно сопроводительному письму МУП г. Ижевска «Ижводоканал» от 16.09.2014 №7587/17-16-109, 16.09.2014 МУП г. Ижевска «Ижводоканал» направило в адрес ООО «Регион-Инвест» договор №821-16в от 16.09.2014 «О подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения» с приложением, а также договор №822-16к от 16.09.2014 «О подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе водоотведения» с приложением.

Следовательно, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушило 10-дневный срок направления в адрес ООО «Регион-Инвест» договора о подключении к централизованной системе холодного водоснабжения и договора о подключении к централизованной системе водоотведения на два рабочих дня.

Согласно письму МУП г. Ижевска «Ижводоканал» от 31.12.2014 №10946/111-06, тексты постановлений Региональной энергетической комиссии УР с сопроводительным письмом официально поступили в адрес МУП г. Ижевска «Ижводоканал» 22.09.2014, следовательно, только 02.10.2014 истек срок направления в адрес ООО «Регион-Инвест» проекта договора. Представитель МУП г. Ижевска «Ижводоканал» на заседании Комиссии пояснил, что в данном случае отсутствует нарушение поскольку МУП г. Ижевска «Ижводоканал» не обладало информацией об утверждении тарифа.

Комиссия Удмуртского УФАС России считает данный довод необоснованным, так как данный довод не соответствует положению п. 104 Правил, так как в данном пункте говорится, что срок (составляющий 10 рабочих дней) исчисляется не с момента получения организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, уведомления уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ об определении платы за подключение (технологическое присоединение), а с момента определения размера платы за подключение (технологическое присоединение), который был определен 29.08.2014 постановлением Региональной энергетической комиссии УР №15/49 (размер платы за подключение к централизованной системе холодного водоснабжения) и постановлением Региональной энергетической комиссии УР №15/50 (размер платы за подключение к централизованной системе водоотведения).

В направляемом проекте договора МУП г. Ижевска «Ижводоканал» указало на конкретный размер платы за подключение и на постановления Региональной энергетической комиссии УР № 15/49 от 29.08.2014. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что МУП г. Ижевска «Ижводоканал» обладало полной информацией о дате, номере постановления Региональной энергетической комиссии УР, и утвержденной плате еще до получения официального уведомления Региональной энергетической комиссии УР. Таким образом, МУП г. Ижевска «Ижводоканал» имело возможность для соблюдения сроков направления проектов договоров в адрес ООО «Парковая» и ООО «Регион-Инвест», однако нарушило эти сроки.

МУП г. Ижевска «Ижводоканал» осуществляет водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия МУП г. Ижевска «Ижводоканал», выразившиеся в нарушении сроков направления договоров о подключении заявителям, являются нарушением части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Комиссия признает, что нарушение МУП г. Ижевска «Ижводоканал» допущено на рынке водоснабжения и водоотведения в г. Ижевске.

Комиссией было установлено, что временной интервал товарного рынка, на котором было совершено правонарушение, определен 2014 г. МУП г. Ижевска «Ижводоканал» является организацией водопроводного и канализационного хозяйства в г. Ижевске, правонарушение совершалось в течении 2014 г. с 15.07.2014 по 16.09.2014.

Продуктовые границы товарного рынка определены как услуги по водоснабжению и водоотведению, согласно сферам деятельности субъектов естественных монополий, указанных в п. 1 ст. 4 Закона «О естественных монополиях». Нарушение сроков направления договоров о технологическом присоединении допущено в отношении двух хозяйствующих субъектов: ООО «Парковая», ООО «Регион-Инвест», объекты которых расположены в разных районах г. Ижевска.

Географические границы определены территорией пролегания сетей централизованной системы холодного водоснабжения и централизованной системы водоотведения в г. Ижевске.

Комиссия, принимая во внимание, что:

1) нарушенные МУП г. Ижевска «Ижводоканал» сроки составляют один календарный день и два рабочих дня; 2) МУП г. Ижевска «Ижводоканал» направило 16.09.2014 в адрес ООО «Регион-Инвест» договор о подключении к централизованной системе холодного водоснабжения, договор о подключении к централизованной системе водоотведения, а также направило в адрес ООО «Парковая» договор о подключении к централизованной системе водоотведения; 3) По мнению ООО «Парковая», ООО «Регион-Инвест», данные нарушения сроков не повлекли за собой нарушение их прав и законных интересов; пришла к выводу, что нарушения и его последствия устранены в добровольном порядке.

В соответствии со ст. 48 Закона «О защите конкуренции», данное обстоятельство является основанием для прекращения дела в связи с устранением нарушения и его последствий.

В связи с тем, что нарушение сроков составляет один и два рабочих дня, с учетом позиции ООО «Парковая» и ООО «Регион-Инвест», Комиссия считает возможным не передавать материалы дела для возбуждения дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 48,

частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП г. Ижевска «Ижводоканал» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением в части нарушения сроков направления договоров о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения.

2. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МУП г. Ижевска «Ижводоканал» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>