

РЕШЕНИЕ

«27» июня 2018 года
г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе:

/...../ /...../
/...../ /...../
/...../ /...../

в присутствии: представителя заказчика ГП Калужской области «Калугафармация» /...../ (паспорт <...> доверенность), в отсутствие надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы представителя ООО «БиоФарм»,

рассмотрев жалобу № 02-29т/2018 ООО «БиоФарм» на действия организатора торгов – ГП Калужской области «Калугафармация» при проведении открытого аукциона в электронной форме (номер извещения на официальном сайте 31806572152), предметом которого является поставка лекарственных средств для нужд ГП "Калугафармация", в том числе для обеспечения лекарственными средствами лечебно-профилактических учреждений Калужской области и льготных категорий граждан.,

УСТАНОВИЛА:

20.06.2018г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «БиоФарм» на действия организатора торгов – ГП Калужской области «Калугафармация» при проведении открытого аукциона в электронной форме (номер извещения на официальном сайте 31806572152), предметом которого является поставка лекарственных средств для нужд ГП "Калугафармация", в том числе для обеспечения лекарственными средствами лечебно-профилактических учреждений Калужской области и льготных категорий граждан..

По мнению заявителя, организатором торгов нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГП Калужской области «Калугафармация» представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий ГП Калужской области «Калугафармация».

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках Государственного предприятия Калужской области «Калугафармация» (далее - Положение) Утверждено Приказом И.о. Генерального директора ГП «Калугафармация» № 485 от «27» июня 2017 г. и размещено на официальном сайте в Единой информационной системе, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 29.06.2017г.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

05.06.2018г. в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт, ЕИС) опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №31806572152.

Начальная (максимальная) цена договора, согласно Извещению о проведении аукциона в электронной форме – 4 143 812 рублей, 29 копеек.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 26.06.2018 в 12:00.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в частности: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

3. Согласно доводам жалобы ООО «БиоФарм», ГП «Калугафармация» должно было проводить закупку на поставку лекарственных препаратов в лечебные учреждения в соответствии с требованиями Федерального закона 44-ФЗ, а не в рамках 223-ФЗ Федерального закона. Также, по мнению Заявителя, вышеуказанную закупку ГП «Калугафармация» нельзя считать закупкой за счет собственных средств.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб установила следующее.

В соответствии с подпунктом в пункта 5 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и

размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупок без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации государственными, муниципальными унитарными предприятиями, являющимися аптечными организациями.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заказчика пояснил, что закупка лекарственных средств осуществляется для аптечной сети и лечебных учреждений Калужской области. Оплата производится из собственных средств ГП «Калугафармация».

Кроме того, Комиссия Калужского УФАС России отмечает, что согласно Извещению № 31806572152 объектом закупки является поставка лекарственных средств для нужд ГП "Калугафармация", в том числе для обеспечения лекарственными средствами лечебно-профилактических учреждений Калужской области и льготных категорий граждан, то есть ГП Калужской области «Калугафармация» производит закупку в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о необоснованности вышеуказанного довода Заявителя жалобы.

4 . Согласно доводам жалобы ООО «БиоФарм», действия Заказчика, выразившиеся во включении в описание объекта закупки лекарственного препарата с торговым наименованием «Клексан», влекут ограничение количества участников закупки вследствие невозможности предложить к поставке лекарственные препараты с торговыми наименованиями «Эниксум», «Гемапаксан» и «Анфибра», обладающие в сравнении с лекарственным препаратом с торговым наименованием «Клексан» тождественными МНН, сопоставимыми по способу введения лекарственными формами, сопоставимыми по количеству активного вещества, содержащегося в 1 мл раствора, тождественными показаниями и противопоказаниями к применению, следовательно, с тождественным терапевтическим эффектом, что, по мнению Заявителя прямо запрещено статьей 17 ФЗ №135.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его

количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Вышеуказанные требования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ соблюдены Заказчиком в документации о закупке в полной мере.

Согласно Извещению № 31806572152 объектом закупки является поставка лекарственных средств для нужд ГП "Калугафармация", в том числе для обеспечения лекарственными средствами лечебно-профилактических учреждений Калужской области и льготных категорий граждан, то есть закупка в первую очередь осуществляется для того, чтобы обеспечить лекарственными средствами само предприятие ГП Калужской области «Калугафармация», а также, в том числе лечебно-профилактические учреждения Калужской области и льготные категории граждан.

В Приложении №1 к аукционной документации «Спецификация» Заказчиком установлены торговые наименования препаратов, которые необходимы для предприятия ГП Калужской области «Калугафармация».

Указанные торговые наименования для Заказчика являются существенными, поскольку устанавливаются с целью обеспечения деятельности предприятия, так как предприятие имеет розничную сеть и использует различные торговые наименования для реализации граждан, удовлетворяя различные запросы населения, кроме того предприятие поставляет препараты разных ценовых категорий, разного качества, но с одинаковым МНН.

Таким образом, формируя данные требования к характеристикам товара, заказчик определил свои потребности с учетом специфики своей деятельности и имеющейся потребности в закупке необходимых лекарственных средств.

Кроме того, положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ не регламентируют процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, а определяют основные принципы и требования, направленные на обеспечение прозрачности закупочной деятельности, которыми должны руководствоваться заказчики.

Порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются Заказчиками самостоятельно. Таким образом, Заказчик вправе самостоятельно определить порядок осуществления закупок лекарственных средств, в том числе возможность указания торговых наименований соответствующих препаратов.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу об

отсутствии в действиях Заказчика нарушений требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «БиоФарм», руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «БиоФарм» признать – **необоснованной**.

Председатель Комиссии

_____ /...../

Члены Комиссии:

_____ /...../

_____ /...../

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.