

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-430/20

09 июня 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от Военно-медицинской академии им. С.А. Кирова (далее – Заказчик) путём видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей ООО «Фирма ЛасДентос» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.06.2020 вх. №20156-ЭП/20) ООО «Фирма ЛасДентос» на действия закупочной комиссии заказчика Военно-медицинской академии им. С.А. Кирова при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку расходного имущества для нужд клинических подразделений Военно-медицинской академии имени С.М.Кирова (извещение №32009100603, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

22 апреля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32009100603 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку расходного имущества для нужд клинических подразделений Военно-медицинской академии имени С.М.Кирова (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг Военно-медицинской академии имени С.М.Кирова (далее – Положение о закупках) версия 6 в редакции от 16.01.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	271 296,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени)	22.04.2020

	заказчика)	
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.04.2020 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	06.05.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	194044, г. Санкт-Петербург, ул. Академика Лебедева, д. 37 лит. И

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 32009100603 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Фирма ЛасДентос» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок по Закупке от 06.05.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Военно-медицинская академии имени С.М.Кирова относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Фирма ЛасДентос» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/17239/20 от 05.06.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/17239/20 от 05.06.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок по Закупке от 06.05.2020 заявка ООО «Фирма ЛасДентос» (№386897) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «заявка подлежит отклонению на основании пп. 3 п. 3.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг: участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки (в заявке участника отсутствуют регистрационные

удостоверения на п.1, п. 2, п. 3, п. 29, п. 51, п. 58 Технического задания, предусмотренные п. 19 Извещения о проведении запроса котировок».

Как следует из ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 5 Извещения наименование, характеристики, количество и объем поставляемых товаров содержатся в Техническом задании (Приложение №1 к Извещению), в частности:

1.	Аппликаторы	Аппликаторы стоматологические должны быть предназначены для нанесения протравочных стоматологических гелей, бондинговых систем, жидкотекучих материалов. Должны иметь абсорбирующие свойства, не должны раздражать мягкие ткани в полости рта, должны исключать перекрестное инфицирование, должны иметь изменяемый угол наконечника. Должны быть, не менее: длина – 10 см, длина головки – 1,5 мм. В упаковке должно быть не менее 100 шт.	упак	3
2.	Аппликаторы	Аппликаторы стоматологические должны быть предназначены для нанесения протравочных стоматологических гелей, бондинговых систем, жидкотекучих материалов. Должны иметь абсорбирующие свойства, не должны раздражать мягкие ткани в полости рта, должны исключать перекрестное инфицирование, должны иметь изменяемый угол наконечника. Должны быть, не менее: длина – 10 см, длина головки – 2 мм. В упаковке должно быть не менее 100 шт.	упак	3
3.	Аппликаторы	Аппликаторы стоматологические должны быть предназначены для нанесения протравочных стоматологических гелей, бондинговых систем, жидкотекучих материалов. Должны иметь абсорбирующие свойства, не должны раздражать мягкие ткани в полости рта, должны исключать перекрестное инфицирование, должны иметь изменяемый угол наконечника. Должны быть, не менее: длина – 10 см, длина головки – 1 мм. В упаковке должно быть не менее 100 шт.	упак	3

29.	Прокладки абсорбирующие	Прокладки абсорбирующие должны быть предназначены для наложения на область отверстий околоушных желез и слизистые оболочки щек во время стоматологических процедур, для которых полость рта постоянно должна оставаться сухой. Должны быстро впитывать влагу, сохраняя рабочее поле сухим, состоять из трех скрепленных вместе слоев, эффективно абсорбирующих слюну. Должны быть: время сохранения рабочего поля сухим-15 мин, размер-малый. В упаковке должно быть не менее 50 шт.	упак	1
-----	-------------------------	--	------	---

		Профилактический гель должен быть предназначен для		
--	--	--	--	--

51.	Профилактический гель	снижения заболеваемости кариесом, увеличения твердости эмали, снижения вероятности появления вторичного кариеса, увеличения срока службы поставленных пломб, снижения чувствительности зубов после отбеливания. Предназначен для детей и пациентов с живыми зубами. Должен быть фтористый 1, 23%, аппликационный (время аппликаций – 2-3 минуты), иметь вкус. В упаковке должно быть не менее 480 мл.	упак	5
-----	-----------------------	---	------	---

58.	Щетка	Щётка должна быть предназначена для чистки боров, дисков и других насадок от пыли и стружки. Не должна повреждать рабочую поверхность насадки. Подвижная обойма должна позволять регулировать длину рабочей части. Должна быть латунная.	шт	1
-----	-------	--	----	---

В пп. 2 п. 19 Извещения указано, что заявка должна содержать согласие на поставку товара, который указан в Техническом задании (Приложение № 1 к извещению) о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением.

Как указано в пп. 4 п. 19 Извещения, заявка также должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением о запросе котировок, а именно, копии регистрационных удостоверений МЗ РФ на предлагаемый товар, выданные уполномоченным органом (основание: Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 г. № 1416).

В соответствии с пп. 1 пп. 2 п. 25 Извещения заявка участника признается несоответствующей требованиям, изложенным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, и подлежит отклонению, в частности, в связи с непредоставлением участником запроса котировок документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Представители Военно-медицинской академии им. С.А. Кирова пояснили, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил котировочную заявку, в которой в п.п. 1, 2, 3, 29, 51 и 58 предлагались к поставке следующие товары:

- п. п. 1), 2), 3) - аппликаторы Selevtiv/Jovident/Китайская Народная Республика;
- п. 29 - прокладки абсорбирующие DryTips / Microcopy / Соединенные Штаты Америки;
- п. 51 - профилактический гель Sorbet / Sultan / Соединенные Штаты Америки;
- п. 58 — щетка ВладМива / Российская Федерация.

Однако, к заявке были приложены регистрационные удостоверения на товары, наименования которых не соответствовали товарам п.п. 1, 2, 3, 29, 51 заявки участника, а именно:

1) по п. п. 1), 2), 3) - на аппликаторы Selevtiv/Jovident/Китайская Народная Республика было представлено регистрационное удостоверение ФСЗ 2012/12228 от 25 июня 2012 на микроаппликатор стоматологический EURONDA производства "Лаконг Медикал Девайсес Ко., Лтд.", Китай.

2) по п. 29 - на прокладки абсорбирующие DryTips/Microscopy/Соединенные Штаты Америки было представлено регистрационное удостоверение ФСЗ 2008/02783 от 21 октября 2008 на прокладки абсорбирующие стоматологический «Neo Drys» производства «Микрокопия, подразделение компании НеоФло Инк., США».

3) по п. 51 - на профилактический гель Sorbet/Sultan/Соединенные Штаты Америки было представлено регистрационное удостоверение РЗН 2018/7691 от 02 ноября 2018 на реминерализирующие гели «Sherbet» производства Дхарма Ресёрч, Инк.» США. При этом, в приложении к данному регистрационному удостоверению не указывается профилактический гель Sorbet/Sultan.

4) по п. 58 - на щетку ВладМива/Российская Федерация регистрационное удостоверение не предоставлено.

По доводу Заявителя о том, что товар, указанный в п. 58 Технического задания и котировочной заявки ООО «Фирма ЛасДентос», не является изделием медицинского назначения и не подлежит обязательной регистрации, представители Заказчика пояснили следующее:

В соответствии с п. 2 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. N 1416 (далее - Правила), государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека.

Согласно п. 6 Правил документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

В соответствии с п. 58 Технического задания Заказчику требуется щётка, которая должна быть предназначена для чистки боров, дисков и других насадок от пыли и стружки, не должна повреждать рабочую поверхность насадки; подвижная обойма должна позволять регулировать длину рабочей части. Щётка должна быть латунная.

Данные щётки зарегистрированы на территории РФ, как медицинские изделия, следовательно, на них имеются регистрационные удостоверения. Так, например, одним из участников были предложены к поставке щётки для чистки бора с наличием регистрационного удостоверения РЗН 2017/5892 от 26 июля 2017 г.

Таким образом, закупочная комиссия отклонила заявку ООО «Фирма ЛасДентос» согласно пп. 1 пп. 2 п. 25 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил котировочную заявку, к которой были приложены регистрационные удостоверения на товары, которые не соответствовали товарам п.п. 1, 2, 3, 29, 51 заявки участника, а по п. 58 регистрационное удостоверение отсутствовало, вследствие чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Фирма ЛасДентос» от участия в процедуре Закупки на основании пп. 1 пп. 2 п. 25 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Фирма ЛасДентос» от участия в

процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Фирма ЛасДентос» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 03.06.2020 вх. №20156-ЭП/20) ООО «Фирма ЛасДентос» на действия закупочной комиссии заказчика Военно-медицинская академия им. С.А. Кирова (ИНН 7802048578 ОГРН 1037804002500) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку расходного имущества для нужд клинических подразделений Военно-медицинской академии имени С.М.Кирова (извещение №32009100603) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.