

РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-846/2023

18.12.2023 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>;
специалиста-эксперта <...>;

членов Комиссии:
специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: - от МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение»:

- <...> (Доверенность № 110 от 13.12.2023);

- <...> (Доверенность № 111 от 13.12.2023);

- <...> (Доверенность № 109 от 13.12.2023),

по обращению МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» о включении сведений в отношении ООО «Еврострой» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке муниципального контракта № 0168500000623001644 от 11.05.2023 на выполнение работ по ремонту асфальтобетонного и щебеночного покрытия автомобильных дорог муниципального образования «Тереньгульский район» Тереньгульского района Ульяновской области (Извещение № 0168500000623001644) в,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7880-ЭП/23 от 11.12.2023 (размещено в ЕИС – 11.12.2023) в Ульяновское УФАС России поступило обращение МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» о включении сведений в отношении ООО «Еврострой» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением в одностороннем порядке муниципального контракта № 0168500000623001644.

Вх. № 7966-ЭП/23 от 14.12.2023 в Ульяновское УФАС России от МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» поступила претензионная переписка и дополнительные материалы по факту расторжения спорного контракта, в том числе акт осмотра дорог и фото с места осмотра.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 15.12.2023 представители МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» поддержали доводы, изложенные в обращении, представитель ООО «Еврострой» на заседание комиссии 15.12.2023 явку не обеспечил (надлежащим образом уведомлен – уведомление от 12.12.2023 исх. № ИС/5959/23, размещенное в ЕИС). В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 30 мин. 18.12.2023 для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила включить сведения в отношении ООО «Еврострой» в реестр недобросовестных поставщиков. При этом Комиссия исходила из следующего.

Между МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» и ООО «Еврострой» был заключен муниципальный контракт № 0168500000623001644 от 11.05.2023 на выполнение работ по объекту «Ремонт щебеночного покрытия автомобильных дорог муниципального образования «Тереньгульское городское поселение» Тереньгульского района Ульяновской области» (цена контракта – 3 198 493,71 руб.).

Пунктом 1.2. контракта № 0168500000623001644 установлено, что работы выполняются в соответствии с условиями контракта и приложениями к нему; расчетом цены настоящего контракта (Приложение №1), локальными сметными расчетами (Приложение № 2), ведомостями объемов работ (Приложение № 3), календарным графиком (Приложение № 4), перечнем нормативно-технической документации (Приложение № 5), формой гарантийного паспорта (Приложение № 6), схемой (Приложение № 7, являющимися неотъемлемой частью контракта № 0168500000623001644.

Согласно пункту 1.3. контракта № 0168500000623001644 место выполнения работ: муниципальное образование «Тереньгульское городское поселение» Тереньгульского района Ульяновской области: ул. Набережная р.п. Тереньга; ул. Пионерская р.п. Тереньга; ул. Салтыкова-Щедрина — ул. Садовая р.п. Тереньга.

Пунктом 1.4. контракта № 0168500000623001644 определены сроки выполнения работ: **с даты заключения контракта по 01.09.2023.**

26.07.2023 МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» в адрес ООО «Еврострой» была направлена претензия по вопросу соблюдения сроков исполнения контракта.

В ответ на указанную претензию подрядчик направил гарантийное письмо подтверждающее намерение выполнить все работы в установленный контрактом срок.

17.08.2023 МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» в адрес ООО «Еврострой» была направлена претензия в связи с нарушением подрядчиком пунктов 4.2 и 4.18 контракта, в том числе о начислении штрафов за нарушение условий контракта.

В ответ на указанную претензию от подрядчика поступили документы, предусмотренные пунктом 4.2 контракта № 0168500000623001644 (доверенность, приказы).

26.07.2023 ООО «Еврострой» в ЕИС был размещен Документ о приемке № 1 от 26.07.2023 на сумму 3 198 493,71 руб.

01.09.2023 заказчиком было отказано в приемке указанных работ в связи с тем, что направленные акты выполненных работ не соответствуют объекту.

22.09.2023 МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» в адрес ООО «Еврострой» была направлена претензия в связи с нарушением сроков выполнения работ по контракту, в том числе о начислении пени за нарушение условий контракта.

25.09.2023 ООО «Еврострой» в ЕИС был размещен Документ о приемке № 3 от 25.09.2023 на сумму 1 194 888,37 руб.

28.09.2023 заказчиком было отказано в приемке указанных работ в связи с тем, что направленные акты выполненных работ не соответствуют объекту.

29.09.2023 МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» в адрес ООО «Еврострой» направлена претензия, составленная по результатам проверки хода выполнения работ, с требованием об устранении недостатков (часть работ не велась, по отдельным объектам работы выполнены на 35 %), которая в дальнейшем была отозвана заказчиком.

03.10.2023 МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» в адрес ООО «Еврострой» направлена претензия, с требованием об устранении недостатков (часть работ не велась, по отдельным объектам работы выполнены на 35 %), а также уплаты штрафных санкций по контракту.

16.10.2023 в адрес заказчика от ООО «Еврострой» поступило уведомление об изменении банковских реквизитов общества.

27.10.2023 МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» в адрес ООО «Еврострой» направлена претензия с требованием незамедлительно приступить к выполнению работ по контракту, так как срок выполнения работ уже истек.

09.11.2023, 10.11.2023, 16.11.2023, 28.11.2023, 11.12.2023 МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» в адрес подрядчика направлены требования об уплате штрафов, начисленных за нарушение условий контракта.

13.11.2023 заказчиком в адрес подрядчика было направлено уведомление с приглашением на предстоящий осмотр места выполнения работ.

15.11.2023 заказчиком был составлен акт осмотра объектов, которым зафиксирован ряд нарушений технологического процесса при производстве работ.

16.11.2023 МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» в адрес ООО «Еврострой» направлено предписание, составленное по результатам проверки хода выполнения работ, с требованием об устранении недостатков.

20.11.2023 заказчиком был составлен повторный акт осмотра объектов, которым зафиксирован ряд нарушений технологического процесса при производстве работ.

20.11.2023 МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» в адрес ООО «Еврострой» направлено повторное предписание, составленное по результатам проверки хода выполнения работ, с требованием об устранении недостатков.

24.11.2023 в адрес заказчика от ООО «Еврострой» поступил ответ на претензии, содержащий указание на то, что все замечания к работам по контракту будут устранены.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Раздел 11 «Порядок изменения и расторжения контракта» муниципального контракта № 0168500000623001644 от 11.05.2023, заключенного между МБУ «Благоустройство» МО «Тереньгульское городское поселение» и ООО «Еврострой», предусматривает возможность расторжения контракта в одностороннем порядке.

28.11.2023 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 0168500000623001644 от 11.05.2023 на основании статьи 715 ГК РФ в связи с существенным нарушением условий контракта.

Пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе.

В соответствии с требованиями пункта 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчиком 28.11.2023 10:40 (МСК) решение размещено в ЕИС.

Согласно пункту 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель).

В силу пункта 3 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 части 12.1 статьи 95 Закона о контрактной системе считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании изложенного, а также в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, датой надлежащего уведомления ООО «Еврострой» о принятом заказчиком решении является 28.11.2023.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение

экспертизы в соответствии с частью 10 статьи 95 Закона о контрактной системе. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Из положений части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе следует, что указанные действия, связанные с устранением нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения, должны быть совершены подрядчиком должны были быть совершены в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть до 23:59 08.12.2023.

05.12.2023 ООО «Еврострой» в ЕИС был размещен Документ о приемке № 3 от 05.12.2023 на сумму 3 198 493,71 руб.

08.12.2023 заказчиком было отказано в приемке указанных работ в связи с нарушением пунктов 4.7 – 4.9 контракта, а также с указанием, что направленные акты выполненных работ уже были представлены ранее - 26.07.2023 и заказчиком давался мотивированный отказ от их приемки.

Согласно сведениям, полученным от заказчика замечания к работам в установленный срок устранены не были.

Таким образом, в течение установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе срока ООО «Еврострой» нарушения не устранены, в связи с чем решение вступило в законную силу и контракт считается расторгнутым 11.12.2023.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.*

Из анализа материалов в рамках рассмотрения обращения Комиссия Ульяновского УФАС России пришла к следующему выводу.

По состоянию на дату принятия решения об одностороннем отказе и на дату вступления его силу (28.11.2023, 11.12.2023) подрядчиком замечания к выполненным работам не устранены, работы на выполнение которых рассчитывал заказчик по объекту не завершены в полном объеме.

В соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Следовательно, подрядчик (ООО «Еврострой»), как общество с ограниченной ответственностью, несет самостоятельные риски ведения им предпринимательской деятельности и должно прогнозировать последствия, в том числе и негативные, связанные с ее осуществлением.

Действуя в рамках заключения и исполнения контракта, участник должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов на общественные социально-экономические цели, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта. Принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа и подавая соответствующую заявку, участник должен сознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае ненадлежащего исполнения обязательств.

В силу пункта 2 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Пункт 3 статьи 723 ГК РФ определяет, что, если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения причиненных убытков.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Одним из главных принципов законодательства о контрактной системе при проведении электронных процедур заказчиками является достижение поставленной цели, участники закупки должны добросовестно исполнять взятые на себя обязательства.

Подрядчиком не представлены доказательства и информация, позволяющие прийти к выводу об исполнении условий контракта надлежащим образом или подтверждающих факт невозможности исполнения контракта.

На основании изложенного, учитывая *недобросовестные действия* ООО «Еврострой», выразившиеся в *неисполнении требований законодательства о контрактной системе* в части исполнения условий контракта, Комиссия Ульяновского УФАС России решила включить сведения в отношении ООО «Еврострой» в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь пунктом 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Еврострой» (<...>, ИНН <...>), сведения в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директора) ООО «Еврострой», а также учредителя ООО «Еврострой»: А<...> (ИНН <...>) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 (Два) года.

2. Датой включения сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Еврострой» (<...>; ИНН <...>), сведения в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (директора) ООО «Еврострой», а также учредителе ООО «Еврострой»: А<...> (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru).

Таблица, содержащая информацию

в соответствии с разъяснениями

ФАС России от 14.11.2019 г. № ИА/100065/19

I раздел				II раздел			III раздел	
Дата события	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу	Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС
11.12.2023	13.12.2023	11.12.2023	-	11.12.2023	18.12.2023	18.12.2023	-	21.12.2023
Председатель Комиссии: <...> <...>								
Члены Комиссии: <...>								

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.