

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Муниципальному заказчику –

МКУ «УКС»

ул. Большая Московская, д. 21/6,

Великий Новгород, 173004

Уполномоченному органу –

Комитету по управлению муниципальным имуществом Великого Новгорода

ул. Мерецкова-Волосова, д. 13,

Великий Новгород, 173007

Участнику размещения заказа –

ООО «Модернизация»

ул. Нехинская, д. 55,

Великий Новгород, 173021

Исходящий № /03 от 24.09.2014

РЕШЕНИЕ № РНП-53-44

по результатам проверки факта уклонения участника размещения заказа от заключения государственного контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации

о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена 19.09.2014

В полном объеме изготовлено 24.09.2014

Великий Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

Заярная А.В. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Раскоснов Д.А. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- муниципального заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» (173004, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 21/5; далее – МКУ «УКС») – Кубачкова Михаила Александровича (доверенность № б/н от 18.08.2014), Дмитриевой Любови Анатольевны (доверенность № б/н от 20.01.2014);

- участника закупки (победитель аукциона) – Общество с ограниченной ответственностью «Модернизация» (ИНН 5321154227; 173021, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 55; далее – ООО «Модернизация») – Стексова Павла Владимировича (доверенность № б/н от 25.12.2013);

- уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом Великого Новгорода (173007, Великий Новгород, ул. Мерецкова-Волосова, д. 13; далее – КУМИ Великого Новгорода) – Вольновой Марии Николаевны;

рассмотрев сведения, поступившие от муниципального заказчика - МКУ «УКС» об одностороннем отказе муниципального заказчика от исполнения муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014, заключенного с победителем электронного аукциона – ООО «Модернизация» по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по восстановлению (ремонту) автомобильных дорог общего пользования местного значения в Великом Новгороде: участок автомобильной дороги Сырковского шоссе, участок автомобильной дороги местного проезда в квартале 130-146 Великого Новгорода (от дома 8а по ул. Октябрьской до дома 30 по ул. Псковской), участок автомобильной дороги местного проезда 3 в квартале 150 Великого Новгорода (к реабилитационному центру, Юрьево), участок автомобильной дороги ул. Шимской (от ул. Прусской до ул. Каберова-Власьевской), извещение № 0350300011814000092 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 24.04.2014 (далее – официальный сайт),

УСТАНОВИЛА:

05.09.2014 в Новгородское УФАС России от муниципального заказчика – МКУ «УКС» поступили сведения одностороннем отказе заказчика от исполнения муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014, заключенного с победителем электронного аукциона – ООО «Модернизация» по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по восстановлению (ремонту) автомобильных дорог общего пользования местного значения в Великом

Новгороде: участок автомобильной дороги Сырковского шоссе, участок автомобильной дороги местного проезда в квартале 130-146 Великого Новгорода (от дома 8а по ул. Октябрьской до дома 30 по ул. Псковской), участок автомобильной дороги местного проезда 3 в квартале 150 Великого Новгорода (к реабилитационному центру, Юрьево), участок автомобильной дороги ул. Шимской (от ул. Прусской до ул. Каберова-Власьевской), извещение № 0350300011814000092 о проведении которого было размещено на официальном сайте 24.04.2014 (далее – Сведения).

Сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения муниципального контракта, заключенного с победителем электронного аукциона представлены в соответствии с Положением о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2007 № 292 (далее – Положение).

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике и проведения внеплановой проверки определения поставщика установлено следующее.

24.04.2014 муниципальным заказчиком – МКУ «УКС» на официальном сайте было размещено извещение № 0350300011814000092 на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по восстановлению (ремонту) автомобильных дорог общего пользования местного значения в Великом Новгороде: участок автомобильной дороги Сырковского шоссе, участок автомобильной дороги местного проезда в квартале 130-146 Великого Новгорода (от дома 8а по ул. Октябрьской до дома 30 по ул. Псковской), участок автомобильной дороги местного проезда 3 в квартале 150 Великого Новгорода (к реабилитационному центру, Юрьево), участок автомобильной дороги ул. Шимской (от ул. Прусской до ул. Каберова-Власьевской) (начальная (максимальная) цена контракта – 22 372 458,58 рублей) (далее – Контракт).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.05.2014 победителем рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме определен участник закупки с номером заявки 2 – ООО «Модернизация».

09.06.2014 года между муниципальным заказчиком – МКУ «УКС» и ООО «Модернизация» был заключен муниципальный контракт № 03503000118114000092-94554 на выполнение работ по восстановлению (ремонту) автомобильных дорог общего пользования местного значения в Великом Новгороде: участок автомобильной дороги Сырковского шоссе, участок автомобильной дороги местного проезда в квартале 130-146 Великого Новгорода (от дома 8а по ул. Октябрьской до дома 30 по ул. Псковской), участок автомобильной дороги местного проезда 3 в квартале 150 Великого Новгорода (к реабилитационному центру, Юрьево), участок автомобильной дороги ул. Шимской (от ул. Прусской до ул. Каберова-Власьевской).

Срок действия контракта установлен с 09.06.2014 года по 31.12.2014 года.

Срок выполнения работ определен до 15.09.2014 года.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

Согласно части 10 статьи 70 Закона контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Таким образом, в контракте должна быть предусмотрена возможность одностороннего отказа от его исполнения.

В соответствии с пунктом 13.1 раздела 13 Контракта расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, в судебном порядке или в связи с односторонним отказом от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством, от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В соответствии с частью 2 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с частью 3 статьи 715 ГК РФ если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

23.07.2014 года МКУ «УКС» было принято решение об одностороннем расторжении муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 с ООО «Модернизация» в связи с существенным нарушением ООО «Модернизация» условий контракта. 19.08.2014 решение об одностороннем отказе было отправлено заказным письмом ООО «Модернизация» (получение подтверждается уведомлением о вручении от 23.08.2014), а также было размещено на официальном сайте 05.09.2014 года.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

ООО «Модернизация» не согласна с принятым решением об одностороннем расторжении контракта по основаниям, изложенным в письменных объяснениях (вх. № 7710 от 12.09.2014 Новгородского УФАС России).

По мнению ООО «Модернизация» подрядчик проводил работы в соответствии с вышеуказанным муниципальным контрактом и календарным графиком (с соответствующими корректировками подрядчика).

23.07.2014 ООО «Модернизация» получило сведения от муниципального заказчика – МКУ «УКС», в которых было указано на невыполнение или выполнение с нарушением строительных норм и правил работ на участках: Сырковское шоссе, по ул. Октябрьская, участок а/д в Юрьево и участок а/д на ул. Шимской.

28.07.2014 ООО «Модернизация» направлено письмо № 677 со сведениями об устранении недостатков, а также письмо № 686 от 31.07.2014 с просьбой организации комиссии для приемки работ по устранению замечаний. Официального ответа на данные письма ООО «Модернизация» получено не было.

В соответствии с пунктом 13.2.1.1 раздела 13 Контракта заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае просрочки выполнения работ более чем на 30 дней.

Однако, ООО «Модернизация» считает, что вышеуказанного нарушения не произошло, ввиду того, что муниципальный контракт заключен 09.06.2014, а приложенный к нему календарный график составлен с учетом начала выполнения работ с 26.05.2014.

Таким образом, работы проводились с учетом наличия 15 дней разницы между подписанием контракта и календарным графиком. К работам на участке в Юрьево и по ул. Шимской муниципальный заказчик предъявляет претензии задолго до их фактического начала.

Кроме того, контракт действует до 31.12.2014, то есть до этого времени подрядчик имеет возможность исправить выявленные недостатки.

На заседании Комиссии представитель ООО «Модернизация» поддержал письменные объяснения в полном объеме.

Согласно представленным на заседание Комиссии документам и пояснениям представителей МКУ «УКС», факт существенного нарушения ООО «Модернизация» условий контракта подтверждается актами осмотра участков, на которых выполнялись работы представителями МКУ «УКС», а также невыполнением ООО «Модернизация» выдаваемых муниципальным заказчиком предписаний об устранении замечаний.

Согласно уведомлению о расторжении муниципального контракта от 23.06.2014 в соответствии с календарным графиком производства работ по состоянию на 22.06.2014 ООО «Модернизация» не выполнены работы по ремонту дороги и тротуаров, а также нарушены условия, установленные пунктами 4.4.1, 4.4.1.1, 4.4.1.2, 4.4.2, 4.4.2.1, 4.4.2.2 Контракта.

Также в соответствии с предписанием от 02.07.2014 МКУ «УКС» были выявлены следующие замечания (которые были неоднократно озвучены представителям

ООО «Модернизация», ответственным за производство работ):

- не выполняются работы по устройству щебеночного основания под бортовой камень;
- нарушена технология установки бортового камня.

Муниципальный заказчик – МКУ «УКС» предписывал устранить вышеуказанные замечания в срок до 07.07.2014, однако, ООО «Модернизация» требования данного предписания не исполнило.

Кроме того, в соответствии с предписанием от 09.07.2014 в адрес МКУ «УКС» поступило письмо № 18 от 26.06.2014 от избирательного округа № 15 Думы Великого Новгорода гражданина <Александра П...> с жалобой на нарушения ремонтных работ по ул. Шимской, который осуществляет ООО «Модернизация», а именно:

- нет дорожных знаков, оповещающих о ремонтных работах;
- разрушен колодец канализации у дома № 32;
- из-за загрязнения (строительный мусор на обочинах дороги) по улице трудно передвигаться пешеходам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, и поскольку порядок принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта государственным заказчиком был соблюден, основания для принятия такого решения у государственного заказчика имелись, решение вступило в силу, не отменено заказчиком и не признано незаконным судом, Сведения о недобросовестном поставщике, представленные МКУ «УКС» в отношении ООО «Модернизация», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьями 104, 112 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" от 25.11.2013 № 1062, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные от муниципального заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» (173004, Великий Новгород, ул. Большая Московская д. 21/б) в отношении победителя электронного аукциона – Общества с ограниченной ответственностью «Модернизация» (ИНН 5321154227, 173021, Великий Новгород, ул. Нехинская, д. 55) - включить в реестр недобросовестных поставщиков в связи с существенным нарушением ООО «Модернизация» муниципального контракта № 03503000118114000092-94554 от 09.06.2014 на выполнение работ по восстановлению (ремонту) автомобильных дорог общего пользования местного значения в Великом Новгороде: участок

автомобильной дороги Сырковского шоссе, участок автомобильной дороги местного проезда в квартале 130-146 Великого Новгорода (от дома 8а по ул. Октябрьской до дома 30 по ул. Псковской), участок автомобильной дороги местного проезда 3 в квартале 150 Великого Новгорода (к реабилитационному центру, Юрьево), участок автомобильной дороги ул. Шимской (от ул. Прусской до ул. Каберова-Власьевской), на основании одностороннего отказа заказчика от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством, сроком на два года.

2. Нарушений законодательства о контрактной системе в результате проведения внеплановой проверки осуществления закупки (определения поставщика) в действиях муниципального заказчика – Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» – не установлено.

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

А.В. Заярная

Д.А. Раскоснов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.