

РЕШЕНИЕ

«25» февраля 2009 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А. А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Даниленко Г.Н. - начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Чирихин С.Н. - начальник отдела товарных и финансовых рынков, член Комиссии;

Бориленко Н. Д. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и

естественных монополий, член Комиссии;

Княжева Е.Н. - главный специалист – эксперт правового отдела,

рассмотрев дело № 02-01-02-10-09 от 22.01.2009 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ «О защите конкуренции») в отношении муниципального казенного предприятия г. Новосибирска «Пассажи́рское автотранспортное предприятие №4» - МКП «ПАТП №4», в присутствии представителей МКП «ПАТП №4»,

УСТАНОВИЛА

В Новосибирское УФАС России поступило обращение прокуратуры НСО по поводу проведения проверки фактов, изложенных в публикации в газете «Советская Сибирь» (№178 от 12.09.2008), на соответствие требованиям антимонопольного законодательства действий Автовокзала - МКП «ПАТП №4». В указанной публикации, в частности, содержалась информация о том, что МКП «ПАТП №4» установлена необоснованно высокая стоимость услуг по продаже билетов пассажирам на проезд и провоз багажа в автобусах междугородных маршрутов, оказываемых перевозчиком данным предприятием.

Новосибирское УФАС России направило запрос МКП «ПАТП №4» о представлении обоснования включения в договоры по обслуживанию пассажиров и организации движения автобусов обязанности Перевозчика об оплате Автовокзалу 15 % от стоимости проданных пассажирских билетов и 50% от стоимости реализации билетов на провоз багажа. Также необходимо было представить копии нормативных и иных документов, регламентирующих порядок определения размеров оплаты перевозки пассажиров и багажа.

МКП «ПАТП №4» в ответе на указанный запрос сообщило следующее. Согласно статье 786 ГК РФ по договору перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира в пункт назначения, а в случае сдачи пассажиром багажа также доставить багаж в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение багажа лицу. Пассажир обязуется уплатить установленную плату за проезд, а при сдаче багажа и за провоз багажа.

МКП «ПАТП №4» ведет свою деятельность с 1 марта 1960 года. В своей деятельности предприятие руководствуется нормативно-правовыми актами Министерства автомобильного транспорта, в которых изложен порядок расчетов между Автовокзалом и Перевозчиком. МКП «ПАТП №4» представлена копия руководства по организации работы производственного объединения автовокзалов и пассажирских автостанций, утвержденного приказом Министра от 09.01.80 №5-Ц, согласно которому Автовокзал удерживал с Перевозчика 5% от общей суммы реализации проданных пассажирам билетов и 50% от общей суммы сборов за провоз багажа. В настоящее время в связи с изменениями в экономике размер оплаты, взимаемой с Перевозчика за организацию провоза пассажира, увеличился до 15%, что обосновывается расчетом, приложенным к ответу МКП «ПАТП №4».

Согласно статье 424 ГК РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В договорах по обслуживанию пассажиров и организации движения автобусов расчет за проданные билеты осуществляется в следующем порядке: «Автовокзал» перечисляет «Перевозчику» выручку от продажи пассажирам проездных и багажных билетов, за вычетом части выручки (15% от стоимости реализации пассажирских билетов, 50% от стоимости реализации билетов на провоз багажа) как платы за услуги по организации продажи пассажирам билетов на проезд и провоз багажа на автобусы «Перевозчика». Такие же договоры и на тех же условиях МКП «ПАТП №4» заключает как «Перевозчик» с контрагентами «Автовокзалами» (копии договоров представлены).

С 01.10.2008 МКП «ПАТП №4» установило процент удержания с автотранспортного предприятия от общей суммы выручки, полученной от реализации проданных пассажирам билетов на внутриобластные маршруты – 10% и 50% от общей суммы сбора за провоз багажа; международные и межобластные маршруты – 15% и 50% от общей суммы сбора за провоз багажа (копия соответствующего приказа от 13.10.2008 №71 представлена).

Новосибирское УФАС России направило МКП «ПАТП №4» дополнительный запрос о представлении копий всех первичных документов (счетов – фактур, договоров на оказание коммунально-бытовых и иных услуг, иных документов), подтверждающих расходы, включенные в «Расчет % от суммы проданных билетов», ранее представленный по запросу Новосибирского УФАС России. Первичные документы необходимо представить за период времени, который был взят для вышеназванного расчета, алгоритма расчета (последовательность действий) при выполнении указанного расчета, т.е. за 2007 год, а также аналогичный «Расчет % от суммы проданных билетов» для установления оплаты Перевозчиком Автовокзалу в размере 50% от стоимости реализации билетов на провоз багажа.

МКП «ПАТП №4» представило информацию в соответствии с дополнительным запросом Новосибирского УФАС России в полном объеме и сообщило следующее.

На таких же условиях, как и МКП «ПАТП-4» работают и иные организации, например ОАО «Автоэкспресс». МКП «ПАТП-4» представило судебную практику ОАО «Автоэкспресс» - Постановление Федерального арбитражного суда Восточно-Сибирского округа по делу №А33-30398/2005-Ф02-8917/2007 по поводу предписания, выданного территориальным антимонопольным органом ФАС России по Красноярскому краю в отношении ОАО «Автоэкспресс».

Федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа отменил предписание Красноярского УФАС России «о разработке и применении методики формирования отпускной цены и внесении соответствующих изменений в договоры в части порядка определения цены и ведения расчетов», связанные с взиманием платы за услуги автовокзала в процентном отношении от стоимости реализованных билетов на перевозку пассажиров и багажа и с установлением различных процентных ставок для различных хозяйствующих субъектов, действующих на одном товарном рынке. Суд при этом указал, что исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон, согласно статье 424 ГК РФ.

Договоры, заключаемые между МКП «ПАТП-4» и перевозчиками, носят добровольный характер. Согласно пункту 2 статьи 784 ГК РФ условия перевозки грузов, пассажиров и багажа отдельными видами транспорта, а также ответственность сторон по этим перевозкам определяется соглашением сторон.

МКП «ПАТП-4» считает, что, работая со многими перевозчиками различных форм собственности, оно не ограничивает права и свободы контрагентов.

Анализ расчетов % от сумм проданных билетов за перевозку пассажиров и % от сумм проданных билетов за перевозку багажа показал следующее.

В расчет % от сумм проданных билетов за перевозку пассажиров МКП «ПАТП-4» включены:

- услуги по найму рабочей силы (сумма ФОТ и начислений ЕСН на него) в размере 8 583,1 тыс. руб. в год;

- расходы на отопление в размере 174,0 тыс. руб. в год;

- расходы на водоснабжение в размере 206,5 тыс. руб. в год;

- расходы на электроэнергию в размере 105,1 тыс. руб. в год;

- расходы на текущий ремонт в размере 21 560,0 тыс. руб. в год.

Общая сумма расходов на коммунальные услуги (отопление, электроснабжение, водоснабжение) составляет 485,6 тыс. руб.

В указанный расчет включена также статья «Расходы на текущий ремонт» в сумме 21 560,0 тыс. руб. в год. В связи с тем, что в составе документов, представленных в обоснование расчета % от сумм проданных билетов за перевозку пассажиров, МКП «ПАТП-4» не представило копии первичных документов, обосновывающих указанные расходы, Новосибирское УФАС России направило дополнительный запрос о представлении копий всех первичных документов (счетов-фактур, договоров, иных документов), подтверждающих

названные расходы, а также копий актов приема-сдачи выполненных работ по текущему ремонту автовокзала в 2007 году.

В ответе на указанный запрос МКП «ПАТП-4» сообщило, что в настоящее время Новосибирский Автовокзал (площадью 3091,5 кв.м.) находится в стадии строительства и затраты на текущий ремонт составляют 21 560 тыс. руб. Первичными документами (счет-фактуры, договоры, акты приемки) данную сумму МКП «ПАТП-4» подтвердить не может, поскольку она определена расчетным путем.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, включение МКП «ПАТП-4» в состав расчета % от сумм проданных билетов за перевозку пассажиров статьи «Расходы на текущий ремонт» в сумме 21 560,0 тыс. руб. в год является необоснованным. Для получения обоснованной величины расчетного тарифа, который берется за основу в данном расчете, необходимо исключить из него статью «Расходы на текущий ремонт» в сумме 21 560,0 тыс. руб. $38\,080,4 \text{ тыс. руб.} - 21\,560,0 \text{ тыс. руб.} = 16\,520,4 \text{ тыс. руб.}$

Таким образом, очевидно, что при включении в вышеприведенный расчет только обоснованных расходов и, как следствие, при уменьшении расчетного тарифа, должен уменьшиться % от суммы проданных билетов за перевозку пассажиров.

В расчет % от сумм проданных билетов за перевозку багажа МКП «ПАТП-4» включены:

- услуги по найму рабочей силы (сумма ФОТ и начислений ЕСН на него) в размере 2 813,4 тыс. руб. в год;

- расходы на отопление в размере 174,0 тыс. руб. в год;

- расходы на водоснабжение в размере 206,5 тыс. руб. в год;

- расходы на электроэнергию в размере 105,1 тыс. руб. в год.

Включение МКП «ПАТП-4» в указанный расчет расходов на отопление, на водоснабжение и на электроэнергию в тех же размерах, что и при расчете % от сумм проданных билетов за перевозку пассажиров, является неправомерным, поскольку они уже учтены в полном объеме при расчете % от сумм проданных билетов за перевозку пассажиров. Как уже говорилось выше, общая сумма расходов на коммунальные услуги составляет 485,6 тыс. руб.

Если исключить расходы на коммунальные услуги из расчета % от суммы проданных билетов за перевозку багажа МКП «ПАТП-4» расчетный тариф составит:

$516,4 \text{ тыс. руб.} - 485,6 \text{ тыс. руб.} = 3\,030,8 \text{ тыс. руб.}$

Так же, как и при выполнении предыдущего расчета, очевидно, что при включении в расчет % от суммы проданных билетов за перевозку багажа только обоснованных расходов (за минусом расходов на коммунальные услуги) и, следовательно, при уменьшении расчетного тарифа, должен уменьшиться и % от суммы проданных билетов за перевозку багажа.

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

Ссылка МКП «ПАТП-4» на Руководство по организации работы производственного объединения автовокзалов и пассажирских автостанций, утвержденное приказом Министра автомобильного транспорта РСФСР от 09.01.80 №5-Ц является необоснованной по следующим основаниям.

Объединения автовокзалов и пассажирские автостанции удерживали с автотранспортного предприятия 5% (а не 15%) суммы, полученной от реализации проданных пассажирам билетов и 50% общей суммы сбора за провоз багажа в соответствии с пунктом 8 Положения о взаимоотношениях объединений автовокзалов и пассажирских автостанций с автотранспортными предприятиями при осуществлении перевозок пассажиров. Названное Положение является Приложением 1 к Руководству по организации работы производственного объединения автовокзалов и пассажирских автостанций и утверждено приказом Министра автомобильного транспорта РСФСР от 09.01.80 №5-Ц.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.95 №239 (с изменениями и дополнениями) «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» установлено следующее. В соответствии с пунктом 7 данного Постановления не применяется государственное регулирование цен (тарифов), надбавок для всех хозяйствующих субъектов независимо от их организационно-правовых форм и ведомственной принадлежности, осуществляемое путем установления фиксированных цен, предельных цен, надбавок, предельных коэффициентов изменения цен, предельного уровня рентабельности, декларирования повышения цен на все виды продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, кроме продукции, товаров и услуг, предусмотренных пунктом 1 настоящего Постановления.

Пунктом 1 названного Постановления утвержден перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

Таким образом, в силу требований, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.95 №239, установлен иной порядок государственного регулирования тарифов и надбавок на услуги транспортных организаций. Следовательно, порядок, который ранее был установлен приказом Министра автомобильного транспорта РСФСР от 09.01.80 №5-Ц, не подлежит применению.

В процессе подготовки к рассмотрению настоящего дела МКП «ПАТП №4» был направлен запрос Новосибирского УФАС России о представлении копий всех приказов по МКП «ПАТП №4» об установлении % удержания с автотранспортного предприятия от общей суммы, полученной от реализации проданных пассажирам билетов, действовавших в течение 2007 - 2008 годов, приказов об учетной политике МКП «ПАТП №4», принятых на 2007 - 2008 годы, копий сводных бухгалтерских документов, отражающих «Расходы на текущий ремонт» в 2007 году.

В ответе на указанный запрос МКП «ПАТП №4» сообщило следующее.

МКП «ПАТП №4» просит принять новый расчет % от суммы проданных билетов

на Новосибирском автовокзале по фактическим показателям.

Анализ вышеуказанной информации, представленной МКП «ПАТП №4» показал следующее. В связи поступлением новой информации от МКП «ПАТП №4» был произведен сплошной пересчет данных о его затратах в соответствии с представленными копиями первичных документов. Данный пересчет показал, что не все цифры, внесенные в новый расчет % от суммы проданных билетов, полностью совпадают с данными первичных документов. При этом имели место различия, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Однако, колебания не столь велики и были выявлены при подсчете сумм затрат по расходам, удельный вес которых в общей сумме затрат МКП «ПАТП №4» колеблется от 0,1% (услуги связи) до 1,1% (материалы).

По вышеуказанной причине рассматривались затраты, имеющие наибольший удельный вес.

Новый расчет % от суммы проданных билетов (Расчет №2) на Новосибирском Автовокзале по фактическим показателям отличается от аналогичного расчета, представленного ответчиком в приложении к его ответу МКП «ПАТП №4» от 12.12.2008 №874 на запрос Новосибирского УФАС России от 07.11.2008 №02-5286 (Расчет №1). Суть отличия состоит в том, что затраты МКП «ПАТП №4», собранные в Расчете №2 в соответствии с первичными документами, значительно выше, чем расчетные затраты, использованные в Расчете №1. Указанное обстоятельство повлияло на соотношение различных статей затрат в структуре общих затрат и уменьшило удельный вес статьи «Комплекс строительно-монтажных работ внутри здания Автовокзала», представляющей для анализа наибольший интерес.

В частности:

- расходы на отопление, водоснабжение и канализацию, электроэнергию в Расчете №1 составили 485,6 т.р. Аналогичные расходы в Расчете №2 (с учетом затрат на тепловую энергию в размере 169,0 т.р.) составили 879,7 т.р.

Разница между двумя расчетами составила:

$$879,7 \text{ т.р.} - (485,6 \text{ т.р.} + 169,0 \text{ т.р.}) = 225,1 \text{ т.р.}$$

- в Расчете №1 «Общехозяйственные расходы» рассчитаны по нормативу (2,9%) от суммы проданных за год билетов и составляют 7 451,7 т.р. в Расчете №2 статья «Прочие общехозяйственные расходы» составляет 12 409,5 т.р.

Разница между двумя расчетами составила:

$$12\,409,5 \text{ т.р.} - 7\,451,7 \text{ т.р.} = 4\,957,8 \text{ т.р.}$$

В Расчете №2 в статью «Прочие общехозяйственные расходы» включены услуги по вывозу ТБО, услуги СЭС, расходы на охрану, обслуживание контрольно-кассовых машин, связь, заправка картриджей, техническое обслуживание сигнализации, проектно-сметные документы, монтаж вывески Автовокзала, установка кондиционеров, информационные услуги, обслуживание компьютерной техники, автоуслуги, аренда земли, услуги по найму рабочей силы.

- «Аренда земли» - 452,1 т.р., что составляет 3,6%. Документом,

подтверждающим указанный расход, является уведомление департамента земельных и имущественных отношений г. Новосибирска от 21.06.2007 №20-13923 об изменении расчета арендной платы по договору аренды от 20.07.2005. В соответствии с указанным уведомлением начислено 452,1 т.р. Расходы на аренду земли МКП «ПАТП№4» в 2007 году подтверждены.

- «Услуги по найму рабочей силы» - 9 826,5 т.р., что составляет 79,1%. В Расчете №1 «Услуги по найму рабочей силы» были рассчитаны исходя из фонда оплаты труда (ФОТ) - в соответствии со штатным расписанием Автовокзала - и начислений на ФОТ единого социального налога (ЕСН). При этом, в Расчете №1 затраты по данной статье составляют 8 583,1 т.р.

Разница между двумя расчетами составила:

9 826,5 т.р. – 8 583,1 т.р. = 1 243,4 т.р.

Документом, подтверждающим указанный расход является ведомость начисления ФОТ по месяцам 2007 года. В соответствии с данными указанной ведомости затраты на «Услуги по найму рабочей силы» в 2007 году подтверждены.

- в Расчет №1 включены «Расходы на текущий ремонт» в размере 21 560,0 т.р., которые, как было указано выше, являются необоснованными. Указанное обстоятельство послужило одной из причин для квалификации действий МКП «ПАТП№4» как содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В Расчете №2 указанная статья затрат и сумма 21 560,0 т.р. отсутствует. При этом в Расчете №2 имеется статья «Комплекс строительно-монтажных работ внутри здания Автовокзала», расходы по которой включены в расчет в сумме 9 720,6 т.р.

Документами, подтверждающими указанный расход, являются:

1. Договор подряда от 01.12.2006 №7, заключенный между МКП «ПАТП№4» и ЗАО «Олдви». Стоимость работ по указанному договору составляет 9 641 402,65 руб.; (в том числе НДС 18% - 1 470 722,44 руб.).
2. Локальный сметный расчет на комплекс строительно-монтажных работ для временного размещения и функционирования служб Автовокзала в правом крыле строящегося объект на 9 641 402,65 руб.;
3. Акт о приемке выполненных работ от 28.11.2008 (номер документа 1) на сумму 7 418 244,47 руб.
4. Акт о приемке выполненных работ от 28.11.2008 (номер документа 2) на сумму 2 302 369,86 руб.
5. Общая сумма по двум актам – 9 720 614,34 руб.
6. На указанную сумму представлена «Справка о стоимости выполненных работ и затрат» (номер документа 1) от 28.11.2008.
7. Счет-фактура об оплате не представлена.

В соответствии с пунктом 5.1. договора от 01.12.2006 №7 Подрядчик обязуется

выполнить необходимые работы в сроки с 2 декабря 2006 года по 1 декабря 2007 года.

Пунктом 6.1. договора подряда определено, что оплата выполненных работ производится после подписания актов выполненных работ формы КС-2, справки о стоимости выполненных работ формы КС-3 по фактически выполненным объемам, на основании счет-фактуры в 10-дневный срок.

Включение в Расчет №2 расходов по статье «Комплекс строительно-монтажных работ внутри здания Автовокзала», в сумме 9 720,6 т.р. является необоснованным, поскольку Акты о приемке выполненных работ на общую сумму 9 720 614,34 руб. датированы 28.11.2008, то есть, платеж мог быть осуществлен МКП «ПАТП№4» только после указанной даты. Учитывая, что МКП «ПАТП№4» представило новый расчет % от суммы проданных билетов) на Новосибирском Автовокзале по факту 2007 года, указанная сумма не могла быть уплачена в 2007 году. Этот платеж не был осуществлен и в 2008 году.

На основании вышеприведенного анализа можно сделать следующие выводы:

Включение МКП «ПАТП-4» в состав Расчета №2 % от суммы проданных билетов за перевозку пассажиров статьи «Комплекс строительно-монтажных работ внутри здания Автовокзала» в сумме 9 720,6 тыс. руб. в год является необоснованным. Для получения обоснованной величины расчетного тарифа, который берется за основу в данном расчете, необходимо исключить из него указанную статью в сумме 9 720,6 тыс. руб.

Таким образом, очевидно, что при включении в вышеприведенный расчет только обоснованных расходов и, как следствие, при уменьшении расчетного тарифа, должен уменьшиться % от сумм проданных билетов за перевозку пассажиров.

МКП «ПАТП-4» при выполнении Расчета №2, вновь включило необоснованные затраты в сумме 9 720,6 тыс. руб., и, следовательно, вновь зависило % (15%) от суммы проданных билетов за перевозку пассажиров.

Новый расчет % от сумм проданных билетов за перевозку багажа МКП «ПАТП-4» не был представлен.

Кроме того, МКП «ПАТП№4» сообщило следующее. Приказ по предприятию на удержание 15% за услуги автовокзала с перевозчиков (автотранспортных предприятий и индивидуальных предпринимателей) в 2007 году не издавался, т.к. проценты за услуги автовокзала по продаже пассажирских билетов и провоза багажа взимались в соответствии с договорами, заключенными с перевозчиками. В октябре 2008 года издан приказ директора МКП «ПАТП№4» о снижении процентов удержания с перевозчиков, работающих на внутриобластных маршрутах, до 10%, являющийся приложением к действующим договорам 2008 года.

Также МКП «ПАТП№4» представило копии приказов об учетной политике и копии бухгалтерских документов, копию договора подряда от 01.12.2006 №7, заключенного между МКП «ПАТП№4» и ЗАО «Олдви», локальный сметный расчет на комплекс строительно-монтажных работ для временного размещения и

функционирования служб Автовокзала в правом крыле строящегося объект, Акт о приемке выполненных работ от 28.11.2008.

Копии сводных бухгалтерских документов, отражающих «Расходы на текущий ремонт» в 2007 году МКП «ПАТП №4» не представило.

Мэрия города Новосибирска 30.12.2008 издала распоряжение №26269-р «Об утверждении стоимости услуг, оказываемых муниципальным казенным предприятием г. Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие №4». Пунктом 1.1. названного распоряжения МКП «ПАТП №4» утверждена стоимость услуг по организации перевозок пассажиров и багажа по международным и межобластным маршрутам – 15% от общей суммы, полученной от реализации билетов пассажирам, и 50% от общей суммы сбора за провоз багажа. Пунктом 1.2. данного распоряжения МКП «ПАТП №4» утверждены по внутриобластным маршрутам - 10% от общей суммы, полученной от реализации билетов пассажирам, и 50% от общей суммы сбора за провоз багажа.

В период подготовки к рассмотрению настоящего дела Новосибирским УФАС России было проведено контрольное мероприятие, целью которого являлась проверка документов, представленных МКП «ПАТП №4» в департамент экономики и финансов мэрии города Новосибирска, для установления стоимости услуги по организации перевозок пассажиров и багажа по международным и межобластным маршрутам, а также по внутриобластным маршрутам.

Инспекцией Новосибирского УФАС России выявлен ряд несоответствий пакета документов МКП «ПАТП-4», представленного указанным предприятием в департамент экономики и финансов мэрии города Новосибирска в обоснование стоимости услуги по организации перевозок пассажиров и багажа по международным и межобластным маршрутам и по внутриобластным маршрутам, требованиям пункта 3.3. Положения о порядке рассмотрения и утверждения цен и тарифов на товары и услуги, производимые и оказываемые муниципальными предприятиями и учреждениями, принятого по решению Совета депутатов города Новосибирска от 23.11.2004 №492.

В частности, в «Расчет % от суммы проданных билетов» на перевозку пассажиров включены «Расходы на текущий ремонт» в сумме 21 560,0 тыс. руб. В качестве обоснования включения данной суммы в названный расчет представлена копия графика производства работ по реконструкции здания Автовокзала в г. Новосибирске на 2008 год, в котором имеется приписка вне поля таблицы: «Отделка 45,0 млн. руб.». Иные первичные документы (счета-фактуры, договоры), подтверждающие названные расходы, а также копии актов приема-сдачи выполненных работ по текущему ремонту автовокзала в первом полугодии 2008 года, МКП «ПАТП №4» в департамент экономики и финансов мэрии города Новосибирска не представлены. Данный факт позволяет считать включение в «Расчет % от суммы проданных билетов» на перевозку пассажиров «Расходов на текущий ремонт» в сумме 21 560,0 тыс. руб. необоснованным.

Названные обстоятельства привели к установлению необоснованной стоимости услуги по организации перевозок пассажиров и багажа по международным и межобластным маршрутам и по внутриобластным маршрутам. Новосибирское УФАС России направило в департамент экономики и финансов мэрии города Новосибирска Акт по результатам данного контрольного мероприятия.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России 25.02.2009 представители МКП «ПАТП №4» подтвердили позицию, изложенную в ответах МКП «ПАТП №4» на запросы Новосибирского УФАС России, дополнительно сообщив при этом следующее.

Новосибирский Автовокзал входит в состав МКП «ПАТП №4»; предприятие в целом имело по итогам 2007 и 2008 годов убытки от хозяйственной деятельности. Средняя заработная плата по МКП «ПАТП-4» в 2008 году составила 13,0 тыс. руб. Стоимость услуги по организации перевозок пассажиров и багажа включается в договоры с перевозчиками соответственно в размере 15% от стоимости реализации пассажирских билетов и в размере 50% от стоимости реализации билетов на провоз багажа с 1985 года.

Выполнение «Комплекса строительно-монтажных работ внутри здания Автовокзала» на сумму 9 720,6 тыс. руб. было осуществлено в 2007 году. МКП «ПАТП №4» также считает, что оно может внести изменения в баланс 2007 года, включив в него указанные расходы и подтвердить, таким образом, собственные затраты в сумме 9 720,6 тыс. руб. в 2007 году. Текущий ремонт в указанном году не проводился.

МКП «ПАТП-4» также осуществляет деятельность как перевозчик пассажиров и багажа, однако данные по расходам Автовокзала, включенные в стоимость услуг по организации перевозок пассажиров и багажа, это расходы именно по Автовокзалу. Начиная с 2009 года осуществляется отдельный бухгалтерский учет по МКП «ПАТП-4» и по Автовокзалу.

Кроме того, МКП «ПАТП-4» считает, что его действия при установлении стоимости услуги по организации перевозок пассажиров и багажа, включаемой в договоры с перевозчиками, не ущемляют интересы перевозчиков, поскольку все договоры по обслуживанию пассажиров и организации движения автобусов заключались перевозчиками с МКП «ПАТП-4» без протоколов разногласий.

Изучив материалы дела, на основании анализа информации, представленной МКП «ПАТП-4» в соответствии с запросами Новосибирского УФАС России, а также информации, полученной в результате проведения контрольного мероприятия в департаменте экономики и финансов мэрии город Новосибирска, Комиссия Новосибирского УФАС России делает следующие выводы:

- в связи с проверкой расчетов % от суммы проданных билетов за перевозку пассажиров, выполненных МКП «ПАТП-4» как по расчетным, так и по фактическим данным, позиция Новосибирского УФАС России в части установления фактов включения необоснованных расходов в указанные расчеты, осталась неизменной. В первый расчет включены «Расходы на текущий ремонт» в сумме 21 560,0 т. р. в год, не подтвержденные первичными документами, во второй расчет включена статья расходов «Комплекс строительно-монтажных работ внутри здания Автовокзала» в сумме 9 720,6 т.р., также не подтвержденная первичными документами;

- в расчет % от суммы проданных билетов за перевозку багажа МКП «ПАТП-4» неправомерно повторно включены расходы на отопление, на водоснабжение и на электроэнергию в тех же размерах, что и при расчете % от сумм проданных билетов за перевозку пассажиров;

- как уже говорилось выше, в силу требований, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.95 №239, определен порядок государственного регулирования тарифов и надбавок на услуги транспортных организаций. Порядок, который ранее был установлен приказом Министра автомобильного транспорта РСФСР от 09.01.80 №5-Ц, не подлежит применению. На момент обращения МКП «ПАТП-4» в департамент экономики и финансов мэрии города Новосибирска действовало Положение о порядке рассмотрения и утверждения цен и тарифов на товары и услуги, производимые и оказываемые муниципальными предприятиями и учреждениями, принятое по решению Совета депутатов города Новосибирска от 23.11.2004 №492.

МКП «ПАТП-4» осуществило регулирование стоимости своих услуг, оказываемых перевозчикам, в конце 2008 года путем обращения в орган местного самоуправления. Результатом стало издание мэрией города Новосибирска 30.12.2008 распоряжения №26269-р «Об утверждении стоимости услуг, оказываемых муниципальным казенным предприятием г. Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие №4».

Таким образом, до 30.12.2008 МКП «ПАТП-4» применяло проценты удержания с автотранспортного предприятия от общей суммы, полученной от реализации проданных пассажирам билетов, установленные приказом директора МКП «ПАТП-4» от 13.10.2008 №71. Иными словами, МКП «ПАТП-4» применяло в указанном периоде необоснованные тарифы, что привело к ущемлению интересов перевозчиков.

Указанное обстоятельство подтверждается письменным свидетельством перевозчика ИП <...>, выполняющего автобусные перевозки между с. Довольное и г. Новосибирском. Ущемление интересов данного перевозчика состоит в том, что его обращение к МКП «ПАТП-4» о даче пояснений из чего складываются проценты от суммы проданных билетов за перевозку пассажиров и багажа осталось без ответа, так же, как и просьбы об уменьшении размеров указанных удержаний с него, как с перевозчика;

- Комиссия не принимает довод МКП «ПАТП-4» о том, что оно может внести изменения в баланс 2007 года, включив в него расходы на производство строительно-монтажных работ внутри здания Автовокзала и подтвердить, таким образом, собственные затраты в сумме 9 720,6 тыс. руб. в 2007 году, по следующим основаниям.

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.10.2000 №94н «Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций и утверждении инструкции по его применению» утверждены указанные документы. В соответствии с разделом VII «Капитал» названной Инструкции (применение счета 94), внесение изменений в бухгалтерскую отчетность, выявленных в отчетном году, но относящихся к прошлым отчетным периодам, возможно лишь в части недостачи ценностей, признанной материально ответственными лицами или на которые имеются решения суда о взыскании с виновных лиц. В иных случаях внесение подобных изменений не предусмотрено.

- ссылка МКП «ПАТП-4» на то, что Федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа отменил предписание Красноярского УФАС России «о разработке и применении методики формирования отпускной цены и внесении

соответствующих изменений в договоры в части порядка определения цены и ведения расчетов», связанные с взиманием платы за услуги автовокзала в процентном отношении от стоимости реализованных билетов на перевозку пассажиров и багажа и с установлением различных процентных ставок для различных хозяйствующих субъектов, действующих на одном товарном рынке, не может быть принята во внимание, поскольку Новосибирское УФАС России не предусматривает предъявления требований о внесении МКП «ПАТП-4» соответствующих изменений в договоры в части порядка определения цены и ведения расчетов.

В соответствии с аналитическим отчетом отдела товарных и финансовых рынков о результатах проведенного анализа рынка услуг по продаже билетов пассажирам на проезд и провоз багажа в автобусах междугородных маршрутов по данным за январь-июль 2008 года доля МКП «ПАТП-4» составляет 100%.

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц. МКП «ПАТП-4», устанавливая необоснованную стоимость услуги по продаже билетов пассажирам на проезд и провоз багажа в автобусах междугородных маршрутов, ущемляет интересы перевозчиков, что противоречит части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать муниципальное казенное предприятие г. Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие №4» нарушившим часть 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» путем установления необоснованной стоимости услуг по продаже билетов пассажирам на проезд и провоз багажа в автобусах междугородных маршрутов до 30.12.2008, что ущемляет интересы перевозчиков.
2. Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства муниципальному казенному предприятию г. Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие №4» не выдавать в связи с изданием мэрией города Новосибирска 30.12.2008 распоряжения №26269-р «Об утверждении стоимости услуг, оказываемых муниципальным казенным предприятием г. Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие №4».
3. Обратиться в мэрию города Новосибирска с предложением о пересмотре стоимости услуги по продаже билетов пассажирам на проезд и провоз багажа в автобусах междугородных маршрутов для МКП «ПАТП №4».
4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии

Г.Н. Даниленко

С.Н. Чирихин

Н.Д. Бориленко

Е.Н. Княжева