ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

о прекращении действий (бездействия), которые содержат

признаки нарушения антимонопольного законодательства

В Чувашское УФАС России поступило обращение «…» (вх. Управления от 07.06.2019 №05-04/3343) о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики выразившиеся в создании преференций ООО «Плата-ТС» при выборе и внедрении программных комплексов по выдаче кассовых чеков, обеспечению оплаты услуг банковскими и транспортными картами, предоставлению сервиса отслеживания местоположения и баланса касс и диспетчеризации транспорта на территории Чувашской Республики.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок регулируются Федеральным законом № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ).

Согласно постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2016 № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике», Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики является уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых Федеральным законом «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, действия по организации и проведению открытого конкурса осуществляется Минтрансом Чувашской Республики в рамках предоставленных ему полномочий.

В соответствии с п. 1.5 Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики Утвержденным Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 6 июня 2012 г. N 217, Министерство осуществляет свои полномочия во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Чувашской Республики, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями.

В соответствии с ч. 3 Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики Утвержденным Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 6 июня 2012 г. N 217, Министерство в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие основные функции:

- содействует осуществлению инновационной деятельности в области транспорта и дорожного хозяйства (п. 11);

- осуществляет информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения (п. 71).

- В соответствии ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 05.04.2011 N 14686/10, достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Таким образом, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики после получения письма от ООО «Плата-ТС» с просьбой информирования транспортных предприятий о производимой продукции ООО «Плата-ТС», направило письма главам администраций муниципальных районов Чувашской Республики, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о продукции (товаров, услуг)

предоставляемые конкретным хозяйствующим субъектом ООО «Плата-ТС» в нарушение норм действующего законодательства.

Ограничение конкуренции выразилось в ущемлении прав и интересов других потенциальных участников рынка по предоставлению услуг по внедрению программных комплексов по выдаче кассовых чеков на автомобильном пассажирском транспорте Чувашской Республики, так как поддержание и информирование о продуктах одного хозяйствующего субъекта ООО «Плата-ТС, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики исключает соперничество хозяйствующих субъектов и дает необоснованное преимущество ООО «Плата-ТС».

В соответствии с постановлением Кабинетом министров Чувашской Республики от 06.06.2012г. № 2017 Минтранс Чувашской Республики создает в пределах своей компетенции условия для участия граждан и их объединений в осуществлении транспортного обслуживания (гл. 2. п. 7)

Причинно-следственная связь заключается в направлении Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики письма главам администраций муниципальных районов Чувашской Республики, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о продукции (товаров, услуг) предоставляемые конкретным хозяйствующим субъектом ООО «Плата-ТС», что привело к созданию неравных условий с другими участниками рынка услуг по внедрению программных комплексов по выдаче кассовых чеков на автомобильном пассажирском транспорте Чувашской Республики.

Данные обстоятельства свидетельствуют о создании ООО «Плата-ТС», возможности в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара (работ, услуг) на рынке услуг по внедрению программных комплексов по выдаче кассовых чеков на автомобильном пассажирском транспорте Чувашской Республики.

В соответствии с наличием в действиях Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (428004, г. Чебоксары, пл. Республики, д. 2) признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженных в направлении письма от 31.05.2019 № 05/08-3291 главам администраций муниципальных районов Чувашской Республики, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о продукции (товаров, услуг) предоставляемые конкретным хозяйствующим субъектом ООО «Плата-ТС», что привело к созданию неравных условий с другими участниками рынка услуг по внедрению программных комплексов по выдаче кассовых чеков на автомобильном пассажирском транспорте Чувашской Республики, Чувашское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рекомендует прекратить установленные признаки нарушения в срок до «10» июля 2019 года, путем

отзыва письма от 31.05.2019 № 05/08-3291, адресованною главам администраций муниципальных районов Чувашской Республики, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

О выполнении предупреждения, с приложением документов, подтверждающих исполнение, сообщить в Чувашское УФАС России в срок до «12» июля 2019 года.

Примечание:

Предупреждение выдается субъекту, в случае выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, признание же факта нарушения антимонопольного законодательства выносится решением антимонопольного органа после возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Предупреждение не устанавливает факта нарушения антимонопольного законодательства и не определяет меру ответственности.

Таким образом, предупреждение не подлежит обязательному исполнению и направлено, в первую очередь, на повторную оценку лицом своих действий (бездействия). Признание факта нарушения антимонопольного законодательства выносится решением антимонопольного органа после возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно пункту 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (п. 8 статьи 39.1 Закона).

При этом представление ответа в установленный предупреждением срок обязательно.

За непредставление информации по требованию антимонопольного органа предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со статьей 19.8 Кодекса об административных правонарушениях, непредставление в федеральный антимонопольный орган,

его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; **на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.**

«...»